



германия
кызматташтыгы
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Будущие обновления Определяемых на национальном уровне вкладов в Кыргызстане

Пояснительная записка, 2022

Резюме

Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) являются **ключевым инструментом глобальной политики в области изменения климата**. Кыргызстан разработал свой первый Предполагаемый Определяемый на национальном уровне вклад (ПОНУВ) в 2015 году и свой первый Национальный вклад в 2020 году. В октябре 2021 года обновленный ОНУВ был представлен в РКИК ООН.

Разработанная по запросу Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, данная пояснительная записка обобщает **выводы из последнего процесса обновления ОНУВ** и предлагает **подход к будущим процессам обновления ОНУВ**. Данный документ был разработан с учетом пожеланий правительственных структур Кыргызской Республики проводить ОНУВ **по инициативе страны через инклюзивные и прозрачные процессы**. В соответствии с запросом, форма подачи текстовой информации также составлена в виде, доступном массовому читателю, и документ прост в использовании.

Таким образом, успешные и полезные ОНУВ обладают двумя основными характеристиками. Во-первых, они **служат своим странам**. Это относится как к процессу их разработки, так и к конечному продукту. Страны могут использовать процессы ОНУВ, например, для установления или укрепления сотрудничества (между самими государственными учреждениями, а также между государственными учреждениями, частным сектором и гражданским обществом) для решения проблемы изменения климата, для создания справочного документа и формирования лидерства, мотивации и ориентирования учреждений на реализацию действий, направленных на борьбу с изменением климата для привлечения внешнего финансирования. Во-вторых, ОНУВ должны **соответствовать требованиям РКИК ООН** к ОНУВ, особенно в отношении амбиций и информации, необходимой для получения ясности, транспарентности и понимания (ИЯТП).

В Парижском соглашении указано, что Стороны должны сообщать об ОНУВ **каждые пять лет**, начиная с 2020 года (статья 4.9), независимо от сроков их реализации. В настоящее время страны запрашиваются или же поощряются предпринять следующие шаги в отношении ОНУВ:

- **до конца 2022 года: улучшение (усовершенствование) ОНУВ**, которое должно быть представлено в октябре 2022 года (Решение в Глазго ССС/1, статья 29 – КС/ССС «... просят Стороны пересмотреть и усилить целевые показатели на 2030 год в своих национально-определяемых вкладах по мере необходимости для согласования с общепринятой целью по вопросу температуры согласно Парижского соглашения до конца 2022 года, принимая во внимание различные национальные условия»);
- **до 2025 года: обновление ОНУВ** для охвата нового пятилетнего периода с 2031 года (Решение в Глазго ССС/х, статья 29 – КС/ССС «... призывает Стороны представить в 2025 году определенный на национальном уровне вклад с датой завершения в 2035 году; в 2030 году определенный на национальном уровне вклад с датой завершения в 2040 году, и так далее – каждые пять лет»).

Для того чтобы рекомендации данного документа основывались на широком спектре различных мнений участников процесса ОНУВ в Кыргызстане, были проведены интервью с представителями Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, других министерств, государственных агентств, партнеров по развитию и НПО. Мнения различаются в оценке процесса, но схожие моменты были упомянуты в отношении тех аспектов процесса, которые респонденты хотели бы сохранить, включая форматы участия, а также тех аспектов, которые они предпочли бы сделать иначе, например, структуру с постоянной ответственностью и четкую структуру процесса.

В этом документе предлагается разделить будущие процессы обновления ОНУВ на следующие этапы и элементы. На практике они не предназначены для проведения только линейным образом, а должны выполняться итеративно, а также могут перекликаться друг с другом.

Шаг 1 (планирование и подготовка процесса) включает в себя обновление и дальнейшее развитие институциональной основы для процесса ОНУВ, включая основную команду ОНУВ, межведомственную рабочую группу и группу высокого уровня. Он также включает в себя определение объема и цели обновления, планирование инклюзивного процесса обновления и интеграцию ключевых заинтересованных сторон, таких как научно-исследовательские учреждения и агентства-исполнители. Помимо этого, он включает использование существующей системы управления знаниями или, если они не существуют в функциональном отношении для процесса ОНУВ, их обновление или настройку.

На **шаге 2 (углубление понимания ситуации, потребностей и вариантов)** участвующие учреждения применяют подход, предусматривающий участие всего общества, путем широкого вовлечения заинтересованных сторон, например, дискуссии/разговоры по вопросам изменения климата. Он также подразумевает обзор научных исследований для секторов и поиск соответствующих передовых практик на международном уровне. Наконец, он стремится понять потребности частного сектора, связанные с изменением климата.

На **шаге 3 (обсуждение результатов и приоритетов для реализации действий)** сначала формулируется четкое и мотивационное видение в соответствии с национальными стратегиями, прежде чем будет собран широкий спектр вариантов, мер и политик, например, на национальном собрании граждан. Затем следует процесс приоритизации и разработки структуры документа ОНУВ.

На **шаге 4 (добавление деталей и составление ОНУВ)** разрабатываются конкретные амбициозные меры и ключевые этапы действий, после чего проводится обзор доступных механизмов финансирования и средств реализации. После того как они будут доработаны, составляется текст ОНУВ, а затем проводятся консультации для достижения согласованной версии окончательного варианта документа.

Шаг 5 (официальное принятие ОНУВ) подразумевает само официальное принятие, включая рекомендации по одобрению на высоком уровне. В нем указаны соответствующие аспекты, касающиеся представления ОНУВ в РКИК ООН, и приводится информация о том, как отмечать результат, обрабатывать и повышать осведомленность о национальном ОНУВ. В качестве последнего аспекта это влечет за собой сбор и фиксацию знаний, например, с помощью семинара по извлечению уроков.

И наконец, **шаг 6 (реализация, отслеживание прогресса и измерение (оценка) воздействия)** влечет за собой разработку четкого плана действий по реализации, за которым следует осуществление самого плана. Важными элементами этого этапа также являются обеспечение мониторинга и оценки с использованием системы МОП, а также непрерывное совместное обучение.

Содержание

Список сокращений	4
Введение	5
1. Основные факты относительно ОНУВ и обновлений ОНУВ	6
2. Опыт других стран по обновлению ОНУВ.....	9
3. Ретроспектива процессов обновления ОНУВ Кыргызстана	11
4. Обзор модели для процесса обновления ОНУВ	13
5. Шаги в процессах будущей разработки ОНУВ	15
5.1. Планирование и подготовка обновления	15
5.2. Углубление понимания ситуации, потребностей и вариантов	20
5.3. Обсуждение результатов и приоритетов для действий	24
5.4. Добавление деталей и подготовка проекта ОНУВ.....	28
5.5. Официальное принятие ОНУВ	31
5.6. Реализация, отслеживание прогресса, а также оценка воздействия	34
6. Рекомендации по реализации незамедлительных действий	37
Источники	39
Рекомендуемые дополнительные материалы.....	40
Приложение 1. Результаты интервью	41
Приложение 2. Катовицкое руководство по ИЯТП (РКИК ООН, 2020)	46
Приложение 3. Практический пример различных подходов к ОНУВ.....	50

Список сокращений

БКО	Бизнес как обычно
ВРИ	Всемирный Ресурсный Институт (ВРИ/WRI)
ДСР-НУВ	Долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов
ДСР	Долгосрочная стратегия развития
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕИИП	Европейская инициатива по наращиванию потенциала
ИЯТП	Информация, необходимая для ясности, транспарентности и понимания
КС	Конференция сторон (Conference of Parties)
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МОП	Мониторинг, отчетность и проверка (Measurement, reporting and verification)
МиО	Мониторинг и оценка
НПО	Неправительственная организация
НАП	Национальный адаптационный план
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад
ОНУВ-П	Партнерство по ОНУВ
ПГ	Парниковый газ
ПОНУВ	Предполагаемый определенный на национальном уровне вклад
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
ССС	Совещание сторон соглашения (ССС) Meeting of the Parties to the Agreement (СМА)
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
IRENA	Международное агентство по возобновляемым источникам энергии
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Германское общество по международному сотрудничеству)
UNITAR	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

Введение



Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВы) являются **ключевым инструментом глобальной политики в области изменения климата**. Они также могут поддержать страны в их национальной политике в сфере изменения климата, мотивировать и мобилизовать действия в стране и способствовать созданию надежных институтов и сетей. Однако существуют разнообразные подходы к тому, как страны на международном уровне подходят к ОНУВ и процессу обновления ОНУВ по структуре, которую они закладывают в документах ОНУВ.

Кыргызская Республика разработала свой первый ОНУВ – Предполагаемый Определяемый на национальном уровне вклад (ПОНУВ) в 2015 году и свой первый Национальный вклад в 2020 году. В октябре 2021 года обновленный ОНУВ был представлен в РКИК ООН. Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (правопреемник Государственного комитета по экологии и климату), как координирующий орган для процессов ОНУВ, обратился к GIZ за поддержкой в определении ключевых шагов и будущих процессов обновления ОНУВ.

В данной **пояснительной записке** обобщены факты об ОНУВ (Глава 1), изложены основные выводы из процесса обновления ОНУВ в мире (Глава 2), а также уроки и перспективы последнего процесса обновления ОНУВ в Кыргызстане (Глава 3). На этой основе предлагается 6-шаговый подход к обновлению ОНУВ в Кыргызстане (Глава 4) и описываются 6 шагов (Глава 5).

Данный документ был разработан с учетом пожеланий правительственных структур Кыргызской Республики проводить ОНУВ **по инициативе страны через инклюзивные и прозрачные процессы**. В соответствии с запросом, форма подачи текстовой информации также составлена в виде, доступном массовому читателю, и документ прост в использовании.

Разработка рекомендаций осуществлялась в инклюзивном процессе, основанном на совместном подходе к созданию новых идей и решений и совместном анализе. После первой встречи с руководством Государственного комитета по окружающей среде и изменению климата в сентябре 2021 года были проведены интервью и беседы с отдельными лицами и представителями учреждений, вовлеченными в процесс обновления ОНУВ. Ключевые элементы возможного будущего процесса обновления ОНУВ также были обсуждены на семинаре, состоявшемся 2 декабря 2021 года.

1. Основные факты относительно ОНУВ и обновлений ОНУВ

Согласно Парижскому соглашению, принятому в рамках РКИК ООН в 2015 году, определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) – это **действия**, которые страны-члены планируют предпринять для **решения проблемы изменения климата**.

В совокупности эти действия призваны обеспечить достижение общей цели глобальной политики в области изменения климата, а именно: *«удержание прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложение усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C, признавая, что это значительно сократит риски и воздействия на изменение климата» (статья 2.а Парижского соглашения).*

Понятие «определяемый на национальном уровне» подчеркивает, что страны сами определяют амбициозные цели и действия, содержащиеся в ОНУВ, а также форму документа.

Таким образом, успешные и полезные ОНУВ имеют две основные характеристики:

Во-первых, они служат своим странам.

Это относится как к процессу их разработки, так и к конечному продукту.

Намерения конкретных стран в рамках ОНУВ могут заключаться в установлении или укреплении институционального сотрудничества для борьбы с изменением климата, создании справочного документа и формировании лидерства, мотивации и ориентации учреждений для действий в области климата или же отражении пути развития страны в периоды изменения климата, а также привлечении внешнего финансирования. Это позволяет странам привести свои действия

в вопросах изменения климата в соответствие с рамочными документами, такими как национальные долгосрочные стратегии, и включить процесс разработки в существующие процедуры принятия политических решений.

В нем также упоминается тот факт, что для достижения успеха в борьбе с изменением климата необходим всеобъемлющий подход, требующий экономических и социальных преобразований во многих областях (энергетика, производство, строительство и т.д.) и, следовательно, наличия достаточных возможностей во всех соответствующих областях. Соответственно, процессы вокруг ОНУВ часто включают в себя компонент развития потенциала.

Во-вторых, они должны соответствовать требованиям РКИК ООН для ОНУВ, особенно в отношении амбициозных целей и информации, необходимой для ясности, прозрачности и понимания.

Несмотря на «определяемый на национальном уровне» характер ОНУВ, есть определенная информация, которую ОНУВ должны предоставлять. Наиболее четко это указано в статье 4.2 Парижского соглашения, которое требует, чтобы ОНУВ включали вклад в смягчение последствий, и в статье 4.8, которая требует «информации, необходимой для ясности, транспарентности и понимания».

Сокращение выбросов парниковых газов, смягчение последствий (статья 4) и действия, которые страна решила предпринять, могут быть абсолютными или относительными целями, и страна может указать на те безусловные цели, которые она может достичь самостоятельно, а также более



амбициозные условные цели, которые страна готова осуществить при условии оказания ей технической, финансовой или иной помощи. Далее в Катовицком руководстве по ИЯТП (см. Приложение 2) было указано, что ОНУВ должны содержать следующую информацию, касающуюся аспекта по смягчению последствий (Катовицкое решение 1/КС.21):

- количественная информация о контрольной точке (включая, при необходимости, базовый год);
- временные рамки и/или периоды реализации;
- сфера охвата определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ);
- процессы планирования;
- предположения и методологические подходы, в том числе для оценки и учета антропогенных выбросов ПГ и, при необходимости, абсорбции;
- насколько страна считает свой ОНУВ справедливым и целеустремленным в свете своих национальных обстоятельств;
- как ОНУВ способствует достижению цели, указанной в статье 2 РКИК ООН (например, ограничение глобального потепления значительно ниже 2°C).

Помимо основной части ОНУВ, направленной на смягчение последствий, статья 3 Парижского соглашения предполагает, что ОНУВ могут также содержать компоненты, связанные с:

- адаптацией (статья 7 Парижского соглашения);
- финансированием (статья 9 Парижского соглашения);
- разработкой и передачей технологий (статья 10 Парижского соглашения);

- наращиванием потенциала (статья 11 Парижского соглашения);
- прозрачностью (статья 13 Парижского соглашения).

С примерами различных подходов к ОНУВ можно ознакомиться в Приложении 3.

Согласно статье 4 Парижского соглашения, ОНУВ должны содержать «максимально возможные цели», которые сообщаются каждые 5 лет, всегда все более прогрессивно продвигаясь к «целям абсолютного сокращения выбросов в масштабах всей экономики», «с учетом результатов глобальной инвентаризации». Кроме того, они должны учитываться, чтобы «способствовать экологической целостности, прозрачности, точности, полноте, сопоставимости и непротиворечивости, а также избегать двойного учета» (статья 4 Парижского соглашения).

ПРОЦЕССЫ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И ОБНОВЛЕНИЯ

В Парижском соглашении указано, что Стороны (страны) должны представлять ОНУВ каждые 5 лет, начиная с 2020 года (статья 4.9), независимо от сроков их реализации. Страна может обновить свой ОНУВ в любое время, если это обновление подразумевает достижение более амбициозных целей, а не наоборот. Ожидается, что для каждого пятилетнего цикла Стороны будут представлять свои ОНУВ не менее чем за 9-12 месяцев до соответствующей сессии КС (ЕИНП 2020).

