

Исполнитель:



Центральная Азия: действовать локально – сотрудничать регионально

Региональная программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии

Контекст

Центральная Азия значительно страдает от последствий изменения климата. Восемьдесят процентов ее территории составляют засушливые земли. В дальнейшем прогнозируется увеличение площади таких районов вместе с увеличением площади пустынь, а также повышением средней температуры и нехваткой воды.

Также, в регионе в целом сказывается отсутствие достаточной информированности о стратегиях устойчивого использования возобновляемых природных ресурсов и, следовательно, их реализации. В результате происходит деградация ресурсов в краткосрочной и среднесрочной перспективе, а также потеря биологического разнообразия. Это, в свою очередь, еще больше усугубляет проблему бедности в сельских районах. Правительства центральноазиатских государств уже осознали данную угрозу, однако испытывают нехватку возможностей для решения этих проблем.

Наша цель

Вместе с нашими партнерами мы стремимся к тому, чтобы землепользователи, государственные учреждения и частный сектор в Центральной Азии управляли земельными ресурсами с помощью комплексных, экологически и экономически устойчивых подходов, учитывающих изменения климата.

Наша деятельность

Текущий этап Региональной программы по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии начался в декабре 2017 года и продолжает деятельность предшествующей ей программы по устой-

Название программы	Региональная программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Страны	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
Основные партнеры	Профильные министерства и НПО
Срок	2017-2020 гг.

чивому использованию природных ресурсов в Центральной Азии. При этом фокус деятельности сместился на внедрение различных форм землепользования, таких как управление пастбищами и лесами, а также их экономическую оценку. Многоуровневый подход GIZ доказал эффективность по части решения проблемы деградации лесов и пастбищ, сохранения горных копытных животных и предотвращения потери мест обитания диких животных. Спустя более десяти лет работы в секторе землепользования в Центральной Азии, начиная от управления лесным хозяйством на уровне сообщества до разработки политики и ее внедрения на национальном уровне, многоуровневый подхода трансформировался в более целостный и комплексный подход к управлению землепользованием.

Проблема устойчивого управления землепользованием не может быть решена только с помощью технических решений. Для ее решения необходимо учитывать конкретные социально-экономические, институциональные, финансовые и экологические проблемы каждого региона. Подходы комплексного управления земельными ресурсами основаны на понимании ландшафтов как экосистем, и, среди прочего, экологических, человеческих, культурных, технологических и институциональных аспектов. Потен-





Встреча партнеров программы в г. Алматы, Казахстан.

Местный лесопользователь на тренинге по технике прививки фисташковых деревьев, Сурхандарьинская область, Узбекистан.

Фото: © GIZ / Архив программ





Оросительная вода, протекающая для облесения 12 га. Соглийская область. Талжикистан.

Урожай фруктовых деревьев на каменистой почве пилотной территории в Иссык-Кульской области, Кыргызстан.

циальные пагубные последствия изменений в землепользовании являются результатом сложного взаимодействия между этими аспектами. Поскольку рассмотрение одного аспекта в отрыве от других не обеспечивает устойчивого управления ландшафтом, в качестве концептуальной основы GIZ разработало комплексный подход к управлению землепользованием (ILUMA), а также инструмент управления и распространения знаний для учета всех аспектов, их взаимодействия и взаимосвязи.

Мы работаем в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе многоуровневого подхода. Совместно с населением и органами местного самоуправления мы разрабатываем новые, адаптированные к местным условиям меры и способы комплексного управления землепользованием в сообществах, которые экономически жизнеспособны и учитывают воздействие климата. Не менее важная для нас задача – остановить деградацию земель и потерю природных ресурсов, а также улучшить условия жизни сельских сообществ. Мы анализируем, обсуждаем и документируем местный опыт и делимся им с министерствами пяти стран региона. Полученный опыт используется для реформирования существующих и внедрения новых политик, позволяющих применять новые методы защиты и использования природных ресурсов в разных странах. Используя местный опыт и передовую практику в процессах реформирования на уровне отдельно взятой страны мы обеспечиваем масштабирование инновационных решений для комплексного управления земельными ресурсами.

Все мероприятия осуществляются в тесном сотрудничестве с другими проектами, имеющими отношение к использованию природных ресурсов, в соответствующем двустороннем и региональном портфеле GIZ. Среди них проект по общинному управлению ореховыми лесами и пастбищами на юге Кыргызстана, Региональный проект «Экосистемный подход для адаптации к изменению климата в высокогорных регионах Центральной Азии», Глобальный проект по биоразнообразию и экосистемным услугам в аграрных ландшафтах и Региональный проект «Технологическая адаптация к изменению климата в сельских районах Кыргызстана и Таджикистана». Кроме того, в каждой стране Программа сотрудничает с двусторонними проектами по содействию устойчивому экономическому развитию.

