

Интегрированное землепользование с учетом изменения климата в Центральной Азии

Актуальность на всех уровнях и с учетом трансграничного контекста

Контекст

Центральная Азия характеризуется разнообразием экосистем в засушливых и высокогорных районах. Однако высокая нагрузка на леса, пастбища, биоразнообразие, почву и воду все чаще приводит к чрезмерному использованию этих экосистем. Изменение климата ведет к сокращению экосистемных услуг, усиливает деградацию природных ресурсов и наносит ущерб производственной инфраструктуре (сели, оползни, повреждения дорог, зданий и ирригационных систем).

За последние десять лет в странах региона были сформированы правовые и стратегические основы для устойчивого использования земельных ресурсов – проработаны национальные законы по охране окружающей среды, земле и землепользованию, управлению пастбищами и лесами, а также использованию водных ресурсов. Кроме того, приняты национальные стратегии по сохранению биоразнообразия, изменению климата и реформированию сектора сельского хозяйства.

Однако правительствам часто не хватает потенциала для реализации реформ в секторе землепользования и применения существующих законов и стратегий. Кроме того, слабо развито региональное сотрудничество по вопросам землепользования, несмотря на его решающее значение.

Наша цель

Комплексные подходы к землепользованию лучше внедряются во всех странах Центральной Азии и на региональном уровне.

Название программы	Интегрированное землепользование с учетом изменения климата в Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Страны	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
Основные партнеры	Профильные министерства и агентства
Срок	03.2021 - 02.2024

Наши мероприятия

Региональная программа «Интегрированное землепользование с учетом изменения климата в Центральной Азии» стартовала в марте 2021 года. Она является последней в серии проектов по устойчивому использованию природных ресурсов, реализуемых GIZ от имени правительства Германии и Европейского союза с 2008 года.

Многоуровневый подход программы оказался успешным в борьбе с деградацией лесов и пастбищ, сохранении горных копытных животных и прекращении разрушения среды обитания диких животных. По прошествии десяти лет переход от многоуровневого к более целостному и комплексному подходу к управлению землепользованием стал необходимым для стран региона. Команда и эксперты программы оказывали поддержку партнерским учреждениям в различных видах деятельности – от управления лесным хозяйством и пастбищами на уровне местных сообществ до разработки и внедрения стратегий на национальном и региональном уровнях.



Слева направо: Встреча партнеров программы в г. Алматы, Казахстан – декабрь 2019 г.

Урожай фруктовых деревьев на каменистой почве пилотной территории в Иссык-Кульской области, Кыргызстан – август 2018 г.

Практические решения сами по себе не могут решить реальную проблему отсутствия устойчивого управления землепользованием. Необходимо также учитывать социально-экономические, институциональные, финансовые, культурные и экологические особенности, специфика которых зависит от конкретного региона. Негативные последствия являются результатом сложного взаимодействия между всеми этими аспектами. Поэтому команда и эксперты программы разработали более целостный подход к управлению землепользованием

(далее ILUMA), обеспечивающий концептуальную основу и набор инструментов для управления знаниями и их распространения. Подход ILUMA (рис. 01) описывает восемь аспектов и каждый из них необходим в той или иной степени при планировании, разработке и реализации мер по землепользованию для обеспечения устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Наша команда вносит вклад в пересмотр, применение и реализацию существующих стратегий и законов через

Схема 1: Подход комплексного управления землепользованием в Центральной Азии (ILUMA)



укрепление отраслевых и межсекторальных рабочих групп на национальном и региональном уровнях. Для этого мы предоставляем экспертные услуги, организуем модерирование и фасилитацию по конкретным темам, а также проводим целевое обучение и работаем над развитием потенциала.

В Казахстане мы продолжаем оказывать поддержку Комитету лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов, в Кыргызстане – Лесной службе при Министерстве сельского хозяйства. В Таджикистане нашими партнерами являются Комитет по охране окружающей среды и Агентство лесного хозяйства. В Туркменистане мы сотрудничаем с Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды, и в Узбекистане – с Государственным комитетом по лесному хозяйству.