В настоящее время страны запрашивают или поощряют следующие шаги в отношении ОНУВ:

- **до конца 2022 года:** усовершенствованный ОНУВ будет передан в октябре 2022 г. (Решение в Глазго КС/ССС/1, статья 29 – КС/ССС «... просит Стороны пересмотреть и укрепить цели на 2030 г. в своих определяемых на национальном уровне вкладах по мере необходимости для согласования с целью Парижского соглашения по температуре к концу 2022 года с учетом различных национальных условий»);



- **до 2025 года: обновленный ОНУВ,** охватывающий новый пятилетний период с 2031 года (Решение в Глазго ССС/х, статья 29 – КС/ССС «... призывает Стороны сообщить в 2025 году об установленном на национальном уровне вкладе с датой завершения в 2035 г., в 2030 г. установленный на национальном уровне вклад с датой завершения до 2040 г. и так далее – каждые пять лет»).

В этом документе основное внимание уделяется обновлениям ОНУВ, но после каждого шага в главе 6 даются рекомендации для ближайшего процесса усовершенствования в 2022 году.



2. Опыт других стран по обновлению ОНУВ

Следующие извлеченные международные уроки могут быть полезны при разработке будущего процесса обновления ОНУВ для Кыргызстана и были использованы при разработке данного документа.

1. Важность эффективной системы

управления. Для успеха ОНУВ важно создать эффективную институциональную структуру и систему управления как на техническом, так и на политическом уровне. Крайне важно вовлечь в процесс весь спектр всех соответствующих отраслевых министерств и ведомств. Министерствам, координирующим разработку ОНУВ, необходимо тесно сотрудничать с Министерством финансов и отраслевыми министерствами в процессе обновления и реализации ОНУВ.

Изменение климата – это междисциплинарная, межотраслевая проблема, которую невозможно эффективно решить с помощью обычного пути использования разрозненных между собой подходов. Это также требует включения частного сектора, гражданского общества и научных кругов на протяжении всего процесса.

2. Структура процесса и лидерство.

В соответствии с целями, которые страна хотела бы достичь с помощью своего ОНУВ (см. главу 2), следует спланировать и согласовать процесс, адаптированный к потребностям и возможностям страны. Необходимо эффективное руководство для поддержки и стимулирования их действий и сотрудничества. Координирующее министерство должно обеспечить поддерживающую основу для заинтересованных сторон и учреждений, участвующих в прохождении этапов, создать возможности для обдумывания и обсуждений, а также подготовить план следующих действий, не настаивая при этом на собственной точке зрения.

3. Сосредоточенность на сильном видении.

Центральным элементом успешного ОНУВ является четкое видение того, как будет выглядеть климатоустойчивое развитие страны, благоприятное для климата. Это видение должно быть основано на глубоком анализе, в идеале – на основе разработки ДСР, где ключевые вехи ДСР могут служить целями последовательности ОНУВ. Если это видение согласуется с описанием того, как страна будет развиваться в будущем, оно дает ориентиры для всех элементов ОНУВ. Хотя это видение может также содержать количественную часть, важно, чтобы оно было понятным и доступным для людей. Оно включает в себя такие темы, как источники энергии, направленность промышленного развития и то, как люди будут работать вместе для обеспечения безопасного, здорового и благоприятного для климата будущего.

4. Необходимость подхода, основанного на участии всего общества в процессе ОНУВ.

Важно обеспечить эффективное и инклюзивное взаимодействие с заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов, гражданского общества и научных кругов, а также с молодежью, женщинами, маргинализованными и уязвимыми группами населения, чтобы все слои общества принимали участие в процессе ОНУВ. Этот подход, предусматривающий участие всего общества, также гарантирует, что ни один важный пункт действий не будет упущен. Каждая группа имеет свои особые взгляды на то, что необходимо, и они вносят свои предложения для осуществления дальнейших действий. Если эти голоса не будут услышаны, решения не будут иметь поддержки и могут оказаться неэффективными. Если ключевые игроки не смогут высказать свое мнение, они не будут активны в последующих действиях. Это также включает в себя умение слышать «неудобные» голоса или мнения.



Существует большой международный опыт проведения групповых мероприятий и конференций, которые могут собрать заинтересованные стороны для обсуждения их действий в области изменения климата. Кроме того, проблему в отношении использования различных моделей и форм конкуренции и нежелание сотрудничать между различными игроками, например, организациями-исполнителями, можно решить путем сотрудничества по достижению совместных ожидаемых результатов.

5. Развитие доверительной атмосферы сотрудничества и коммуникации. В рамках национальной климатической политики взаимодействуют многие организации, например, министерства, финансирующие организации, исполнительные агентства, национальные и международные эксперты по изменению климата или отраслевые эксперты, частный сектор и гражданское общество. Эти и многие другие действующие лица взаимодействуют в национальной климатической политике в сложных условиях, влияя друг на друга. Четкое видение и уважительная культура взаимодействия и общения, приглашающая их делать конструктивный вклад, могут быть созданы целенаправленно. У них должна быть возможность регулярно собираться вместе для разработки и реализации мероприятий, связанных с изменением климата.



6. Непрерывное осмысление и развитие.

Идея взаимодействия процессов национальных ОНУВ на международном уровне беспрецедентна. Инструмент ОНУВ все еще довольно новый и должен развиваться с течением времени по мере накопления опыта работы с ОНУВ и политического развития. В надежной самоуправляемой системе эти изменения следует использовать как постоянный шанс для осмысления, накопления опыта, знаний и развития. Действия, запланированные в ОНУВ, необходимо регулярно пересматривать и развивать в эффективных циклах осмысления (познания).

3. Ретроспектива процессов обновления ОНУВ Кыргызстана

В своем **Обновленном ОНУВ от 2021 года** Кыргызстан излагает стратегию изменения климата на период до 2030 года и признает важность принятия стратегии низкоуглеродного развития, направленной на сокращение выбросов парниковых газов (ПГ) на 16,63% или 36,61% при международной помощи до 2025 года и на 15,97% или 43,62% при международной помощи и объявленном намерении достичь углеродной нейтральности к 2050 году.

Процесс работы над этим обновлением осуществлялся **при содействии ПРООН** и проходил в период с февраля 2020 г. по октябрь 2021 г. Этот процесс включал несколько форматов для интеграции различных заинтересованных сторон (правительства, гражданского общества, частного сектора, молодежи, научных кругов, СМИ, партнеров по развитию и т.д.). ОНУВ был разработан с учетом «комплексного» государственного подхода и утвержден постановлением Координационного совета по вопросам изменения климата, окружающей среды и «зеленой» экономики под председательством Премьер-министра Кыргызской Республики. При общей координации Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР (ранее Госкомэкологии и климата) и с участием межведомственной рабочей группы, а также с привлечением экспертов и представителей научного сообщества, гражданского общества, частного сектора и молодежи, был обеспечен открытый процесс обсуждения этих национальных обязательств. В ходе подготовки ОНУВ на различных этапах, в его разработку внесли свой вклад IRENA, GIZ, ЕБРР, правительство Великобритании, Европейский союз, ЮНИТАР, ЮНИСЕФ, ФАО, МФСР и другие агентства ООН, а также международные партнеры по развитию.

Чтобы извлечь уроки из этого процесса для будущих этапов обновления, была проведена **серия интервью** с различными заинтересованными сторонами из Государственного комитета по экологии и климату, межведомственной рабочей группы по обновлению ОНУВ, министерств энергетики и горнодобывающей промышленности, экономики и финансов, сельского хозяйства, а также Центра климатического финансирования, ПРООН, НПО и доноров об их мнениях, взглядах и опыте. Полный обзор результатов интервью представлен в Приложении 1.

Аспекты, которые респонденты **высоко оценили** в данном процессе и хотели бы повторить в будущем, включали следующее:

- межведомственная рабочая группа, которая была создана, и ее работа должна быть продолжена;
- серия семинаров с правительственными структурами;
- открытые диалоги с международными и местными экспертами и международными организациями об инструментах, данных, методологии, которые использовали все имеющиеся знания;
- учет мнения всех сторон: муниципалитеты, гражданское общество, бизнес, международные организации и совместные возможности для обсуждений, где каждый мог бы высказаться; очень важно систематизировать все идеи и все проблемы;
- вовлечение сильных НПО и организаций гражданского общества в качестве движущей силы для активных действий в борьбе с изменением климата.



Вопросы, которые они хотели бы **изменить** для следующего процесса, включали следующее:

- более прозрачный, основанный на участии сторон и хорошо обоснованный процесс с более широким вовлечением большего числа заинтересованных сторон и их проблем, включая разработку видения, ориентированного четкими руководящими принципами с указанием ответственности других министерств за предполагаемый вклад;
- надлежащая, прозрачно отобранная и ясно представленная методология для определения надлежащих целей для мер, которые будут реализованы на основе надежной и доступной базы данных и будут контролироваться высоконадежной системой МОП;
- постоянно работающая ответственная структура в правительстве, которая неуклонно руководит процессом, вовлекает контактных лиц других заинтересованных сторон, организует отраслевые встречи для разработки отраслевых планов реализации ОНУВ и постоянную платформу, которая собирается каждые 6 месяцев для обсуждения результатов, дает оценку и обеспечивает постоянный обмен;
- больше практических примеров/обмена опытом с другими странами, больше освещения в СМИ для информирования общественности, больше участия «снизу» (фермеров и т.д.), больше сопричастности страны, более тесные взаимоотношения между техническим уровнем и уровнем принятия решений, и больше времени для разработки. «Уже сегодня следует начать процесс обновления ОНУВ».

Проблемы, выявленные участниками, совпадают с проблемами, которые были определены ПРООН:

1. Доступ к данным;
2. Политический кризис;
3. Организация институциональных преобразований;
4. Нехватка времени (процесс следует начать раньше);
5. Отсутствие экспертного потенциала;
6. Covid-19 и удаленный режим работы;
7. ОНУВ – это процесс, а не только самостоятельный документ (ПРООН, 2021).



4. Обзор модели для процесса обновления ОНУВ

Кабинет министров Кыргызской Республики хотел бы проводить обновление ОНУВ по инициативе самой страны, инклюзивно и прозрачно.

Мы предлагаем структурировать процесс обновления ОНУВ на основе модели дивергенции/конвергенции, которая широко используется в социальных инновациях, социальном дизайне и дизайн-мышлении. Она была разработана в 1996 году Бэлой Х. Банати (Bánáthy). Данный подход предлагает проводить грань между фазами дивергенции и конвергенции в решении сложных проблем. Каждый из этих этапов требует совершенно разных способов мышления и сотрудничества.

На этапе **дивергенции/расхождения** проблема изучается комплексно, что также включает потребности различных участников, опыт прошлых действий, возможные решения и существующие проблемы. Они записываются, отражаются и собираются совместно, в комплексе, открывая довольно широкий спектр возможных действий.

На **этапе конвергенции** эти действия и возможности сводятся к тем, которые действительно ведут к общей цели. Их облачают в более конкретную форму, чтобы они стали действенными. Добавляются детали, проводятся испытания и отрабатываются особенности взаимодействия вариантов.

Схема 1. Процесс – Размышление по разногласиям (дивергенции) и сходным мнениям (конвергенции)

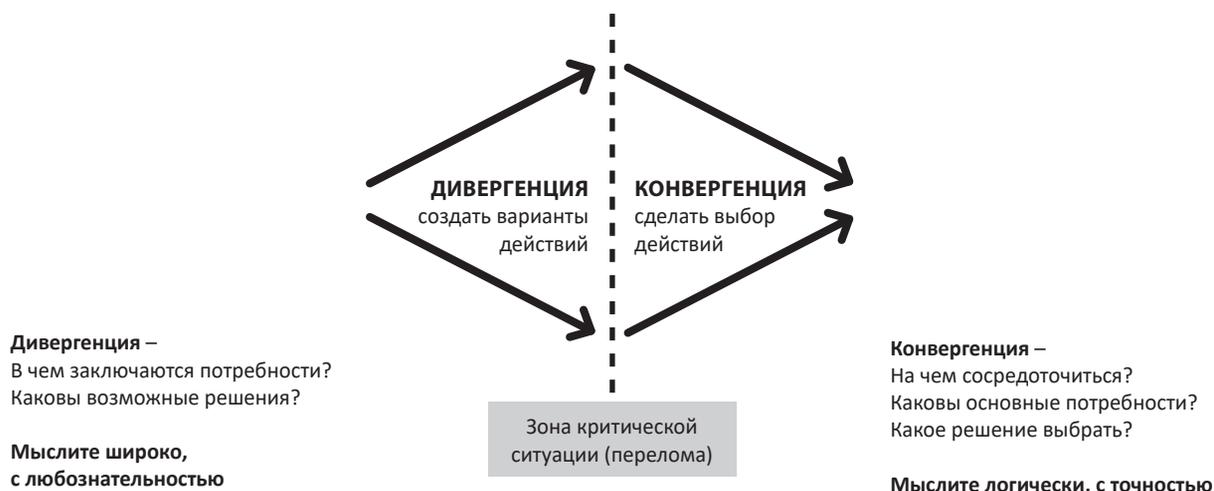
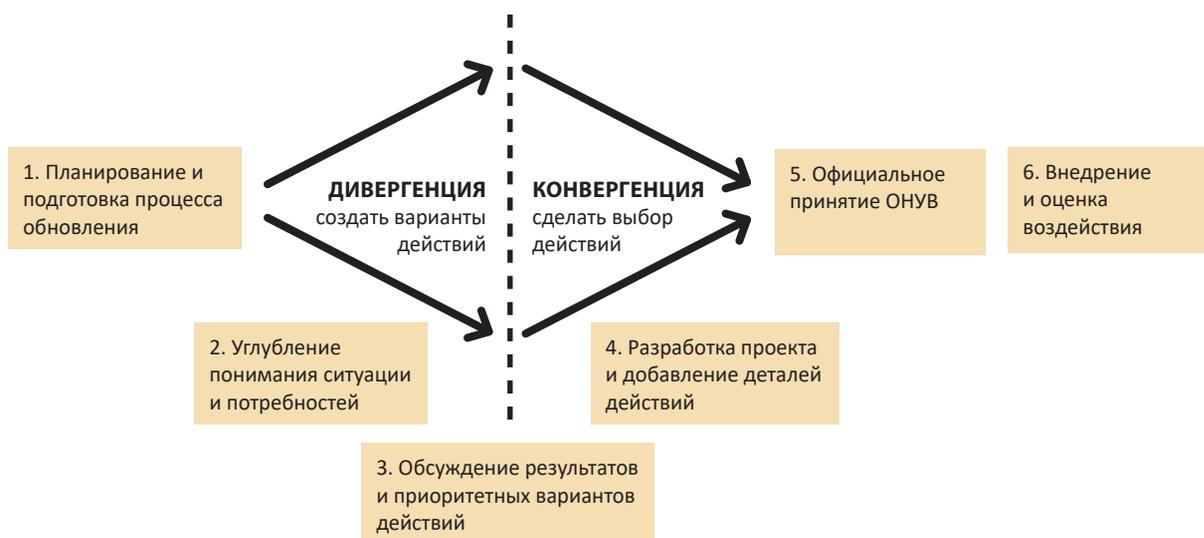


Схема 2. Этапы процесса обновления ОНУВ



Мы предлагаем применить данную модель для структурирования будущего процесса обновления ОНУВ в Кыргызстане, используя следующие шаги:

Шаг 1

- ▶ Планирование и подготовка процесса обновления.
- ▶ Установление основы для успешного процесса обновления ОНУВ.