Кыргызстан В лесном секторе мы поддерживаем пилотирование реформы, проводимое под руководством Государственного агентства по охране окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСиЛХ). Координация процесса возложена на Консультативно-координационный совет, представленный широким кругом заинтересованных сторон. В ходе первого этапа пилотирования

(2015-2017 гг.) процесс был сосредоточен на апробации инновационных и адаптированных механизмов децентрализованного и основанного на широком участии подхода к управлению лесами в шести пилотных лесхозах¹, представляющих различные социальные, экономические и экологические условия, за которой последовал всеобъемлющий анализ сильных и слабых сторон подходов. Ключевыми элементами реформы являются децентрализация и партнерство между государственным сектором, частным сектором и местными сообществами. В результате подходы к управлению лесами, основанные на участии, были апробированы через Советы по совместному управлению лесами, комплексное планирование управления и механизм ГЧП, а затем интегрированы в лесное законодательство. Извлеченные уроки послужили для развития инициативы ГАООСиЛХ по институциональной реформе лесного сектора на сумму 16 млн долларов США. В последующий период после 2017 года мы сосредоточились на оказании поддержки ГАООСиЛХ в решении более конкретных задач по дальнейшему совершенствованию законодательства в области лесного хозяйства и институционализации инновационных подходов к управлению, разработанных на основе опыта пилотирования. К ним относятся регулирование аренды лесных земель, основанное на результатах вознаграждение работников лесного хозяйства и ориентированное на результаты формирование бюджета лесхозов.

В пастбищном секторе мы поддерживаем усилия Министерства сельского хозяйства по повышению своего институционального потенциала и укреплению законодательной базы с целью остановки и обращения вспять процессов деградации сельскохозяйственных земель. В этой связи мы предоставляем экспертные знания для анализа процессов обмена климатическими данными в сельскохозяйственном секторе, изучаем инновационные и эффективные альтернативы производства говядины; определяем национальные нормы и стандарты для расчета показателей концентрации поголовья на единицу площади пастбищ и вносим поправки в действующее земельное законодательство, чтобы сделать возможным рекультивацию около 500 тысяч гектаров непродуктивных земель под многолетние насаждения. В целях содействия комплексному подходу к управлению пастбищами мы также способствовали построению межотраслевого политического диалога между администрациями лесного и сельского хозяйства для разработки скоординированной и согласованной политики по устойчивому управлению пастбищами.

В Таджикистане GIZ поддерживает подход совместного управления лесами (СУЛ). СУЛ – это основанный на широком участии подход к управлению лесами, позволяющий местному населению - отдельным лицам или группам - участвовать в управлении лесами и поддерживать восстановление деградировавших естественных лесов в долгосрочной перспективе. Эти лица подписы-

ринга деятельности и результатов служат планы управления и годовые планы. Они разрабатываются совместно лесхозом и соответствующим арендатором для каждого отдельного участка. Типичными задачами, включенными в годовой план, являются меры по защите участка от выпаса скота, посадки деревьев, сбора урожая и обрезки. Кроме того, в годовом плане указываются доли урожая, причитающиеся лесхозам и арендаторам леса в соответствии с принципом справедливого распределения, заложенном в договоре. План управления, разрабатываемый на пятилетний период, определяет долгосрочные цели, такие как прокладка ирригационных каналов или диверсификация лесного участка.

С момента внедрения подхода СУЛ в ГБАО проектом-предшественником GIZ в 2007 году подход получил дальнейшее распространение в различных регионах Таджикистана при поддержке GIZ и других международных организаций. В частности, подход СУЛ отражен в Лесном кодексе. В настоящее время мы стре-

вают договор на право пользования землей с лесхозами сроком

лесного участка размером около 1-2 га. В дополнение к договору, инструментами для планирования лесопользования и монито-

на 20 лет с возможностью пролонгации. Это побуждает арен-

даторов к устойчивому управлению и восстановлению своего

ственником GIZ в 2007 году подход получил дальнейшее распространение в различных регионах Таджикистана при поддержке GIZ и других международных организаций. В частности, подход СУЛ отражен в Лесном кодексе. В настоящее время мы стремимся интегрировать СУЛ в официальную систему мониторинга и отчетности. Кроме того, для улучшения мониторинга лесов в стране наш эксперт по ГИС разработал карты лесного покрова с применением методологии для оценки лесного покрова с течением времени. В ближайшем будущем деятельность по мониторингу лесов должна способствовать переходу от бумажного мониторинга к цифровой системе мониторинга, основанной на участии.