Мы консультируем правительственные партнерские организации также по вопросам мониторинга и отчетности по международным инициативам в области развития (например, Боннский вызов, Инициатива по нейтрализации деградации

земель в рамках Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и Определяемый на национальном уровне вклад по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата).

При нашей поддержке Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) работает над интеграцией вопросов по устойчивому землепользованию в диалог с уполномоченными представителями стран в рамках Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (REP4SD)- ключевого стратегического инструмента по вопросам окружающей среды на региональном уровне.

Наши эксперты также консультируют МКУР по разработке программ развития (например, по подготовке проектных предложений). Вместе с другими проектами, финансируемыми правительством Германии в рамках инициативы «Зеленая Центральная Азия», мы участвуем в организации и проведении мероприятий по работе с последствиями изменения климата в регионе и адаптации к этим изменениям.



Слева направо: Подписание Меморандума о сотрудничестве в области охраны окружающей среды с Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (МКУР) в г. Душанбе, Таджикистан – июль 2021 г.

Семинар по моделированию климата для сотрудников службы по гидрометеорологии Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана в г. Ашхабад, Туркменистан – октябрь 2019 г.

Стр. 4: Местный лесопользователь на тренинге по технике прививки фисташковых деревьев, Сурхандарьинская область, Узбекистан – июль 2019 г.

Тренинг по климатическому финансированию для отраслевых экспертов и правительственных партнеров в г. Душанбе, Таджикистан – апрель 2021 г.

Ключевые участники – представители правительств, гражданского общества, научных кругов и частного сектора – используют существующие региональные сети для обмена опытом и изучения комплексных подходов к управлению землепользованием.

Мы продолжаем укреплять экспертную сеть «Зеленая Центральная Азия», например, через учебные курсы, проводимые в сотрудничестве с инициативой «Экономика деградации земель». Экспертная сеть проводит третью серию программы «Лидерство для перемен» и разрабатывает учебные модули по интегрированному землепользованию с учетом изменения климата, которые внедряются в колледжах и университетах по всей Центральной Азии.



Инициатива «Экономика деградации земель» (ELD) – это глобальная инициатива, созданная в 2011 году Конвенцией Организации Объединенных Наций по

борьбе с опустыниванием, Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии и Европейской комиссией. Она поддерживается широкой сетью партнеров в различных областях знаний. ELD придерживается сбалансированной точки зрения на параллельные глобальные проблемы, связанные с траекторией развития тенденций, вызванных человеческой деятельностью, и их воздействия на землю, которые могут быть взаимосвязаны с усилиями по повышению эффективности и производительности. Крупномасштабные усилия, которые Инициатива ELD стремится синергетически совместить со своими результатами, включают Цели Устойчивого Развития и Рамочную конвенцию ООН об изменении климата.

Кроме того, мы поддерживаем комплексные меры по управлению землепользованием на отдельных особо охраняемых природных территориях и водосборах, где заинтересованные стороны из стран Центральной Азии осуществляют трансграничное сотрудничество.

Результаты на сегодняшний день

Мы поддержали процесс отчетности в рамках Боннской инициативы, обеспечив диалоговую платформу для наших партнерских организаций в каждой стране. Инструмент «Барометр» в рамках Боннской инициативы позволяет отслеживать выполнение обязательств по восстановлению лесных ландшафтов.

Трансграничное сотрудничество имеет решающее значение для сохранения флоры и фауны во всех странах региона. По этой части мы продолжаем работать с партнерами над созданием потенциальных трансграничных охраняемых территорий и их управлением.

Казахстан

В Акмолинской области были успешно опробованы механизм и процедуры субсидирования частного лесоразведения на пилотных участках площадью до 50 га. Были приняты во внимание практические рекомендации, полученные по результатам более раннего пилотирования, а также данные сравнительной таблицы действующих и предлагаемых правовых норм.