Шаг 2

- ▶ Более глубокое понимание ситуации, потребностей и вариантов.
- ▶ Осуществление совместного обзора ситуации, в которой разрабатывается ОНУВ, и существующих вариантов действий и приоритетов, которые должны содержаться в ОНУВ.

Шаг 3

- ▶ Обсуждение результатов и приоритетов действий.
- ▶ Сбор широкого спектра вариантов от различных заинтересованных сторон и секторов, обсуждение и выбор/определение приоритетности наиболее перспективных из них в соответствии с видением ОНУВ и заранее определенными критериями.

Шаг 4

- ▶ Добавление деталей и составление ОНУВ.
- ▶ Превращение элементов, разработанных в шаге 3, в конечный продукт, консультации и добавление мнений.

Шаг 5

- ▶ Официальное принятие ОНУВ.
- ▶ Обеспечение официального принятия как на международном уровне РКИК ООН, так и на национальном уровне, а также использование этого для повышения осведомленности и непрерывного анализа.

Шаг 6

- ▶ Реализация, отслеживание прогресса и оценка воздействия.
- ▶ Убедиться в том, что ОНУВ введен в действие, а процесс ОНУВ постоянно развивается.

В следующем разделе описывается каждый из этих шагов, включая основное намерение, элементы и возможные форматы.



5. Шаги в процессах будущей разработки ОНУВ

5.1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА ОБНОВЛЕНИЯ

ОБЗОР – ШАГ 1: Планирование и подготовка процесса обновления ОНУВ

ОБЩАЯ ЦЕЛЬ ЭТОГО ШАГА: Установление основы для успешного процесса обновления ОНУВ

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЭТОГО ШАГА:

1. **ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РАМОК ДЛЯ ПРОЦЕССА ОНУВ**

2. **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА И ЦЕЛИ ОБНОВЛЕНИЯ**

3. **ПЛАНИРОВАНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО ПРОЦЕССА ОБНОВЛЕНИЯ**

4. **ОБЕСПЕЧЕНИЕ КЛЮЧЕВОГО ВКЛАДА**

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК В КОНЦЕ ШАГА:

- Подтвержденный список соответствующих заинтересованных сторон, которые внесут вклад в процесс обновления ОНУВ
- Документ, определяющий согласованную цель процесса ОНУВ Кыргызстана
- Согласованная дорожная карта с указанием сроков и обязанностей, распределенных между заинтересованными сторонами
- Анализ препятствий для активной интеграции и существующих контрмер

ОСНОВНЫЕ РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ:

- **Основной команде ОНУВ в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора:** возглавить процесс выявления и организации работы с заинтересованными сторонами (1); подготовить предложения для этой цели, организовать обсуждение с рабочей группой высокого уровня и межведомственной рабочей группой (2); предложить, обсудить, а также организовать систему управления и дорожную карту (3); проанализировать, что необходимо для обеспечения активной интеграции, и организовать необходимые действия (4).
- **Межведомственной рабочей группе:** организовать участие соответствующих отраслевых субъектов (1); обсудить цель (2) и систему управления (3); поддержать участие в соответствии с выявленными потребностями (4).
- **Группе высокого уровня:** официально начать процессы обновления (1); принять решение о цели обновления ОНУВ (2); контролировать установку системы управления (3).

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РАМОК ДЛЯ ПРОЦЕССА ОНУВ

Перед каждым процессом обновления необходимо регулярно адаптировать институциональную структуру для процесса

обновления ОНУВ на основе полученных знаний, а также институциональных и политических изменений. Он должен интегрировать в процесс весь спектр вовлеченных учреждений (отраслевые министерства, агентства, другие институты и т.д.) и обеспечить эффективное сотрудничество (например, см. ОНУВ-П 2020).



Также важно создать или использовать существующую систему управления знаниями, которая должна быть внедрена с самого начала, чтобы обеспечить доступ к информации и данным для всех участников, и чтобы эта система оставалась в силе после завершения процесса ОНУВ. Поскольку процесс обновления ОНУВ является новым в стране, для создания такой системы можно использовать *Контрольный список передачи ОНУВ, разработанный GIZ*.

Опираясь на текущую ситуацию, рекомендуется, чтобы институциональная рамка в Кыргызстане содержала следующие элементы:

- **Основная команда ОНУВ.** Эта группа в рамках Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора координирует (в качестве координатора РКИК ООН/Парижского соглашения) процесс обновления и взаимодействия ОНУВ на постоянной основе. Это обеспечивает ориентированный, информированный путь вперед и обеспечивает руководство процессом, ясность и поддержку. Должен быть уточнен кадровый состав и обязанности. Для выполнения поставленных задач должно быть достаточно знаний, времени и персонал. Рекомендуется, чтобы он был укомплектован 2-3 квалифицированными сотрудниками, прошедшими международную подготовку (например, в GIZ, ПРООН) для выполнения этих задач. Они являются реальной основой для успешного процесса ОНУВ, для связи ОНУВ с ДСР и другими процессами, а также для обеспечения высокого технического и качественного процесса работы. Они также обеспечивают преемственность и согласованность национальной политики в области изменения климата (см. также главу 7);
- **Межминистерская (межведомственная) рабочая группа.** Изменение климата – это очень серьезный междисциплинарный, межсекторальный вызов, который невозможно эффективно решить обычным путем, используя разрозненные подходы (например, в Германии Кабинет по климату, возглавляемый Министерством окружающей

среды, объединяет все министерства и возлагает на них задачу и ответственность за достижение отраслевых климатических целей в сфере их ответственности).

В Кыргызстане эта группа на техническом уровне должна состоять из координаторов в различных отраслевых министерствах (например, начальники отделов). Она будет служить главным координирующим органом для межминистерских действий и взаимодействия. Она также должна хорошо разбираться в ОНУВ. Ей необходимо собираться на протяжении всего процесса, каждые два месяца, в установленные даты;

- **Группа высокого уровня.** В эту группу входят министры или постоянные секретари соответствующих министерств, в том числе министерства окружающей среды/изменения климата, экономики, финансов и отраслевые министерства (энергетики, сельского хозяйства, инфраструктуры/транспорта). Это обеспечивает согласованное начало и одобрение на протяжении всего процесса планирования и реализации, а также политическую поддержку. Она проводит встречи 2-3 раза в течение всего процесса обновления. Могут также существовать механизмы политической подотчетности, чтобы гарантировать участие секторов в усилиях по сокращению выбросов и адаптации (см. главу 7).

Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора рекомендуется начать этот процесс с создания **основной команды ОНУВ**. Затем они могут при поддержке министерства обратиться к другим министерствам. Обращение к членам группы высокого уровня должно осуществляться на уровне Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора.

Обычно **осведомленность и понимание** вопросов изменения климата, политики в области изменения климата и ОНУВ сильно различаются в зависимости от сектора и отраслевого министерства. Чтобы обеспечить квалифицированное участие, необходимо обучение пары ключевых специалистов, которые будут заниматься вопросами ОНУВ.



В этом контексте есть необходимость поддержать создание **доверительного сотрудничества и коммуникаций**, тем более, что между некоторыми участвующими организациями (например, между организациями-исполнителями или финансирующими организациями, или, возможно, между правительством и гражданским обществом) могут существовать отчасти конкурентные или же конфликтные отношения. Моделирование позитивного и инклюзивного сотрудничества, совместная работа в интерактивной и диалоговой манере, поощрение личных контактов, а также помощь в понимании и признании различных точек зрения и интересов помогают формировать эту культуру.

Технический и политический уровень работы над ОНУВ должен быть тесно взаимосвязан и переплетен с обсуждением политики и принятием решений, основанных на технической работе и более технических мероприятиях с учетом политических решений. Технические эксперты, которые управляют моделями и инструментами, например, расчетами парниковых газов, обычно являются консультантами, а не постоянными сотрудниками государственных структур. Стране важно понимать, как будет реализовываться и поддерживаться техническая часть.

На сегодняшний день к проектам привлечены технические специалисты. Но правительство может считать, что такие функции могут быть функцией академических кругов, или же государственные учреждения будут заинтересованы в наращивании собственного потенциала в этой области. Эта необходимость должна быть выявлена на ранней стадии, и должен быть установлен отдельный рабочий процесс. Необходимо рассмотреть вопрос о разделении труда, например, путем привлечения международных фирм и организаций (как в последнем обновлении ОНУВ были привлечены компания UNIQUE и ФАО в секторе животноводства), выполняющих расчеты выбросов парниковых газов, и местной компании, отвечающей за сбор данных и проведение консультативного процесса.

ОПРЕДЕЛИТЕ ОБЪЕМ, СОДЕРЖАНИЕ И ЦЕЛЬ ОБНОВЛЕНИЯ

Помимо требований Парижского соглашения, страны могут сами решить, какую конкретную цель они хотят достичь с помощью процесса обновления ОНУВ внутри страны. Например, они могут уделить особое внимание использованию этого процесса для мотивации ключевых участников, повышения осведомленности общественности, институционального развития или политического согласия в отношении изменения климата. Сфера охвата также должна быть адаптирована с учетом новых международных событий и требований РККИК ООН и КС.

Всемирный Ресурсный Институт (ВРИ¹) предлагает следующие вопросы в помощь для определения цели для конкретной страны (ВРИ, стр. 26):

- Способствует ли ОНУВ эффективным действиям в борьбе с изменением климата в стране и каким образом?
- Направляется ли больший объем финансирования на действия по борьбе с изменением климата в конкретных секторах?
- Обеспечивает ли ОНУВ эффективную политическую поддержку мер по борьбе с изменением климата на более высоком уровне?
- Учитывается ли изменение климата в других приоритетах развития, политике министерств (в том числе для секторов и министерств, таких как финансы и планирование) и отраслевых действиях в стране?
- Адекватно ли отражены аспекты изменения климата, включающие как смягчение последствий, так и адаптацию, в том числе в конкретных секторах?

¹ https://files.wri.org/d8/s3fs-public/enhancing-ndcs_0.pdf

Такие страновые специфические потребности необходимо определить заранее, так как они влияют на следующие шаги, форматы, продукты, способы коммуникации и участников. Например, в стране, которая рассматривает ОНУВ в качестве своей основной климатической стратегии и базирует на ней все свои действия по реализации, основной аудиторией являются внутренние заинтересованные стороны, которых следует активно интегрировать на протяжении всего процесса, чтобы обеспечить их поддержку. Эти страновые потребности должны быть согласованы группой высокого уровня.

С технической точки зрения необходимо учитывать время, необходимое для анализа данных и моделирования необходимого варианта политики, возможно, в форме технических подпроцессов для каждого сектора, которые входят в общий процесс.

Чтобы сделать данный процесс более целенаправленным, рекомендуется согласовать шаблон для ОНУВ уже на этом раннем этапе процесса обновления ОНУВ. Выполнение Парижского соглашения и всеобъемлющая национальная политика в области изменения климата требует **экономических и социальных преобразований**, основанных на наилучших имеющихся научных данных. Парижское соглашение обеспечивает основу для **финансовой, технической поддержки и поддержки в области наращивания потенциала**². Шаблон ОНУВ должен учитывать эти требования и варианты, чтобы обеспечить эффективный и ориентированный на результат подход к разработке ОНУВ. Шаблон и структура должны быть согласованы между заинтересованными сторонами. Мы рекомендуем использовать Аналитическую записку «Подходы к разработке новых и обновленных ОНУВ – предложения и опыт стран и практикующих» (Харрис, 2021) в качестве основы для разработки собственного шаблона.

ПЛАНИРУЙТЕ ИНКЛЮЗИВНЫЙ ПРОЦЕСС ОБНОВЛЕНИЯ

Исходя из этой цели, необходимо определить и включить в общий институциональный механизм соответствующие заинтересованные стороны из гражданского общества, частного сектора, научных кругов, доноров и других лиц. Активное участие уязвимых групп, молодежи, женщин и других лиц может потребовать определенных форматов и условий. Для обеспечения мотивации и доверительных отношений в данном процессе необходимо выбрать и объяснить прозрачные механизмы принятия решений и способы влияния на них. Совместная разработка руководства по участию заинтересованных сторон может собрать идеи и внести ясность. Поэтому основная команда ОНУВ (ее костяк) должна разработать проект дорожной карты с основными этапами, временными рамками, обязанностями и требованиями. Для этого выводы из последнего процесса обновления могут помочь в выборе того, что оставить, а что изменить из последнего процесса. Этот проект уже должен содержать предложение по мониторингу процесса и обсуждаться в межминистерской рабочей группе. Предоставление окончательной дорожной карты всем заинтересованным сторонам позволит им подготовить и организовать свой вклад. Регулярные обновления о ходе процесса помогут информировать заинтересованные стороны.

Чтобы получить представление о процессах взаимодействия других стран, смотрите ВРИ на стр. 24 и далее, например, вставку 5, содержащую примеры из Эквадора, Колумбии, Перу и Маршалловых островов.

² См.: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>

ВСТАВКА 1. СЕМИНАР ПО ЗАПУСКУ ОБНОВЛЕНИЯ ОНУВ

Мы рекомендуем организовать официальный семинар для того, чтобы начать новый процесс обновления. Представители всех соответствующих заинтересованных сторон будущего процесса приглашаются, чтобы:

- получить информацию, если это возможно, в интерактивном и доступном виде о последних фактах, касающихся изменения климата и его последствий для Кыргызстана;
- получить ориентир о том, как планируется процесс;
- обсудить дорожную карту, роли и обязанности;
- высказать свои идеи и пожелания относительно данного процесса.

Результаты послужат основой для возможной адаптации или уточнения дорожной карты, которая в ее окончательной версии будет предоставлена заинтересованным сторонам для ориентации их вклада.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ВКЛАДОВ И УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ/ДАННЫМИ

Технические и научные данные важны для обеспечения эффективного планирования реализации ОНУВ и мониторинга прогресса, при этом используемые кадастр ПГ и модели, а также макроэкономические и отраслевые статистические данные должны быть доступны для всех (будущих) пользователей. Чтобы обеспечить содействие сотрудничеству с наукой, требования к пригодности к использованию должны быть определены и указаны на раннем этапе, доступны, понятны и применимы, а также должны предоставить достаточную основу как для методологических, так и для прочих основ и (экспертных) обзоров. Это – хорошая возможность работать с национальными и региональными университетами и укреплять их.

Опыт предыдущих исследований должен быть оценен, а контракты должны содержать пункт о том, что все данные предоставляются основной команде ОНУВ и являются открытыми как для их внутреннего, так и для публичного использования. Эффективные и партнерские отношения с международными организациями и учреждениями могут способствовать развитию системного потенциала.

Сбор данных – это не одноразовый процесс, а система управления данными/знаниями, которую необходимо совместно разработать и обновлять на каждом этапе составления ОНУВ, чтобы своевременно принимать необходимые действия в соответствии с изменением климата.