В **Казахстане** при нашей поддержке Комитет по лесному хозяйству и дикой природе Министерства экологии, геологии и природных ресурсов разрабатывает механизмы частного лесоразведения в стране. В рамках небольшого пилотного проекта, начатого в 2016 году, на шести экспериментальных лесных участках, специалисты осуществляют сбор важных технических данных и информации для разработки инструментов и основательной правовой и нормативной системы для поддержки правительством частных инициатив по облесению.

В двух пилотных районах в Самаркандской и Кашкадарьинской областях Узбекистана были созданы комбинированные плантации облепихи и шиповника с целью проверки подходов эффективного землепользования для дальнейшей демонстрации методов совместного лесопользования местным сообществам. Такие плантации позволят местным сообществам получать дополнительный доход от комплексного землепользования. В Сурхандарьинской области было создано несколько демонстрационных участков, где на примере фисташковых деревьев были опробованы инновационные подходы и методы устойчивого лесопользования, а Государственному лесному фонду также была предложена возможность заключения долгосрочных договоров аренды земли.

Что касается сохранения пастбищных угодий в **Кыргызстане** и **Таджикистане** и управления ими, вместе с нашими национальными и международными партнерами мы занимаемся поиском решений, которые помогут ассоциациям пастбищепользовате-

лей в разработке планов управления пастбищами. Такие планы включают ротацию распределения скота на пастбищах в разные сезоны, а также мониторинг пастбищ и улучшение инфраструктуры.

В Таджикистане Программа внесла вклад в создание и функционирование Сетевой платформы по управлению пастбищами. Платформа объединяет более 50 правительственных, международных и неправительственных организаций, а также ученых и исследователей, проводящих встречи на регулярной основе.

При нашей поддержке был проведен анализ законодательства Туркменистана в области владения и использования пастбищ с целью выявления существующих условий доступа пользователей к пастбищам. На основе результатов этого исследования и международного опыта были разработаны рекомендации для выпуска новой редакции Закона «О пастбищах», который был утвержден Парламентом в 2015 году. Мы также оказали поддержку в разработке механизмов для реализации Закона, и четыре проекта подзаконных актов были переданы на рассмотрение и дальнейшие действия национальному партнеру Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

Для поддержки лиц, принимающих решения, в межотраслевых диалогах с другими министерствами, были проведены обучающие тренинги по подходам к экономической оценке экосистемных услуг. Экономика деградации земель (ELD) — это подход, позволяющий лицам, принимающим политические решения, выбирать экономически и экологически устойчивые формы землепользования. Для молодого поколения разрабатываются интерактивные телевизионные программы, способствующие формированию у детей и подростков чувства ответственности за правильное использование природных ресурсов и их сохранение

Региональное сотрудничество и обмен опытом в области устойчивого управления земельными ресурсами, зеленой экономики и адаптации к изменению климата имеют важное значение для всех стран Центральной Азии. В этой связи мы приняли участие в нескольких региональных процессах, в том числе оказывая поддержку деятельности Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) и помогая укреплять ее организационный потенциал.

Для обмена успешным опытом и знаниями в области управления землепользования в регионе мы создали новый онлайн-инструмент K-Link (Кей-Линк). Это поисковая система, которая автоматически объединяет информацию и документы из различных платформ. Благодаря этому пользователи получают быстрый и простой доступ к знаниям во всех центральноазиатских странах.

Наши результаты

В **Казахстане** с учетом климатических особенностей природных зон и экосистем регионов на шести пилотных участках была произведена посадка различных видов деревьев, таких как тополь, осина, сосна и плодовые деревья. За пилотный период с 2016 года были накоплены и проанализированы экспериментальные технические данные, в том числе, касающиеся условий роста, урожайности, потенциала роста саженцев в данных климатиче-

 $\mathbf{2}$

 $^{^{\}scriptscriptstyle 1}$ Государственные лесохозяйственные предприятия

ских зонах, финансовых расходов и сроков создания плантаций. Собранные данные будут использованы Комитетом по лесному хозяйству и дикой природе для разработки государственной программы субсидирования частного лесоразведения в Казахстане.