Кыргызстан

Государственная лесная служба завершила разработку положений о сборе и хранении семян лесных деревьев. Эти документы, а также технико-экономическое обоснование хранения семян позволят лесному сектору более эффективно противостоять воздействиям изменения климата. Кроме того, Лесная служба разработала Руководство по агролесоводству. Совместное агролесоводство с широким участием местного населения на землях Гослесфонда является одним из устойчивых способов восстановления непродуктивных земель. Эта мера позволяет не только увеличить покрытые деревьями площади, но и создать источники дохода для сельских жителей. Кроме того, были созданы рамки для проведения функционального зонирования земель Гослесфонда. Соответствующее зонирование видов лесопользования и надлежащее планирование являются одними из ключевых факторов для комплексного использования лесных ресурсов.



Дэниел Гереке,
daniel.gerecke@giz.de,
Тел.: + 996 312 90 93 40

Таджикистан

Представители государственных учреждений углубили свои знания о нескольких международных инициативах в области развития. Например, в рамках Программы готовности Зеленого климатического фонда (ЗКФ) национальные уполномоченные органы улучшили свое понимание координационных механизмов и процессов ЗКФ.

Комитет по охране окружающей среды разработал Национальный план действий по борьбе с опустыниванием. В рамках этого плана межсекторальная рабочая группа на национальном уровне определила базовый уровень нейтральности деградации земель (НДЗ) и установила добровольные национальные цели, а также соответствующие меры для достижения НДЗ.

Агентство лесного хозяйства разработало Государственную программу охраны окружающей среды и План действий Республики Таджикистан на 2022-2027 годы. План включает среднесрочные меры по охране окружающей среды, устойчивому и рациональному использованию земель и восстановлению природных ресурсов.

Туркменистан

Завершена разработка технической документации по созданию новой особо охраняемой природной территории (ООПТ), которая поможет государственным органам в реализации Национальной лесной программы на 2019-2025 годы. Это приведет к увеличению площади как минимум одной существующей ООПТ. Повышение потенциала сотрудников по применению инструмента отслеживания эффективности управления и других современных инструментов охраны природы будет способствовать более качественному управлению одной или двумя территориями

регионального значения. Кроме того, в стране отмечается улучшение управления фисташковыми лесами.

Узбекистан

Укрепление кадрового потенциала особо охраняемых природных территорий, в том числе национальных парков, ускорило создание трансграничных охраняемых территорий.

Пример из практики



Среди историй успеха – пример **Абдувохида Захадуллаева, начальника управления международных отношений, экспорта и экотуризма** Государственного комитета по

лесному хозяйству. Он работает в Госкомитете 12 лет и надеется на дальнейшее расширение экспортного потенциала. «Наше сотрудничество с GIZ оказалось успешным, – говорит он. – В частности, мы провели серию семинаров по устойчивому управлению фисташковыми лесами. Раньше жители арендовали лесные участки только в период сбора урожая. Теперь местные предприниматели начали арендовать их на срок до 49 лет». Захадуллаев подчеркивает, что введение четких процедур меняет отношение населения. В том числе и на особо охраняемых природных территориях все больше людей следуют официальным процедурам. Также растет интерес населения к выращиванию фисташек. «Мы планируем обмен опытом по управлению фисташковыми плантациями и лесами на региональном уровне в Центральной Азии», – с воодушевлением делится Захадуллаев.

Издатель Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Германское общество по международному сотрудничеству)
Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия
Региональная программа «Интегрированное землепользование с учетом изменения климата в Центральной Азии»
Бульвар Эркиндик, 22
720040, г. Бишкек, Кыргызская Республика
Т + 996 312 90 93 40
daniel.gerecke@giz.de
www.giz.de, www.landuse-ca.org

Фото Архив программы
Текст Дэниел Гереке, Чолпон Алтынбек кызы
GIZ несет ответственность за содержание данной публикации.
По поручению Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)

По состоянию на Апрель, 2022 г.

Опубликовано «М-Maxima», г. Бишкек

Дизайн Александра Устинова, г. Бишкек