Система управления знаниями должна собирать, хранить и распространять всю соответствующую информацию и данные среди заинтересованных сторон. Ее необходимо внедрить с самого начала, чтобы обеспечить доступ к информации и данным для всех участников, и чтобы эта система оставалась рабочей после завершения процесса ОНУВ. Одним из вариантов может быть хранение данных в Национальном статистическом комитете, где могут быть разработаны механизмы доступа к данным и управления ими. Макроэкономические данные, статистика и сценарии могут храниться в Министерстве экономики и должны быть доступны для партнеров по данному процессу.

Обеспечение успешного сотрудничества также относится к соглашениям о сотрудничестве с донорскими агентствами и возможными структурами поддержки, такими как ОНУВ-Партнерство. У ОНУВ-П, например, есть Фонд действий ОНУВ-П, из которого страны могут получать помощь для поддержки финансирования, необходимого для их процесса. Кроме того, следует указать вклады агентств и определить пути сотрудничества.

Должны быть прозрачные тендерные процессы для **консультантов и агентств**, участвующих в этом процессе.

Для усовершенствования ОНУВ 2022 года мы рекомендуем сосредоточиться на «расширении участия» в процессе обновления ОНУВ.

Для обновления ОНУВ 2025 года предлагаем работать над всеми этими элементами.



5.2. УГЛУБЛЕНИЕ ПОНИМАНИЯ СИТУАЦИИ, ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВАРИАНТОВ

ОБЗОР – ШАГ 2: Углубление понимания ситуации (экономическая, социальная ситуация; каковы климатические риски и уязвимости), потребностей (потребности в смягчении последствий и адаптации, устойчивой к изменению климата, и развитии с низким уровнем выбросов, наращивании потенциала, передаче технологий, справедливом переходе, наличии данных и улучшении исследований и анализа) и вариантов (стратегии и меры)

ОБЩАЯ ЦЕЛЬ ЭТОГО ШАГА: Получить совместный обзор ситуации, в которой разрабатывается ОНУВ, а также существующих вариантов действий и приоритетов, которые должны содержаться в ОНУВ

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЕЙСТВИЙ НА ЭТОМ ЭТАПЕ:

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК В КОНЦЕ ШАГА:

1. ПРИНЯТИЕ ПОДХОДА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕГО УЧАСТИЕ ВСЕГО ОБЩЕСТВА, ПУТЕМ ШИРОКОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

- Резюме мыслей и потребностей, высказанных на встречах с заинтересованными сторонами, в виде отчета на 10-20 страниц, сопровождаемого видеоотчетами, распространенного среди межминистерской рабочей группы и доступного для общественности

2. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОТРАСЛЯХ

- Перечень приоритетов для отраслевых действий, предоставленный соответствующими министерствами (каждый на 5-10 страницах)

3. ПОИСК ВАРИАНТОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

- 5-10 примеров передового международного опыта, актуальных для Кыргызстана

4. ПОНИМАНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

- Потребности частного сектора. Подведение итогов круглого стола с представителями частного сектора

ОСНОВНЫЕ РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ:

- **Основная команда ОНУВ в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора:** общая поддержка и руководство, координация консультаций с заинтересованными сторонами (1) и поиск соответствующего опыта (3);
- **Министерство экономики:** диалог с частным сектором (4), поддержка консультаций с заинтересованными сторонами (1);
- **Министерство финансов:** расчет финансовых пробелов;
- **Отраслевые министерства:** координация отраслевых исследований и определение приоритетов (2);
- **Межведомственная рабочая группа:** встречи каждые два месяца для обсуждения (предварительных результатов) и рекомендаций.



ПРИНЯТИЕ ПОДХОДА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕГО УЧАСТИЕ ВСЕГО ОБЩЕСТВА, ПУТЕМ ШИРОКОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Привнесение множества точек зрения в процесс ОНУВ признано на международном уровне ключевым фактором успеха ОНУВ. Он должен стать основой для инклюзивного подхода, поскольку кабинет министров Кыргызстана намерен его использовать на основе следующих показателей:

- Тесный контакт с заинтересованными сторонами позволяет увидеть детали и проверить возможности для действий. ОНУВ предназначен для удовлетворения потребностей людей в странах, где есть необходимость подготовки и реализации успешных мер и действий. Это можно узнать только в разговорах с этими людьми.
- Борьба с изменением климата – это сложная тема. Небольшая группа не может увидеть все возможные способы действий.
- Люди, вовлеченные в процесс разработки и принятия решений, с большей вероятностью будут мотивированы на последующие действия и могут мотивировать друг друга.
- Проблемы можно решать на протяжении всего процесса, и они не появляются в конце, где они мешают реализации.

- Объединение разных людей из разных слоев общества вдохновляет на новые решения и обеспечивает проверку реальности/ осуществимости идей.
- Можно обеспечить согласование с другими целями, например, усилить позицию женщин и молодежи, если они входят в группу и могут приносить полезные им идеи, одновременно достигая социальные цели.

В планах взаимодействия с заинтересованными сторонами должно быть указано, каким образом и как часто можно привлекать заинтересованные стороны. Это также включает в себя последовательный подход к коммуникации, а также и к общественности на национальном и региональном уровнях. Информация о процессе должна широко распространяться в национальных СМИ, включая социальные сети.

В этом контексте к заинтересованным сторонам относятся группы государственного и частного секторов, гражданского общества и научных кругов, а также молодежь, женщины и маргинализированные группы, а также НПО. Встреча с ними и совместная разработка действий на местах являются основой для успешного обсуждения с этими заинтересованными сторонами.

ВСТАВКА 2. БЕСЕДЫ И ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Мы рекомендуем провести серию бесед об изменении климата в муниципалитетах и сообществах по всей стране, придерживаясь последовательного трехэтапного подхода:

- люди делятся опытом по вопросам изменения климата и его последствий;
- фасилитаторы делятся несколькими фактами о будущих последствиях изменения климата;
- все обсуждают варианты борьбы с изменением климата и говорят о потребностях.

Эти обсуждения и беседы можно проводить в разных муниципалитетах страны, например, в мэриях на основе открытых приглашений. Результаты могут быть зафиксированы в письменной документации, графическими записями или в виде видеоматериалов, которые могут быть использованы в следующих шагах. Сбор результатов должен быть основан на использовании стандартизированного листа получения результатов, чтобы их можно было лучше обобщить.



НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В СЕКТОРАХ

На этом этапе исследования в конкретных секторах анализируют потенциальные будущие действия и их возможности для сокращения выбросов и содействия адаптации к изменению климата. Эти исследования основываются на уже существующих данных и углубляют их там, где это необходимо. Большая часть потребностей в информации сосредоточена на сокращении выбросов или потребностях в адаптации и экономической эффективности. Результаты представляются и обсуждаются в соответствующих отраслевых министерствах, которые составляют краткий список наиболее перспективных первоочередных действий и их эмиссионного потенциала. Они также должны анализировать и обобщать основные результаты существующих документов и стратегий.

Техническое задание для этих исследований должно быть как можно более конкретным, чтобы обеспечить получение данных, имеющих значение для принятия решений. Что касается содержания, конкретных вопросов и основных направлений расчетов, ВРИ 2019, 29ff, дает важные предложения по смягчению последствий, а ВРИ³ 2019, 45ff – по компоненту адаптации к изменению климата. Научные исследования также демонстрируют, как уровень амбициозных целей может повышаться с каждым обновлением.

Необходимо учитывать тот факт, что сбор данных, анализ и вывод обоснованных вариантов требуют много времени и ресурсов. Он должен быть основан на согласованных общих моделях выбросов и скоординирован соответствующим образом. В других странах стало известно, что необходимо заблаговременно прийти к соглашению между различными национальными и международными партнерами относительно того, как должны быть подготовлены данные для конечного продукта ОНУВ, прежде чем перейти к секторальным исследованиям. Крайне важно вложить в это достаточно средств, прежде чем приступать к отраслевым исследованиям.

Мы рекомендуем, чтобы технический и политический процесс подготовки ОНУВ в различных секторах не был сосредоточен в первую очередь на отдельных целевых мероприятиях по изменению климата, а стремился оценить текущие варианты политики в этих секторах с точки зрения изменения климата. Цель этой деятельности будет состоять в том, чтобы выбрать те действия и мероприятия, которые одновременно продвигают отраслевую политику в этом секторе и способствуют сокращению выбросов и адаптации к изменению климата, и, где это возможно, дополняют их конкретными действиями для удовлетворения климатических потребностей. Исследования должны быть сосредоточены на пробелах в знаниях по всем этим направлениям. Им следует скорее определять и оценивать сценарии как комплексы мероприятий с точки зрения изменения климата.

ИЩИТЕ ВАРИАНТЫ И ПОТРЕБНОСТИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Во всем мире существует множество решений для борьбы с изменением климата. Мы рекомендуем создать небольшую группу скаутов ОНУВ, например, из целеустремленных молодых людей. Они посещают международные конференции, например, КС и региональный семинар ОНУВ-П. Их особая роль заключается в том, чтобы находить вдохновение, основанное на успешных действиях других стран как на практическом, так и на политическом уровне. Они берут эти возможности и внедряют их в страновой процесс. Они также проверяют ОНУВ из других стран на предмет их количественного вклада в смягчение последствий изменения климата и потребностей, о которых сообщается наукой или (в будущем) в отчетах о глобальной инвентаризации, которые будут разработаны РКИК ООН. Эти отчеты включают и обобщают информацию из ОНУВ других стран и об их сокращении выбросов.

³ https://files.wri.org/d8/s3fs-public/enhancing-ndcs_0.pdf

ПОНИМАНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Вклад частного сектора в борьбу с изменением климата играет особую роль на этом этапе. Мы рекомендуем Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора КР совместно с заинтересованными госорганами (например, с Министерством экономики) пригласить представителей частного сектора, в том числе микро-, малых и средних предприятий, для обсуждения их интересов, связанных с инвестированием в безопасные для климата или адаптированные к изменению климата технологии, а также ограничения, с которыми они в настоящее время сталкиваются для перехода. Результаты должны быть отражены в кратком отчете. В качестве альтернативы можно было бы провести конференцию для частного сектора по изменению климата, которая поможет определить их нужды и потребности.

Для усовершенствования ОНУВ 2022 года мы рекомендуем сосредоточиться на консультациях с заинтересованными сторонами в регионах, например, на разговорах об изменении климата и контактах с частным сектором. В обновлении 2021 года широко проводились секторальные исследования, и их следует завершать только там, где есть в этом необходимость. Для обновления ОНУВ 2025 года мы рекомендуем работать над всеми этими элементами.



5.3. ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И ПРИОРИТЕТОВ ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ

ОБЗОР – ШАГ 3: Обсуждение результатов и приоритетов действий

ОБЩАЯ ЦЕЛЬ ЭТОГО ШАГА: Собрать широкий спектр вариантов от различных заинтересованных сторон и секторов, обсудить и выбрать/приоритизировать наиболее перспективные из них в соответствии с видением ОНУВ и заранее определенными критериями

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЕЙСТВИЙ НА ЭТОМ ЭТАПЕ:

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК В КОНЦЕ ШАГА:

1. ФОРМУЛИРОВАНИЕ НАДЕЖНОГО И МОТИВИРУЮЩЕГО ВИДЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ

■ Общее видение одобрено группой высокого уровня

2. СОБРАТЬ И ОБСУДИТЬ ВАРИАНТЫ, МЕРЫ И ПОЛИТИКУ

■ Список/ряд вариантов по смягчению последствий и адаптации из разных секторов и форматов, объединенных на общедоступной платформе, что приводит к целям сокращения выбросов для каждого сектора

3. ПРИОРИТИЗАЦИЯ

■ Доступное количество действий, расставленных по приоритетам в соответствии с согласованными критериями, указано заинтересованной частью общественности

4. РАЗРАБОТАТЬ СТРУКТУРУ ДОКУМЕНТА ОНУВ

■ Структура ОНУВ одобрена группой высокого уровня

ОСНОВНЫЕ РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ:

- **Основная команда ОНУВ в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора:** оценка соответствующих существующих политик и содействие формулированию видения (1), руководство сбором (2) и процессом определения приоритетов (3), предложение и обсуждение структуры ОНУВ (4);
- **Межминистерская рабочая группа:** активное участие и привнесение отраслевого опыта в процесс формулирования видения (1), планирование сбора идей (2), совместная формулировка критериев отбора и определения приоритетов (3), обсуждение структуры ОНУВ (4);
- **Группа высокого уровня:** утвердить концепцию (1), критерии отбора и сам отбор (3) и структуру ОНУВ (4);
- **Отраслевые министерства:** организовать сбор идей в секторе или с целевой группой (например, фермерами, женщинами, молодежью) (2), при необходимости осуществить и предложить отраслевую экспертизу (3);
- **Министерство экономики/Министерство финансов:** Расчет затрат (2, 3).



ФОРМУЛИРОВАНИЕ НАДЕЖНОГО И МОТИВИРУЮЩЕГО ВИДЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ

На основе предыдущих шагов теперь можно разработать всеобъемлющее видение устойчивого к изменению климата развития с низким уровнем выбросов парниковых газов. Как путеводная звезда, она направляет, ориентирует и мотивирует данный процесс и его реализацию. Все это должно быть вполне понятно и осязаемо, не слишком технично, и, если возможно, пробуждать энтузиазм и мотивацию с видением будущего, к которому люди могут становиться причастными и непосредственно вовлекаться. Такое видение может быть докладом о том, как за 10 лет страна может сделать большой шаг к низкоуглеродному развитию и одновременно построить светлое будущее для своего народа.

Видение более мощное, если оно связывает развитие страны с изменением климата в направлении построения более светлого климатоустойчивого и зеленого будущего для страны – на благо Кыргызстана. Такое представление о совместных усилиях по борьбе с изменением климата, встроенное в национальную политику, создаст сильный импульс для поддержки этого видения целями, связанными с климатом, например, с точки зрения сокращения выбросов.

Чтобы согласовать это видение с существующими долгосрочными национальными стратегиями и другими соответствующими процессами можно провести тщательную оценку соответствующих существующих политик и проанализировать их внутри рабочей группы высокого уровня и межминистерской рабочей группы. Они также должны быть вовлечены в процесс формирования видения ОНУВ Кыргызстана.

Предварительное видение может быть согласовано еще до проведения научных исследований. По результатам его можно проверить, уточнить, исправить. Это видение должно быть основано на глубоком анализе, в идеале, исходя из ДСР (долгосрочной стратегии развития), где ключевые вехи ДСР могут служить целями последовательности ОНУВ.

В процессе разработки видения может быть также обсуждено, например, следует ли работать со сценарием высокого сокращения и расставить приоритеты на этом этапе, или сосредоточиться на адаптации, что может иметь сопутствующие выгоды для смягчения последствий.