В Кыргызстане, после 2017 года, мы сосредоточили нашу поддержку ГАООСиЛХ на совершенствовании лесного законодательства. Для надлежащего удовлетворения выявленных потребностей было полностью пересмотрено «Положение о порядке предоставления в аренду и использования земельных участков государственного лесного фонда». В результате, новый «Порядок использования и управления государственным лесным фондом» теперь обеспечивает основу для комплексного управления выпасом скота на землях государственного лесного фонда, устанавливает условия для местных заинтересованных сторон в участии лесного управления. ГАООСиЛХ была разработана и одобрена методология механизма стимулов, основанных на результатах работы персонала отрасли лесного хозяйства. Она была разработана параллельно с методологией составления программного бюджета деятельности лесхозов, утвержденной правительством и направленной на повсеместное внедрение в лесном секторе. Одна из целей пилотного проекта, направленная на отделение регуляторно-контрольных функций лесхозов от экономических и передачу последних частному сектору на основе принципов ГЧП, была реализована посредством разработки Правил отпуска древесины на корню, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади и Правила проведения торгов по добыче товарной древесины в Государственном лесном фонде Кыргызской Республики.

В Таджикистане к 2019 году было подписано более 1200 договоров о СУЛ с домашними хозяйствами. Разработка местных подзаконных актов создала правовую основу для СУЛ, и теперь этот подход может быть внедрен и в других областях. В пилотных сообществах были организованы учебные мероприятия по комплексному лесопользованию с акцентом на воздействие изменения климата на леса и конкурентные виды землепользования, такие как управление животноводством, а в Душанбе и на местах были проведены две сессии для партнеров по подготовке тренеров. Агентство лесного хозяйства, лесхозы и лесопользователи получили полное представление о СУЛ, и теперь могут более широко использовать этот подход в целевых областях и за их пределами. Активную работу проводит Национальная сеть организаций по управлению пастбищами, поддерживая

национальный диалог и обмен знаниями в целях содействия восстановлению пастбищных экосистем посредством устойчивого управления.

В **Туркменистане** новый проект Закона «О пастбищах», разработанный при нашей поддержке, был представлен в Парламент и одобрен в августе 2015 года. Разработка наиболее важных нормативных документов была согласована и реализована совместно с национальным партнером, различными заинтересованными сторонами и международными консультантами в 2019 году. Также ведется работа по совершенствованию законодательной базы лесного сектора. Принятие и применение подзаконных актов в обоих секторах координируется Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

В Узбекистане началась разработка модели совместного управления лесным хозяйством путем создания плантаций облепи-хи, шиповника и фисташки на территории Государственного лесного фонда. Плантации с комбинацией различных культур / видов, таких как фисташка, ферула, облепиха и шиповника, не только создают дополнительный источник дохода для местного населения, но и способствуют устойчивому лесопользованию на территории Государственного лесного фонда и улучшают лесной сектор в Узбекистане.

На **региональном** уровне при поддержке GIZ и в координации с другими донорскими мероприятиями в Центральной Азии МКУР разработала и утвердила Региональную экологическую про-грамму по устойчивому развитию в Центральной Азии (REP4SD). Параллельно с поддержкой региональных учреждений была оказана помощь в создании отдельными лицами и активными организациями гражданского общества региональной экологической экспертной сети GREEN CA.

В рамках инициативы «Экономика деградации земель» (ELD) и в тесном сотрудничестве с национальными научно-исследовательскими институтами в пяти странах Центральной Азии был проведен анализ последствий деградации земель, который показывает, что устойчивое управление земельными ресурсами обеспечит значительные выгоды для экономики и средств к существованию в регионе.

Активный региональный обмен опытом и знаниями между странами Центральной Азии с помощью инновационного инструмента K-Link содействует эффективному применению успешных технологий по устойчивому управлению пастбищами, лесами и сохранению биоразнообразия.

Издатель

Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)

Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия

Региональная программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии

бульвар Эркиндик, 22 Клаус Шмидт-Корситто, руководитель программы

klaus.schmidt-corsitto@giz.de

20040 г. Бишкек, Кыргызская Республика

T+996 312 90 93 40

www.giz.de, www.landuse-ca.org

По состоянию на Июнь, 2020 г.

Опубликовано "V.R.S Company", г.Бишкек Дизайн Александра Устинова, г. Бишкек Φοτο GIZ / Фотоархив проекта

Текст Феликс Бек, Григорий Самойлов, Кристина Орлова, Ляззат

Ибраева, Марат Асаналиев, Майя Аширова, Николь

Пфефферле, Розия Киргизбекова.

GIZ несет ответственность за содержание данной публикации.

По поручению Федеральное министерство экономического

сотрудничества и развития Германии (ВМZ)