СОБЕРИТЕ И ОБСУДИТЕ ВАРИАНТЫ, МЕРЫ И ПОЛИТИКУ

Варианты действий, которые существуют, нужно положить на стол, прежде чем сузить их и свести воедино. Это должно происходить на подходящем уровне обобщения, чтобы не перегружать участников процесса. Это предполагает широкое участие различных групп заинтересованных сторон для представления своих идей по адаптации и действиям по смягчению последствий, предоставляя особую роль молодежи, которой дольше всех жить с последствиями сегодняшних решений. Все идеи можно собирать в различных форматах, будь то отраслевые рабочие группы, встречи фокус-групп или общедоступные онлайн-платформы. Креативные форматы (например, собрание граждан, как описано во вставке 3) могут способствовать творчеству и генерировать инновационные идеи из всех секторов и уровней. Это приводит к снижению целей по секторам.

На этом подэтапе обсуждение различных смоделированных сценариев будет играть центральную роль. Чтобы стать основой для политических решений, научные исследования должны быть переведены в варианты политики с аргументами **за** и **против** них. Он должен быть основан на процессе, который определяет сценарии из различных секторов и интегрирует их в общее направление страны. Во всех этих соображениях, ДСР, рассматриваемая как бизнес-модель для страны, должна служить самой центральной и важной путеводной звездой.

Активное участие представителей правительства/министерств во время презентации и обсуждения предложенных вариантов углубляет понимание и расширяет знания о различных уровнях действий. Небольшие рабочие группы участников разных уровней могут открывать новые возможности и вдохновлять на новые решения.



ВСТАВКА 3. НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГРАЖДАН ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Формат национального собрания граждан – интересный формат для обсуждения действий страны по борьбе с изменением климата.

Участники – представители различных слоев общества по заранее согласованным критериям, таким как возраст, пол, место жительства. Это гарантирует охват широкого круга людей с разными взглядами и опытом.

Их официально приглашают принять участие в течение определенного периода времени в процессе, в данном случае, в борьбе с изменением климата. В течение этого времени они получают информацию от различных экспертов по соответствующим темам изменения климата, перед обсуждением внутри и подведением итогов/выводов, которые они согласовывают как группа.

Затем они вводятся в соответствующие политические процессы, которые далее передаются основной команде ОНУВ.

Более подробную информацию можно найти по ссылкам:

- <https://www.climateassembly.uk/about/citizens-assemblies/>
- <https://www.local.gov.uk/topics/devolution/devolution-online-hub/public-service-reform-tools/engaging-citizens-devolution-3>
- <https://www.citizensassembly.scot>

ПРИОРИТИЗАЦИЯ



Для выбора действий и определения их приоритетности можно использовать несколько методологий. Важнейшим требованием ко всем из них является прозрачность, обеспечивающая доверие всех заинтересованных сторон и их подотчетность. Процесс расстановки приоритетов должен начинаться с кластеризации и, при необходимости, комбинации схожих вариантов. Эксперты от секторов должны быть привлечены к следующему шагу, чтобы исключить неосуществимые варианты и предоставить информацию об особенностях каждой меры. При использовании многокритериального анализа, все критерии должны быть согласованы совместно и отчетливо перед оценкой каждого варианта. Критерии часто включают затраты, эффективность, рентабельность, сопутствующие выгоды (экологические, экономические или социальные) и могут быть расширены, чтобы обратить внимание на конкретные темы, такие как выгоды для женщин, молодежи или других выбранных групп. Местные и, при необходимости, региональные или международные ученые и эксперты могут поддержать этот процесс и помочь в выявлении возможных пробелов в действиях. Включение

донорских организаций может дать направления по возможным вариантам финансовой поддержки.

Открытие доступа к этому процессу, например, на веб-страницах, и трансляция обсуждения определенных решений обеспечивает прозрачность и позволяет общественности и заинтересованным сторонам следить и, в лучшем случае, начать процесс диалога в обществе.

Одним из подходов, используемых на этом этапе, может быть рамка PESTLE, которая включает политические, экономические (и финансовые), социальные, технологические, правовые (и институциональные), экологические (согласованные с природными решениями) критерии.

РАЗРАБОТКА СТРУКТУРЫ ДОКУМЕНТА ОНУВ

В зависимости от согласованной цели (шаг 1), структура ОНУВ может быть различной. С точки зрения требований РКК ООН, ОНУВ должен содержать «информацию, необходимую для ясности, прозрачности и понимания», называемую ИЯТП (см. главу 2 и Приложение 2).

Согласно Харрис 2021, общие форматы для ИЯТП:

- табличный формат, как в Сингапуре⁴;
- простой текстовый формат, например, тезисы; или
- непрерывный текстовый или описательный формат.

ИЯТП может быть добавлена в качестве приложения или в виде отдельной, четко обозначенной главы (см. ОНУВ Чили⁵, глава 8); или ее можно включить в документ ОНУВ и, предпочтительно, отразить в отдельном разделе или приложении для удобства ссылок.

Помимо этого, страна может свободно решать, как организовать свою структуру ОНУВ, чтобы он наилучшим образом соответствовал ее национальным целям и интересам. Цели могут включать, как описано в главе 2, установление или укрепление институционального сотрудничества для борьбы с изменением климата, привлечение финансирования, мотивацию и ориентацию учреждений в отношении действий по борьбе с изменением климата или отражение пути развития страны во времена изменения климата. Дополнительная информация, которую страна может предоставить добровольно, может представлять собой обзор основного стратегического подхода страны к решению проблемы изменения климата, а также достигнутого прогресса, выявленных сопутствующих выгод от смягчения последствий в результате запланированных действий по адаптации и/или планов экономической диверсификации. Может быть, проще всего построить эту структуру на основе последнего ОНУВ.

Для усовершенствования ОНУВ 2022 года мы рекомендуем сосредоточиться на сборе и приоритизации мер и политик для совместного насыщения существующих и, следовательно, использовать время на разработку вдохновляющего и мотивирующего видения, а также согласованной структуры обновленного документа ОНУВ. Для обновления ОНУВ 2025 года рекомендуем поработать над всеми этими элементами.



⁴ <https://unfccc.int/NDCREG>

⁵ См.: https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Chile%27s/NDC_2020_english.pdf

5.4. ДОБАВЛЕНИЕ ДЕТАЛЕЙ И ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ОНУВ

ОБЗОР – ШАГ 4: Добавление деталей и составление проекта ОНУВ

ОБЩАЯ ЦЕЛЬ ЭТОГО ШАГА: Преобразование элементов, разработанных на шаге 3, в конечный продукт, консультации и добавление мнений

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЕЙСТВИЙ НА ЭТОМ ЭТАПЕ:

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК В КОНЦЕ ШАГА:

1. РАЗРАБОТКА АМБИЦИОЗНЫХ МЕР И КЛЮЧЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

■ Сформулированы меры и отраслевые цели по выбросам

2. ОБЗОР ДОСТУПНЫХ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ

■ Набросок финансирования ОНУВ представлен межведомственной рабочей группе

3. СОСТАВЛЕНИЕ ТЕКСТА ОНУВ, ВКЛЮЧАЯ ИЯТП

■ Проект текста ОНУВ представлен межведомственной рабочей группе для комментариев

4. КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ТЕКСТУ

■ Согласована версия окончательного текста

ОСНОВНЫЕ РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ:

- **Основная команда ОНУВ в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора:** поддержка отраслевых министерств в разработке мер и ключевых направлений деятельности, пересмотр механизма финансирования, координация процесса консультаций (4), составление текста (3);
- **Министерство экономики/Министерство финансов:** вспомогательные (доп.) расчеты и калькуляция (2);
- **Отраслевые министерства:** поддержка разработки целей/амбициозных мер (1);
- **Межминистерская рабочая группа:** встречи каждые два месяца, обновления, комментарии к тексту.

РАЗРАБОТКА МАСШТАБНЫХ МЕР И КЛЮЧЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

На этом этапе шаги политики и меры, поддерживающие ОНУВ, должны быть сформулированы таким образом, чтобы показать, какими средствами и в какой степени должны быть достигнуты цели по сокращению выбросов в ОНУВ как осуществимым, так и амбициозным образом. Секторальные решения должны быть четкими на этом этапе, а различные элементы, которые были разработаны, могут быть объединены. В этом контексте важно оставаться в пределах выполнимого, но быть как можно

более амбициозным. Рекомендуется, чтобы специалисты от секторов также предлагали цифры для калькуляции, которые могут быть включены в ОНУВ.

На этом этапе действия также должны быть сопоставлены с другими документами национального планирования, такими как стратегия развития с низким уровнем выбросов и перспективные планы развития. Основные команды ОНУВ должны добиться того, чтобы описание мер было последовательным и легким для понимания, и чтобы амбициозные цели совершенствовались с каждым обновлением ОНУВ.



Потенциалы сокращения выбросов необходимо пересчитывать, чтобы убедиться, что общая цель по сокращению выбросов может быть достигнута. Этот шаг осуществляется в тесном сотрудничестве с соответствующими секторами. Все это также включает взаимодействие с частным сектором и увязку контента ОНУВ с политическими стратегиями, включая долгосрочное планирование.

ОБЗОР ИМЕЮЩИХСЯ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ

На основе этих (предварительных) показателей и цифр должна быть разработана смета реализации ОНУВ. Мы рекомендуем разработать общую картину того, какие из этих вариантов уже включены в национальный бюджет, какие дополнительные меры могут быть профинансированы на национальном уровне и для каких вариантов существует или может быть обеспечено международное финансирование. Этот обзор необходимо разработать совместно с Министерством финансов. Он должен также включать краткое изложение того, какие варианты беспроигрышные и могут быть далее внедрены в проектное предложение. Эта информация может стать основой для главы о средствах реализации в рамках ОНУВ, включая в себя повышение осведомленности стран о доступных механизмах финансирования и потенциале для разработки предложений по доступу к дополнительному финансированию.

СОСТАВЛЕНИЕ ЧЕРНОВОГО ТЕКСТА ОНУВ, ВКЛЮЧАЯ ИЯТП

Информация, полученная на данном этапе, преобразуется в итоговый текст ОНУВ основной командой ОНУВ, имея те компетенции, которые способствуют тому, чтобы это реализовать.

Парижское соглашение требует, чтобы каждый последующий ОНУВ представлял собой «прогресс» по сравнению с предыдущим ОНУВ (ст. 4(3) Парижского соглашения) и отражал «максимально возможные амбиционные

цели». Информация, необходимая для оценки соответствия этим критериям, будет храниться в ИЯТП. Инструкцию по необходимой информации можно найти на страницах 59-63 Руководства ВРИ⁶. Однако краткое изложение в одном месте ключевых отличий пересмотренного ОНУВ от предыдущего может помочь сделать ОНУВ более доступным. Страны могут, например, включить в начало своего документа сводную структуру-рамку с некоторой или всей следующей информацией (Харрис 2021):

- значительные изменения, например, усиление целей или добавление целей, изменение масштаба любых целей (например, охват большего количества секторов, большего объема газов); новые политики; новые институциональные структуры или процессы (включая системы МОР);
- любые подробные технические изменения, которые могут оказать влияние на способ расчета воздействия ОНУВ. Например, изменение базового года выбросов или изменение базового уровня БКО. Некоторая часть этой информации должна быть отражена в двухгодичных обновленных отчетах, которые будут представляться каждые два года, начиная с 2024 года, или будут отражены в разделе ИЯТП ОНУВ (поэтому здесь не потребуется слишком много подробностей);
- другие существенные изменения, например, в отношении объема ОНУВ или дополнительных тем, которые теперь включены. Например, если первый ОНУВ не включал цели и меры по адаптации, а обновленный ОНУВ их в себя включает, эта информация может быть предусмотрена. Аналогичным образом решается вопрос с добавлением ЦУР, гендерных соображений и т.д. Изменения должны включать краткое изложение причин включения, если это применимо.

⁶ https://files.wri.org/d8/s3fs-public/enhancing-ndcs_0.pdf

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ТЕКСТУ

Рекомендуется провести консультации по содержанию ОНУВ. Это можно сделать посредством онлайн-консультаций, т.е. запросив комментарии в предварительном текстовом формате. Заинтересованные стороны, участвовавшие в процессе, а также другие заинтересованные органы и учреждения могут высказать свое мнение о данном процессе. Однако это длительный процесс.

Для усовершенствования обновленного ОНУВ 2022 года мы рекомендуем сосредоточиться на обзоре доступных механизмов финансирования и разработке прочной финансовой основы для ОНУВ. Для обновления ОНУВ 2025 года рекомендуем поработать над всеми этими элементами



5.5. ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРИНЯТИЕ ОНУВ

ОБЗОР – ШАГ 5: Официальное принятие ОНУВ

ОБЩАЯ ЦЕЛЬ ЭТОГО ШАГА: Обеспечение официального принятия как на международном уровне РКИК ООН, так и на национальном уровне, а также его использование для повышения осведомленности и осмысления

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЕЙСТВИЙ НА ЭТОМ ЭТАПЕ:

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК В КОНЦЕ ШАГА:

1. ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРИНЯТИЕ И ОДОБРЕНИЕ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

- Письменное одобрение на высоком уровне включено в документ ОНУВ

2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ В РКИК ООН

- Разработанный документ ОНУВ опубликован и доступен на веб-сайте РКИК ООН

3. ОФИЦИАЛЬНОЕ ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ И ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

- Запущены кампании в СМИ и/ или приглашены журналисты на презентацию ОНУВ

4. СБОР И ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЗНАНИЙ

- Обобщение извлеченных уроков, всесторонне заполненный контрольный список и надежное хранение данных

ОСНОВНЫЕ РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ:

- **Основная команда ОНУВ в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора:** организовать одобрение на высоком уровне (1), представить окончательный документ в РКИК ООН (2), координировать повышение осведомленности и проводить сбор усвоенных уроков (3 и 4);
- **Межминистерская рабочая группа:** поддерживать одобрение на высоком уровне (1), способствовать повышению осведомленности и сбору извлеченных уроков, опыта в секторе, а также из него (3 и 4);
- **Группа высокого уровня:** официальная поддержка принятия (1).

ОФИЦИАЛЬНОЕ ОДОБРЕНИЕ И ПРИНЯТИЕ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

Вес и общенациональное признание увеличиваются, если это не только принято официально, но и имеет политическую поддержку на высоком уровне. Это значительно облегчает последующую реализацию. В связи с этим окончательное решение и официальное принятие ОНУВ и его целей и действий по смягчению должны быть приняты парламентом или кабинетом министров на основе рекомендаций, выработанных в ходе процесса. Рекомендуем включить описание процесса при внесении предложения на официальное

принятие, чтобы обеспечить понимание источника этих рекомендаций.

Одобрение на высоком уровне может быть включено в ОНУВ двумя основными способами: а) в качестве предисловия от имени главы государства или высокопоставленного политика, или б) путем включения краткого раздела с указанием ключевых заинтересованных сторон (например, главы государства и ключевых министров, представителей гражданского общества и частного сектора и т.д.), которые одобряют и поддерживают документ и его действия.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ В РКИК ООН

Чтобы формализовать ОНУВ с точки зрения Рамочной конвенции ООН об изменении климата, он должен быть **официально представлен**⁷ национальным координатором РКИК ООН. Имея учетную запись пользователя РКИК ООН, соответствующие документы могут быть загружены в реестр ОНУВ, где после проверки согласованности они будут опубликованы на веб-сайте РКИК ООН. Рекомендуем доверить эту важную задачу руководителю основной команды ОНУВ. Представление может сопровождаться официальной презентацией, пресс-конференцией или даже мероприятием на национальном уровне (см. далее).

ОФИЦИАЛЬНОЕ ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ И ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

На данном этапе есть повод отпраздновать и признать все усилия, которые все заинтересованные стороны приложили в продвижение процесса и совместную разработку данного важного стратегического документа. Рекомендуем организовать мероприятие на национальном уровне, чтобы представить проделанную работу и повысить осведомленность вовлеченных структур и учреждений. Если было проведено национальное собрание граждан, его представители должны быть включены в него.

Конкретные меры могут быть представлены в том числе и отраслевыми министерствами и организациями-исполнителями. Это важный момент для интеграции средств массовой информации, чтобы обеспечить освещение и повышение осведомленности общественности. Использование конкретных примеров помогает сделать действия по борьбе с изменением климата более ощутимыми и понятными.

СБОР И ФИКСИРОВАНИЕ ЗНАНИЙ

Уделение времени систематическому сбору и фиксации соответствующих знаний в соответствующие моменты времени закладывает основу для улучшения последующих процессов обновления ОНУВ. Рекомендуем команде ОНУВ вместе с межминистерской рабочей группой зафиксировать, что и как было сделано, в качестве основы для следующего процесса. Особенно в случае высокой текучести кадров и, следовательно, ограниченной институциональной памяти, этот шаг имеет первостепенное значение для защиты полученных знаний и опыта.

Мы рекомендуем, чтобы основная команда ОНУВ заполнила этот **контрольный список Партнерства по обеспечению прозрачности, предусмотренный в Парижском соглашении**⁸, чтобы собрать всю необходимую информацию.

Основная команда ОНУВ также должна собрать все соответствующие данные, исследования, техническое задание и другие важные документы и обеспечить их безопасное хранение и легкость повторного поиска для следующего процесса.

Организовав процесс на основе участия сторон, предлагаем использовать возможность еще раз собрать опыт и знания заинтересованных сторон на семинаре по извлечению уроков, организованном основной командой ОНУВ, и вместе обдумать, какие аспекты процесса вы хотите сохранить, а какие нужно изменить.

⁷ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Submission%20Procedures%20of%20NDCs_02122021.pdf

⁸ <https://transparency-partnership.net/publications-tools/ndc-handover-checklist>

ВСТАВКА 4. СЕМИНАР ПО ИЗВЛЕЧЕННЫМ УРОКАМ

Мы рекомендуем организовывать семинар по извлечению уроков после каждого процесса обновления, чтобы проанализировать проведенный процесс, в том числе:

- Что прошло хорошо? Какие инструменты/форматы/этапы процесса мы хотим сохранить и снова использовать в следующем процессе?
- Что не удалось? Что мы хотим сделать по-другому в следующий раз?
- Было ли упущено что-то важное? Как это можно включить?
- Как должен выглядеть идеальный следующий процесс?

В этом семинаре должны участвовать представители всех соответствующих групп заинтересованных сторон. Доверительная атмосфера важна для того, чтобы участники могли открыто делиться своим опытом и предложениями по улучшению. Согласие на подход «по усмотрению» и, при необходимости, наличие внешней модерации, может помочь обеспечить необходимый настрой. После семинара должно быть ясно, как используются результаты таких семинаров.

Для усовершенствования ОНУВ 2022 года рекомендуем организовать медиа-кампанию в более широком контексте изменения климата и действий в связи с изменением климата в Кыргызстане, возможно, представить соответствующие учреждения и участников, и более подробно сопроводить процесс обновления для 2025 года. В процессе обучения после процесса совершенствования 2022 года можно сравнить опыт и уроки, извлеченные из процессов 2021 и 2022 годов, чтобы объединить лучшие аспекты обоих процессов. Для обновления ОНУВ 2025 года рекомендуем поработать над всеми этими элементами.



5.6. РЕАЛИЗАЦИЯ, ОТСЛЕЖИВАНИЕ ПРОГРЕССА, А ТАКЖЕ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ

ОБЗОР – ШАГ 6: Внедрение, отслеживание прогресса и измерение воздействия	
ОБЩАЯ ЦЕЛЬ ЭТОГО ШАГА: Убедиться, что ОНУВ введен в действие, а процесс ОНУВ постоянно развивается	
КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЕЙСТВИЙ НА ЭТОМ ЭТАПЕ:	КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК В КОНЦЕ ШАГА:
1. РАЗРАБОТКА НАДЕЖНЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ	■ Разработаны планы действий для 5 ключевых секторов
2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ И ПОДДЕРЖАНИЕ МОТИВАЦИИ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ	■ Регулярные обновления действий по секторам в межминистерской рабочей группе
3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ/МОП	■ Разработана система МОП и доступны годовые отчеты
4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КООРДИНАЦИИ И СОВМЕСТНОГО ОБУЧЕНИЯ	■ Ежегодное обучающее мероприятие
ОСНОВНЫЕ РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ:	
<ul style="list-style-type: none"> • Основная команда ОНУВ в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора: поддержка отраслевых министерств в (1) и (2), координация усилий в (3) и (4); • Отраслевые министерства: отвечают за (1) и (2); • Межминистерская рабочая группа: собирается в течение трех месяцев для наблюдения за достижениями и общим прогрессом. 	

РАЗРАБОТКА ЭФФЕКТИВНЫХ ПЛАНОВ РЕАЛИЗАЦИИ

После принятия ОНУВ необходимо доработать планы реализации (или действий). Эти планы включают в себя действия на политическом уровне и на других уровнях, предназначенных для разблокирования имеющихся финансовых средств, объединения отдельных моментов в организуемые элементы и упрощения мобилизации ресурсов для международных доноров. В документе «Дорожная карта реализации ОНУВ для Кыргызстана» Христовой (2020) содержатся размышления о процессе реализации планов для Кыргызстана. Предлагаем сосредоточить внимание на отраслевых планах реализации для ключевых секторов по смягчению последствий и адаптации, а также разработать стратегии и

меры для привлечения финансирования из частного сектора.

Эти планы реализации также являются основой для обсуждения с партнерами по развитию реализации действий. Они должны включать временные рамки, ведущее исполнительное агентство в правительстве, расчеты по сокращению выбросов. Их следует направить в Партнерство ОНУВ для поддержки в привлечении донорского финансирования.

РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ И ПОДДЕРЖАНИЕ МОТИВАЦИИ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

После их формулировки, мероприятия, содержащиеся в планах реализации, претворяются в жизнь. Ключевая проблема



заключается в том, что меры по борьбе с изменением климата часто уступают краткосрочным экономическим вопросам, а действия не столь амбициозны и последовательны, как планировалось вначале. Мы рекомендуем действовать незамедлительно, чтобы быстро учиться на большом количестве опыта. Многие крупномасштабные мероприятия можно быстро начать с прототипов и экспериментов.

Рекомендуется, чтобы основная команда ОНУВ в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора нашла механизмы для повторной мотивации субъектов, которые работают в этом направлении, например, путем установления наград для лучших отраслевых специалистов, обеспечения приверженности на высоком политическом уровне и реализации кампаний в СМИ.

ОТСЛЕЖИВАНИЕ ПРОГРЕССА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ/МОП

В соответствии с требованиями РККИК ООН, страны должны проводить мониторинг своих действий в ОНУВ, согласно требованиям Парижского соглашения «расширенной системы прозрачности», для рассмотрения международными экспертами. Мониторинг должен не только концентрироваться на МОП и МиО, как того требует Парижское соглашение, но и включать его в более широкий мониторинг ЦУР.

Рекомендуется, чтобы для Кыргызстана была разработана подробная система МОП с методологией, которая была бы точной и адаптированной к условиям страны. Необходимо обеспечить привлечение и учет различных точек зрения и участие различных заинтересованных сторон в данном процессе. Он должен включать как количественные, так и качественные подходы и показатели. Имеется богатый опыт создания национальных систем МОП для мероприятий, связанных с климатом. Мы рекомендуем включить поддержку специалистов для разработки системы МОП через реализующую организацию. Возможно, Партнерство ОНУВ могло бы поддержать его финансирование через Фонд действий ОНУВ Партнерства.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КООРДИНАЦИИ И СОВМЕСТНОГО ИЗВЛЕЧЕНИЯ УРОКОВ

Существует потребность в постоянной координации и обучении в области изменения климата, и в этом есть большой потенциал. Кроме того, помимо процессов обновления ОНУВ, рекомендуется, чтобы межведомственный совет по изменению климата собирался каждые три месяца для рассмотрения последних выводов, предоставления рекомендаций, идей и размышлений. Поддержка национального координационного механизма, который обеспечивает эффективность и действенность, избегая при этом дублирования в процессе усовершенствования или реализации ОНУВ.



ВСТАВКА 5. НАЦИОНАЛЬНАЯ КЛИМАТИЧЕСКАЯ ЛАБОРАТОРИЯ

Мы рекомендуем организовать ежегодную национальную климатическую лабораторию, которая фокусируется на следующих вопросах:

- Что мы все узнали о действиях по борьбе с изменением климата?
- Что нового в мире? Что нового в нашей стране?
- Кто из борцов за изменение климата возглавил действия?

Около 100 человек из разных слоев общества могут собираться вместе, включая представителей разных групп заинтересованных сторон – представителей государственных органов, частного сектора, молодежи и маргинализированных групп. Эти события могут сопровождаться широким освещением в СМИ.

Она может основываться на подходе Гражданского собрания (см. шаг 3).

Шаг 6, естественно, переходит в шаг 1.

*Для усовершенствования ОНУВ 2022 года рекомендуем сосредоточиться на дальнейшей разработке планов действий и иметь учебную лабораторию ОНУВ. Для **обновления ОНУВ 2025 года** рекомендуем поработать над всеми элементами.*



6. Рекомендации по реализации незамедлительных действий

Для того чтобы процесс ОНУВ и политика в области изменения климата были успешно внедрены в стране, рекомендуем следующие пункты для немедленных действий:

(1) Основная команда ОНУВ в качестве координационного подразделения.

Ключевой предпосылкой для национального процесса ОНУВ является наличие сильной команды по ОНУВ и национальной политики в области изменения климата (см. 6.1.) для координации, продвижения вперед и технического надзора за всей деятельностью, связанной с политикой в области изменения климата, включая разработку (и отслеживание прогресса) ОНУВ и ДСР. Данная команда ОНУВ должна быть либо в структуре Ответственного органа по РКИК ООН (т. е. Министерства природных ресурсов, экологии и изменения климата), либо вышестоящего исполнительного органа, такого как Кабинет Министров (Администрация Президента). Она должна быть укомплектована достаточно хорошо (минимум 2-3 человека) персоналом с отличными коммуникативными навыками, мотивированными на изменение ситуации к лучшему, говорящими по-английски и разбирающимися в вопросах политики в области изменения климата, государственного управления, а также в технических аспектах изменения климата. Они могут пройти международное обучение, чтобы усовершенствовать свои навыки. Поскольку это будут ключевые координирующие должности, адекватная заработная плата должна гарантировать, что текучесть кадров при этом будет ограничена, гарантирована возможность сохранения институционального потенциала вне зависимости от изменения политической

конъюнктуры страны. В эти подразделения возможно направить международного эксперта для поддержки. Кроме того, программа «Партнерство ОНУВ» может также финансировать фасилитатора ОНУВ, который будет в данной команде. Одной из задач этой основной команды (или одного из ее научных партнеров) будет создание системы управления и хранения данных.

(2) Авторитет (лидер) в области климатической политики.

В то время как основная команда ОНУВ будет работать на техническом уровне и на уровне процесса, национальный процесс ОНУВ также нуждается в политическом лидерстве. Рекомендуем создать должность Специального посланника по изменению климата или Уполномоченного представителя правительства, который будет национальным и международным голосом усилий Кыргызстана по вопросам изменения климата. Этот человек должен уметь преобразовывать политику в области изменения климата в конкретные сообщения, обеспечивать поддержку и действия со стороны отраслевых министерств, быть лицом Кыргызстана на международной арене в области изменения климата и выступать за согласованность ДСР, ОНУВ, НАП и других политических мер в области изменения климата. Во многих странах накопился положительный опыт по разного рода таким позициям. Они должны быть официально закреплены и укомплектованы подходящим добросовестным лицом. Этому человеку следует оказывать поддержку, например, посредством тренингов по лидерству и коучингу.



(3) Создание институциональных рамок.

Институциональные рамки, как описано в разделе 6.1, требуют времени, чтобы настроить их и закрепить. Это включает в себя ряд хорошо информированных отраслевых координаторов, хорошую связь с вышестоящими исполнительными органами, такими как Администрация Президента, а также с группой высокого уровня (см. 6.1). Поскольку прояснение институциональных вопросов обычно занимает много времени, мы рекомендуем продолжить дальнейшее уточнение этой схемы прямо сейчас, составив описания задач и требований для организационных единиц, описанных в модуле 6.1. Это также будет включать разработку рамок для отраслевой ответственности и подотчетности, например, отраслевых целей по сокращению выбросов, перед которыми будут подотчетны отраслевые государственные сотрудники и министры, или перед Национальным советом по изменению климата.

(4) Гарантированное финансирование процесса обновления ОНУВ.

Процесс обновления ОНУВ является дорогостоящим. Стоимость его зависит от насыщенности консультаций. Здесь предусматривается участие и техническая точность. Истинная ответственность страны будет означать, что его финансирование находится в ведении властей Кыргызстана, и не вся поддержка будет осуществляться через партнеров-исполнителей. Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора следует подумать о том, как обеспечить это финансирование и как им необходимо управлять. Если Кыргызстан захочет перейти к системе качественного участия страны в данном процессе, затраты на процесс ОНУВ будут выше, чем в 2021 году, поскольку страновой процесс включает большее участие и консультации. Однако эти издержки весьма ограничены по сравнению с издержками бездействия или неадекватных действий.

(5) Вовлечение и накопление опыта, связанного с данным процессом.

Опыт по данному процессу включает в себя координирование процесса политически и технически, процесс ОНУВ и связанные с ним другие процессы. Такой экспертизы в настоящее время в стране нет, и ее необходимо создать. Одним из вариантов может быть назначение советника по вопросам организации или советника по процессу для Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, или обеспечение другой постоянной поддержки, которая уже имеется в наличии. Кроме того, национальный потенциал должен быть усилен мерами по его развитию. Должно быть достаточно времени и усилий, затраченных на надлежащее планирование процесса (которое также будет включать бюджетирование) до процесса обновления ОНУВ 2025 года.



Источники

Бела Х. Банати. Проектирование социальных систем в меняющемся мире, 1996
(Béla H. Bánáthy. Designing Social Systems in a Changing World, 1996)

Европейская инициатива по наращиванию потенциала (ЕСВИ) 2020: Карманный справочник по ОНУВ в рамках РКИК ООН, обновленная версия 2020 г.
См.: <https://ecbi.org/sites/default/files/2020%20Pocket%20Guide%20to%20NDCs.pdf>

В. Христова. Дорожная карта реализации ОНУВ для Кыргызстана. – Проект ПРООН, Бишкек, 2020
(Hristova, V 2020: NDC Implementation roadmap for Kyrgyzstan Draft. UNDP, Bishkek)

Джеймс Харрис. Подходы к разработке новых и обновленных ОНУВ – Предложения и опыт стран и практиков – Проект документа для обсуждения. – Рикардо, Шорхэм-бай-Си, 2021
(James Harris 2021– Approaches to developing new and updated NDCs – Suggestions and experiences form countries and practitioners – Draft Discussion Paper. Ricardo, Shoreham-by-sea)

Партнерство ОНУВ 2021: Передовой опыт в обновлении и реализации ОНУВ: проблемы и уроки, извлеченные из Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, июнь 2021 г. – Отчет семинара.
См.: <https://newsroom.unfccc.int/sites/default/files/resource/NDCFinal%20Workshop%20Report%20%281%29.pdf>

ПРООН 2021: Климатическое обещание ПРООН: обновление ОНУВ. Сохранение повестки дня на 2030 г. с помощью усиленных действий в отношении климата. – Презентация, сентябрь 2021 г.

UNFCCC 2020: Виртуальный семинар: Положения/процесс для ОНУВ. Катовицкое руководство по ИЯТП. – Презентация, 26-28 октября 2020 г., регион БВСА.
См.: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NDC%20preparation%20and%20submission%20process%20in%202020%20and%20ICTU%20elements%20for%20NDCs%20%28Day%201%29.pdf>

ВРИ. Усовершенствование ОНУВ: Руководство по усилению национальных климатических планов к 2020 г.
См.: https://files.wri.org/d8/s3fs-public/enhancing-NDCs_0.pdf

Рекомендуемые дополнительные материалы

Сеть знаний о климате и развитии (CDKN) 2016: Планирование внедрения ОНУВ: Краткое руководство и справочное руководство.
См.: <https://NDC-guide.cdkn.org/book/planning-for-NDC-implementation-a-quick-start-руководство/введение/>

Немецкий институт развития (DIE), Стокгольмский институт окружающей среды (SEI):
Связи ОНУВ-ЦУР.
См.: [NDC-SDG Connections: Bridging climate and the 2030 Agenda \(die-gdi.de\)](https://www.die-gdi.de/NDC-SDG-Connections-Bridging-climate-and-the-2030-Agenda)

Немецкий институт развития (DIE): Исследователь ОНУВ.
См.: <https://klimalog.die-gdi.de/NDC/#NDCExplorer/worldMap?NewAndUpdatedNDC??income??catIncome>

Международное энергетическое агентство (МЭА): База данных политик, содержащая политику и меры в отношении изменения климата и энергетики.
См.: <https://www.iea.org/policies>

Исследовательский институт LSE Grantham по изменению климата и окружающей среде: законы об изменении климата в мире.
См.: <https://climate-laws.org/>

Партнерство ОНУВ 2021: Разработка планов действий ОНУВ с учетом гендерной деятельности. Практическое руководство.
См.: https://NDCpartnership.org/sites/default/files/Gender_Responsive_NDCAction_Plans_Practical_Guide-March-2021.pdf

Партнерство ОНУВ 2021: Озеленение страны – путь Армении вперед в условиях нестабильного климата.
См.: https://ndcpartnership.org/sites/default/files/Country_Brief-Greening_a_Country_Armenias_Path_Forward_in_an_Uncertain_Climate-February_2021.pdf

Портал знаний Партнерства ОНУВ, включая инструменты, например, по финансам, факты о связи ОНУВ и ЦУР и многое другое.
См.: <https://ndcpartnership.org/knowledge-portal>

OECD DAC: Статистика внешнего финансирования развития, включая двустороннее и многостороннее климатическое финансирование (Комитет содействия развитию ОЭСР).
См.: <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-topics/climate-change.htm>

Портал данных РКИК ООН по климатическому финансированию.
См.: <https://unfccc.int/climatefinance?home>

Приложение 1.

Результаты интервью

КАК БЫ ВЫ ОПИСАЛИ ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ ОНУВ В ТОМ ВИДЕ, В КАКОМ ВЫ ЕГО СЕБЕ ПРЕДСТАВЛЯЛИ, В ТРЕХ ПРЕДЛОЖЕНИЯХ?

- Кыргызстан **начал масштабную акцию** по подготовке к ОНУВ.
- Это был **первый опыт страны** по разработке ОНУВ с точки зрения **системного подхода, прозрачности и инклюзивности**. В то же время, в целом процесс разработки ОНУВ в Кыргызской Республике был **сложным и побуждающим**.
- Это было **лучше, чем 5 лет назад, необходимо улучшать** процесс обновления ОНУВ: нам все еще нужно работать вместе, чтобы улучшить этот процесс.
- Действия **были действительно хорошими**, и я надеюсь, что они сработают.
- **Недостаточно амбициозный, документ тяжелый**, слишком много страниц; **неясно**, почему для обновления ОНУВ были выбраны определенные сектора.

ЧТО СПОСОБСТВОВАЛО И ЧТО ПРЕПЯТСТВОВАЛО ВАШЕМУ УЧРЕЖДЕНИЮ ДЛЯ ВНЕСЕНИЯ ВКЛАДА?

- Эксперты.
- **Нестабильная политическая обстановка и неопределенные институциональные обязанности**.
- Трудно найти официальную, четкую информацию, например, для инвентаризации: данные из открытых источников слишком ограничены или устарели.
- **Ограниченный официальный мандат**.
- **Смена кадров** – это проблема.
- **Изменение обязанностей** в государственных структурах.
- Нехватка **времени**.
- Новые люди становятся ответственными, которых иногда не волнует этот вопрос или у них не достаточно знаний.

НАСКОЛЬКО ПОЛЕЗНЫМ И ПОНЯТНЫМ БЫЛ НАУЧНЫЙ ПРОЦЕСС И ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ИМ ДАННЫЕ?

КАК ВЫ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАЛИ?

- Слишком ограниченный и/или слишком специфичный, понятный только экспертам. Для улучшения данных требуется дополнительная работа.
- Некому собирать данные, имеется только несколько исследовательских центров и академических кругов, которые сосредоточены на ИК (изменении климата).
- Данные последнего кадастра парниковых газов были доступны только ограниченному числу экспертов, все остальные не имели доступа.
- Для расчета, оценки, прогнозирования и моделирования.
- Более широкая и открытая база данных, которая служит для моделирования/сценариев выбросов парниковых газов для лучшей оценки последствий использования различных путей и мер.
- Определенный департамент или структура должны отвечать за данные/информацию.
- Более активное вовлечение академического сектора в повышение потенциала.

ОЦЕНИТЕ ПРОЦЕСС ПО ШКАЛЕ ОТ 0 ДО 10 (ГДЕ 0 = СОВСЕМ НЕТ, 10 = МАКСИМАЛЬНО) С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕГО:

ЭФФЕКТИВНОСТЬ

СРЕДНЕЕ ЗНАЧЕНИЕ: 6,3

ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

СРЕДНЕЕ ЗНАЧЕНИЕ: 6,7

ЯСНОСТЬ И УМЕСТНОСТЬ МЕТОДОЛОГИИ И СТРУКТУРЫ ПРОЦЕССА

СРЕДНЕЕ ЗНАЧЕНИЕ: 4,4

ПРОЗРАЧНОСТЬ

СРЕДНЕЕ ЗНАЧЕНИЕ: 6,9

КАЧЕСТВО РЕЗУЛЬТАТА ДЛЯ АМБИЦИОЗНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ИК

СРЕДНЕЕ ЗНАЧЕНИЕ: 7,4

КОЛИЧЕСТВО ОТВЕТОВ НА ВОПРОС = 7

**КАК БУДЕТ
ВЫГЛЯДЕТЬ
УСПЕШНЫЙ
БУДУЩИЙ ПРОЦЕСС
РАЗРАБОТКИ ОНУВ?**

- Сильное национальное руководство, которое хорошо взаимодействует между собой, повышает ответственность и обеспечивает соответствующее направление работы.
- Четкая **институциональная структура** с самого начала.
- **Четкие приоритеты** на ближайшие 10-20 лет.
- Подробная **дорожная карта** с указанием обязанностей, показателей и методологией относительного того, как обновлять ОНУВ.
- **Постоянные заинтересованные стороны.**
- **Наглядно** показать процесс.
- Утвержденные **инструменты и методология.**
- Постоянная, четкая и открытая **база данных**, сильная аналитическая база; ясность в отношении моделей выбросов парниковых газов.
- Хорошее **взаимодействие, инклюзивный политический диалог** с участием различных министерств, частного сектора, НПО и т.д.
- ОНУВ должен руководить **всеми политическими стратегиями**; целевые показатели ОНУВ должны быть эффективно интегрированы во все национальные и отраслевые политические документы.
- Созданная система измерения, мониторинг, отчетность и проверка (МОП/MRV) для отслеживания результатов мер и включения этих знаний в сетевой процесс.
- Нарращивать потенциал и обучать государственных должностных лиц и национальных экспертов в этой области.

КАКИЕ 3 ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ ОПЫТА СУЩЕСТВУЮЩЕГО ПРОЦЕССА ДОЛЖНО БЫТЬ ПОВТОРНО ПРИМЕНЕНО?

- **Открытый диалог** с экспертами (международными, местными и международными организациями) об инструментах, данных, методологии.
- **Проводить серию семинаров** с Правительством, и даже увеличить количество таких семинаров и как можно раньше делиться наработками.
- **Совместное обсуждение**, где каждый может высказаться. Очень важно объединить все мысли и предложения.
- Созданная **межведомственная рабочая группа** должна продолжать свою работу.
- **Рассмотрение всех сторон:** муниципалитетов, гражданского общества, бизнеса, международных организаций и т.д.
- Привлекать **сильные НПО и гражданское общество в качестве движущих сил для реализации действий в области изменения климата.**

НАЗОВИТЕ 3 ПУНКТА, КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ДЕЛАТЬ ПО-ДРУГОМУ.

- Делать этот процесс более прозрачным и хорошо обоснованным, с привлечением широкого круга людей.
- Проводить большее **освещение в средствах массовой информации** для информирования общественности, большее участие также «снизу» (фермеров и т.д.). Обеспечить большую **близость** между техническим уровнем и уровнем принятия решений.
- **Постоянная платформа**, которая собирается каждые 6 месяцев для обсуждения эффекта данного процесса, мер и обеспечивает постоянный обмен мнениями.
- Организовать **секторальные совещания** для разработки секторальных планов реализации ОНУВ и разработать **четкие руководящие принципы с определением ответственности** других министерств за вклад в ОНУВ.
- Необходима **надлежащая методология** для определения соответствующих целей для мер, которые будут реализованы, а также нужна хорошая база данных/доступ к ней.
- Необходимо начать процесс обновления ОНУВ сегодня.
- Нужна **постоянная ответственная структура** в Правительстве, которая будет неуклонно управлять процессом, а также необходимо привлекать контактных лиц из других заинтересованных сторон.

КТО И ДЛЯ ЧЕГО ДОЛЖЕН ИСПОЛЬЗОВАТЬ ТАКОЙ ДОКУМЕНТ С ОТРАЖЕНИЕМ МНЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН?

- Для **государственного учреждения**, ответственного за следующий процесс ОНУВ.
- Также для **отраслевых министерств/каждого государственного органа**, который вносит свой вклад;
- **Полезно для всех:** правительства, исследователей, НПО, экспертов, частного сектора, доноров.
- Поскольку текучесть кадров очень высокая, то **документ должен быть «на каждом столе каждого сотрудника» или даже в открытом доступе.**

И ДЛЯ ЧЕГО?

- В качестве **дорожной карты/пошагового методического руководства** по подготовке ОНУВ;
- Дать **рекомендации государственным органам** о том, что делать и как способствовать развитию ОНУВ, **для плавного перехода между ведомствами.**
- Объяснить «**как реализовать процесс: ПРОЦЕСС ОНУВ**, а не просто составление отчета». Для **разработки методологии и системы МОП/MRV для следующего этапа процесса ОНУВ.**
- Для продвижения **бизнеса, дружественного к ОНУВ.**

КАК ЭТО ДОЛЖНО БЫТЬ СТРУКТУРИРОВАНО?

- Четкое руководство о том, как следует выполнять этот процесс.
- **Подробный план действий/контрольный список** для ответственного эксперта/агентства.
- Каждый должен понимать.

ЧТО ДОЛЖНО ВКЛЮЧАТЬСЯ В ОНУВ, ЧТОБЫ СООТВЕТСТВОВАТЬ ЦЕЛИ?

- Эффективный механизм координации.
- **План действий по осуществлению мероприятий;**
- Охватывать **основные приоритетные сектора и их подсектора**, включая социально-экономические аспекты и влияние экологических аспектов на них.
- Консультации по признанным **методам и инструментам.**
- **Финансирование.**
- Четкое и функциональное **МОП/MRV** и (научную) систему **управления данными.**
- Включать **повышение осведомленности:** как ИК влияет на различные сектора и части экономики.
- Делиться **центральноазиатским и международным опытом.**

Приложение 2.

Катовицкое руководство по ИЯТП (РКИК ООН, 2020)

ИЯТП – (информация для ясности, транспарентности и понимания) – основные элементы (4/ССС.1 или Совещание сторон соглашения)

1

Количественно измеримая информация об исходной точке/ начале отсчета (включая, при необходимости, базовый год)

2

Сроки и/или периоды реализации

3

Объем и охват

4

Процессы планирования

5

Предположения и методологические подходы, в том числе для оценки и учета антропогенных выбросов ПГ и, при необходимости, их удаления (абсорбации)

6

Описание того, как Страна считает свой ОНУВ справедливым и амбициозным в свете своих национальных обстоятельств

7

Как ОНУВ способствует достижению цели Конвенции, изложенной в статье 2 данной Конвенции

Элементы информации, которые необходимо предоставить согласно их применимости к соответствующему ОНУВ для содействия достижению ясности, прозрачности и понимания



ИЯТП – Количественная информация об исходной точке

1. Количественная информация об исходной точке, включая, при необходимости, базовый год:

- a. Исходный год(ы), базовый(ые) год(ы), базовый(е) период(ы) или другая отправная(ые) точка(и);
- b. Количественная информация о показателях исходного положения (контрольных показателях), их значения в исходный(ые) год(ы), базовый(ые) год(ы), отчетный(ые) период(ы) или другой(ие) отправной(ые) момент(ы) и, если применимо, в целевой год;
- c. Для стратегий, планов и действий, упомянутых в пункте 6 статьи 4 Парижского соглашения или политики и мер, в качестве компонентов ОНУВ, где пункт 1(б) не применим, Стороны должны предоставить другую важную информацию;
- d. Цель относительно показателя исходного положения выражается численно, например, в процентах или количестве снижения выбросов;
- e. Информация об источниках данных, которые использовались для определения количества исходной(ых) точки (точек);
- f. Информация об обстоятельствах, при которых Сторона может обновить значения показателей исходного положения.

- Понимание количественной «цели» [смягчения]. Каков характер и природа цели? Как она построена? С чем она «сопоставляется»?
 - Какой год/период является вашим ориентиром?
 - Каков ваш показатель исходного положения (абсолютные выбросы, выбросы при «Бизнес как обычно», интенсивность выбросов...)?
 - Если «цель» [смягчения] не поддается количественной оценке, то предоставьте другую соответствующую информацию.
 - Какова ваша цель – обязательство/вклад по митигации к ИК (в процентах или количестве)?
 - Каковы источники данных (например, национальная инвентаризация)?
 - Когда/как вы будете обновлять показатели исходного положения, учитывая обстоятельства?



ИЯТП – Сроки/период реализации ИЯТП – Масштаб и сфера охвата

2. Временные рамки и/или сроки реализации:

- a. Временные рамки и/или период реализации, включая дату начала и окончания, в соответствии с любым дальнейшим соответствующим решением, принятым ССС.
- b. Является ли это однолетней или многолетней целью, в зависимости от обстоятельств?

- Понимание временных параметров ОНУВ:
 - Каковы сроки реализации?
 - Вы поставили цель на один год или на несколько лет?

3. Масштаб и сфера охвата:

- a. Общее описание цели;
- b. Секторы, газы, категории и группы, охваченные определяемым на национальном уровне вкладом (ОНУВ), включая, если применимо, те параметры, которые соответствуют руководящим указаниям МГЭИК;
- c. Как Сторона рассмотрела параграфы 31(с) и (d) Решения 1/СР.21;
- d. Сопутствующие выгоды от смягчения последствий ИК вследствие осуществления адаптационных мер Стороной и/или в результате разработки и реализации планов экономической диверсификации, включая описание конкретных проектов, мер и инициатив Сторон по адаптации и/или планов экономической диверсификации.

- Понимание того, что подразумевается под «целью» [смягчения]:
 - Каковы «цели» [смягчения] в ОНУВ? Цели, которые можно достичь при обеспечении определенных условий?
 - Какие секторы и газы охватываются? (МГЭИК секторы: энергетика, промышленные процессы и использование продукции, сельское хозяйство, ЗИЗЛХ и отходы; газы: CO₂, CH₄, N₂O, HFCs, PFCs, SF₆, NF₃)
 - Параграф 31(с) является «поощрением» Сторон к стремлению, чтобы со временем включили все категории в последующие ОНУВ.
 - Параграф 31(d) требует объяснения, почему определенные категории еще не были включены;
 - Если ОНУВ включает **сопутствующие выгоды от смягчения последствий, полученные в результате действий Сторон по адаптации и/или планов экономической диверсификации**, то они должны быть описаны/указаны.



ИЯТП – Процесс планирования

4. Процесс планирования:

- a. Информация о процессах планирования, на основе которых Сторона обязалась подготовить свой ОНУВ и, при наличии, планы реализации Стороны;
- b. Конкретная информация, применимая к Сторонам, включая к региональным организациям экономической интеграции и их государствам-членам, которые достигли соглашения действовать совместно в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Парижского соглашения, включая Стороны, согласившиеся действовать совместно, а также условия договора, в соответствии с пунктами 16–18 статьи 4 Парижского соглашения;
- c. Каким образом при подготовке своего ОНУВ Сторона учитывала результаты глобального анализа в соответствии с пунктом 9 статьи 4 Парижского соглашения?
- d. Каждая Сторона, имеющая ОНУВ в соответствии со статьей 4 Парижского соглашения (ПС), которая состоит из мер по адаптации и/или планов экономической диверсификации, приводящих к сопутствующим выгодам по смягчению последствий в соответствии с пунктом 7 статьи 4 ПС, должна представить следующую информацию:
 - Как экономические и социальные последствия ответных мер были учтены при разработке ОНУВ?
 - Конкретные проекты, мероприятия и действия, которые необходимо осуществить для содействия получению сопутствующих выгод от смягчения последствий ИК и диверсификации экономики.

➤ Понимание соответствующих процессов планирования, институциональных механизмов, национальных условий или других контекстуальных вопросов, которые стоят за ОНУВ:

- Каковы соответствующие процессы внутреннего или международного планирования, которые формируют основу для ОНУВ?
- На данный момент единственным представителем совместного ОНУВ является Европейский союз, и эта информация должна предоставляться только со стороны ЕС.
- Как ОНУВ основывается на информации глобальной инвентаризации?
- Предоставление информации в соответствии с пунктом 4 Г предназначено только для Сторон, чей ОНУВ состоит из мер по адаптации и/или планов экономической диверсификации, приводящих к сопутствующим выгодам от смягчения последствий ИК (4.7).



ИЯТП – Предположения и методология

5. Предположения и методологические подходы, в том числе для оценки и учета антропогенных выбросов ПГ и, при необходимости, их удаления:

- a. Предположения и методологические подходы, используемые для учета антропогенных выбросов и поглощения ПГ согласно ОНУВ Стороны, в соответствии с решением 1/CP.21, пункта 31, и Руководства по учету, принятого ССС;
- b. Допущения и методологические подходы, используемые для учета реализации политики и мер или стратегий в ОНУВ;
- c. Если применимо, информация о том, каким образом Сторона будет учитывать существующие методы и руководящие указания в соответствии с Конвенцией для учета антропогенных выбросов и их абсорбции в соответствии с пунктом 14 статьи 4 ПС;
- d. Методологии и показатели МГЭИК, используемые для оценки антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов;
- e. Предположения, методологии и подходы, относящиеся к конкретным секторам, категориям или видам деятельности, в соответствии с руководящими указаниями МГЭИК, в зависимости от обстоятельств, включая, в соответствующих случаях:
 - i. подход к решению проблемы выбросов ПГ и последующего его абсорбирования в результате стихийных бедствий на управляемых землях;
 - ii. подход, используемый для учета выбросов и абсорбции при заготовке древесины;
 - iii. подход, используемый для устранения последствий от старых деревьев в лесах;

➤ Понимание оценки/ учета ОНУВ. *Начиная со второго ОНУВ, все Стороны должны использовать руководство по учету ОНУВ (4/ССС. 1, Приложение II):*

- Каков у вас общий подход к учету своего ОНУВ?
- Если ОНУВ включает цели, не связанные с выбросами парниковых газов, то каковы соответствующие допущения и методологические подходы (в идеале сопоставимые)?
- Предоставьте информацию в случае, если подход к учету основывается на существующем методе или структуре учета (например, Руководство по базовому уровню лесов от КР, REDD+ (сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах) и т.д.).
- Какие руководства МГЭИК и ПГП (Потенциал глобального потепления) или ПИГТ (Потенциал изменения глобальной температуры) используются для учета ОНУВ?
- Для ОНУВ, где используется подход, специфичный для конкретного сектора/вида деятельности (например, специальный БКО для транспортного сектора или базовые уровни для земельного сектора и т.д.): Каковы соответствующие допущения/подходы/ методологии учета?



ИЯТП – Предположения и методология (продолжение)

5. Предположения и методологические подходы (продолжение):

f. Другие предположения и методологические подходы, используемые для понимания ОНУВ и, если применимо, оценивая соответствующие выбросы и удаления, в том числе предоставить следующую информацию:

- i. Как составлены индикаторы исходного положения, базовый уровень(и) и/или контрольный(е) уровень(и), в том числе, применимые контрольные уровни для сектора, категории или вида деятельности, включая, например, ключевые параметры, предположения, определения, методологии, источники данных и модели;
- ii. Стороны, разработавшие ОНУВ, у которых есть компоненты не содержащие парниковые газы, должны предоставить информацию о допущениях и методологических подходах, используемых в отношении этих компонентов (там, где уместно);
- iii. Для факторов, влияющих на изменение климата, включенных в ОНУВ, которые не охвачены в руководящих указаниях МГЭИК, необходимо предоставить информацию о том, как оцениваются факторы, влияющие на изменение климата;
- iv. Предоставить дополнительную техническую информацию по мере необходимости;

g. Намерение использовать добровольное сотрудничество в рамках Статьи 6 Парижского соглашения (если применимо).

➤ Информация о других допущениях и методологических подходах, которые имеют отношение к пониманию оценок/ учета ОНУВ (может быть применимо для 4.7 ОНУВ):

- Информация о создании базовых параметров (исходных условий) для целевого показателя ОНУВ, включая информацию о том, как базовые показатели/ссылки/и т.д., характерные для определенного сектора, оказывают влияние на составление общих базовых параметров (если применимо).
- Информация о любых дальнейших допущениях для подходов, не связанных с выбросами парниковых газов.
- Информация о выбросах и ПГП, которые не отражены в руководстве МГЭИК (например, сажа): Как они оцениваются и каковы соответствующие значения?
- Любая другая техническая информация, необходимая для учета ОНУВ.
- Информация о намерении использовать статью 6, если применимо.



ИЯТП – Рассмотрение ОНУВ в качестве справедливого и амбициозного инструмента ИЯТП – Вклад ОНУВ в достижение цели Конвенции

6. Описание того, как Страна считает, что ее ОНУВ является справедливым и амбициозным в свете своих национальных обстоятельств:

a. Описание того, как Страна считает, что ее ОНУВ является справедливым и амбициозным в свете своих национальных обстоятельств;

b. Рассмотрение справедливости, включая размышления о справедливости;

c. Как Страна выполнила пункт 3 статьи 4 Парижского соглашения?

d. Как Страна выполнила пункт 4 статьи 4 Парижского соглашения?

e. Как Страна выполнила пункт 6 статьи 4 Парижского соглашения?

➤ Понимание того, насколько ОНУВ является справедливым и амбициозным:

- Информация о том, как/почему ОНУВ является справедливым и амбициозным;
- Дальнейшие соображения в отношении описания справедливости, в том числе беспристрастности;
- 4.3: Как ОНУВ представляет свой прогресс по сравнению с предыдущим ОНУВ Страны и отражает ее максимально возможные амбиции?
- 4.4: Страны, являющиеся развивающимися странами: Информация о том, как они продолжают наращивать свои усилия по смягчению последствий ИК и как они намерены со временем перейти к цели снижения выбросов в масштабах всей экономики на основе улучшения различных национальных условий.

7. Как ОНУВ способствует достижению цели Конвенции, изложенной в статье 2 Конвенции:

a. Как ОНУВ способствует достижению цели Конвенции, изложенной в статье 2 Конвенции?

b. Как ОНУВ способствует достижению целей, изложенных в пункте 1(a) статьи 2 и пункте 1 статьи 4 Парижского соглашения?

➤ Как ОНУВ способствует достижению глобальных целей в области изменения климата (Конвенция, Парижское соглашение и обезуглероживание)?



Приложение 3. Практический пример различных подходов к ОНУВ (Харрис 2020)

Чили увидела в обновленном ОНУВ возможность рассмотреть, прокомментировать и продемонстрировать ответы на ключевые внутренние и международные климатические проблемы, показав, как страна отреагировала на давление со стороны общественности, председательства КС и мировой науки (например, посредством их приверженности к нулевым выбросам). Чилийское правительство использовало обновление, чтобы включить другие жизненно важные элементы, такие как ссылки на ЦУР и экономику замкнутого цикла, а также социальную «основу», в которой изложено, как Чили стремится к справедливому и равноправному переходу.

Грузия видит аудиторию обновленного ОНУВ, прежде всего, секретариат РКИК ООН, но также решила добавить или расширить другие ключевые элементы, такие как секторальные цели, расширенный компонент адаптации и новый раздел по гендеру и климату, чтобы отразить важность роли женщины как агента перемен. Признавая, что ОНУВ является довольно техническим и не обязательно ориентированным на внутреннюю аудиторию, Грузия выступила с инициативой выпуска параллельных документов: плана действий по борьбе с изменением климата для доноров и местных исполнителей, а также ряда доступных для общественности «одностраничных материалов», которые сообщают о целях в разных секторах и привлекают общественность и заинтересованные стороны для создания чувства сопричастности.

Вьетнам, как и Грузия, видит аудиторию обновленного ОНУВ в первую очередь в качестве секретариата РКИК ООН, но также добавил такие элементы, как комплекс изменений по сравнению с ПОНУВ. Это послужило достижению двойной цели: сделать документ более удобным для пользователей, а также продемонстрировать достижения, имеющиеся на сегодняшний день. Кроме того, правительство Вьетнама подготовило отдельный документ («Технический отчет ОНУВ»), который больше ориентирован на внутреннюю аудиторию и описывает значение ОНУВ в различных секторах. В случае Вьетнама процесс обновления ОНУВ предоставил важную возможность объединить национальных экспертов в целевую группу. Он служил в качестве координационного центра, вокруг которого можно было согласовать отраслевые данные и деятельность путем выявления возможностей для стандартизации отчетности между министерствами. Структура ОНУВ, которая включает в себя информацию об отраслевой деятельности, также способствовала вовлечению министерств в их стремлении обеспечить точность отчетности и будущую подотчетность.

Сингапур рассматривает обновленный ОНУВ в первую очередь как форму связи с РКИК ООН и уделяет особое внимание предоставлению необходимой информации для ясности, прозрачности и понимания, структурированной в виде таблицы. ОНУВ кратко представляет информацию о необходимых ключевых элементах и резюмирует сделанные основные улучшения и усовершенствования.

Тем не менее, правительство Сингапура параллельно представило в РКИК ООН свою долгосрочную стратегию развития с низким уровнем выбросов, в которой представлены дополнительные подробности и контекст, аналогичные публикации их национального плана действий по борьбе с изменением климата в 2016 году, в котором изложены стратегии достижения первого ОНУВ.

Монголия рассматривает диапазон аудиторий для обновленного ОНУВ. С помощью пересмотренного ОНУВ Монголия хочет привлечь международную поддержку, способствовать смене парадигмы и привлечь к этому процессу местные заинтересованные стороны. Цель состояла в том, чтобы пересмотренный ОНУВ соответствовал всем международным требованиям и был принят в качестве национального документа. Как и в случае с Грузией, также была включена информация о гендере, поскольку она не была частью ОНУВ, представленного в 2016 году.

Выходные данные

Издатель

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
(Германское общество по международному сотрудничеству)

Головные офисы
гг. Бонн и Эшборн, Германия

Кыргызско-германский проект «Разработка рекомендаций по вопросам политики в области сокращения выбросов парниковых газов и снижения климатических рисков в секторе землепользования в качестве вклада в подготовку ОНУВ КР»
Бул. Эркиндик, 22
720040, г. Бишкек, Кыргызстан
Тел. + 996 312 90 23 62
www.giz.de

По состоянию на

Май, 2022

Опубликовано

«M-maxima», г. Бишкек

Дизайн

Александра Устинова, г. Бишкек

Фотографии/Изображения

Обложка: символика ОНУВ Кыргызстан

Текст

Александр Фрёде, Лиза Кирц (ЭкоКонсалт)

Редактор

Елена Бослер-Гусева, г. Бишкек

GIZ несет ответственность за содержание данной публикации.

По поручению
Федеральное министерство по экономическому сотрудничеству
и развитию Германии (BMZ)

