



german
cooperation

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Издатель:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Управление пастбищами в Туркменистане подходы комплексного управления землепользованием (ILUMA)

Концептуальная
основа

Аналитическая
записка

Леса

Об опыте

ILUMA



Пастбища

Дикая
природа

Агробιοразно-
образии

Управление пастбищами

Адаптация систем животноводства к изменяющимся
рамочным условиям

Управление пастбищами

Адаптация систем животноводства к изменяющимся рамочным условиям

1. Что представляет собой эта практика землепользования?

Около 68% площади Туркменистана используется в качестве естественных пастбищ, большая часть которых расположена в пустыне Каракумы, характеризующейся очень высокими температурами (до 50°C) в летнее время и очень низким уровнем осадков (70-150 мм/год). Осадки выпадают в основном зимой и ранней весной, более половины из них приходится на период с декабря по апрель. Пастбища редко населены людьми и домашним скотом. Среди домашних животных выводятся овцы, козы, крупный рогатый скот, верблюды и лошади.

Очень высокая плотность поголовья на пастбищах приводит к чрезмерному выпасу скота, уменьшению растительного покрова и эрозии верхнего слоя почвы, что усугубляется вырубкой лесов, механизированным уничтожением в ходе инженерно - строительных работ и изменением климата. В Национальном плане действий по охране окружающей среды 2002 года шла речь о 77% территории Туркменистана, подверженной некоторым видам деградации растительного покрова, хотя большая часть из них классифицируется как незначительная, а используемые данные устарели.

Согласно национальной статистике, увеличение доли частного скота было связано с увеличением общего поголовья скота примерно на 350 процентов для овец и коз и на 300 процентов для крупного рогатого скота за период с 1999 года. В советский период ёмкость туркменских пастбищ оценивалась в 5-7 миллионов голов овец, сегодня же поголовье только мелкого рогатого скота значительно превышает это число, а многие дополнительные поголовья содержатся в виде крупного рогатого скота и верблюдов. Именно это увеличение плотности поголовья привело к необходимости регулирования доступа к пастбищам через формальные механизмы владения

2. Основные элементы управления пастбищами

Режимы управления пастбищами должны отвечать потребностям разных типов пользователей, включая как мелких собственников скота, так

и крупных коммерческих производителей. Они также должны создать механизмы для устойчивого управления ресурсами. Процесс совершенствования управления пастбищами в Туркменистане все еще продолжается. Основным краеугольным камнем, которым GIZ занимается с 2014 года, является управление пастбищами путем разработки правовой базы и планирования апробации ее положений на местах.

Национальная стратегия по изменению климата Туркменистана, опубликованная в 2012 году, указывает на разработку Закона «О пастбищах» в качестве одного из важнейших приоритетов. Это открыло путь к заключению соглашения о техническом сотрудничестве с GIZ, которое финансировало консультативный процесс и разработку Закона «О пастбищах». Закон должен был найти компромисс между гарантиями владения для отдельных пользователей и необходимостью гибкого передвижения в весьма изменчивой пустынной местности. Он также должен был учитывать тот факт, что пастбища выделяются на долгосрочной основе квазигосударственным хозяйствующим субъектам, которые могут осуществлять значительную власть над доступом к земле. Закон наделил индивидуальных пользователей правами аренды, но ввел также элемент коллективного управления в виде местной Комиссии по регулированию использования пастбищ (КРИП).

Процесс оценки ситуации и разработки закона осуществлялся двумя международными консультантами, национальным консультантом - юристом и группой туркменских исследователей. Этот процесс включал как полевые исследования, так и консультации с правительственными ведомствами. Для содействия этим обсуждениям была создана Рабочая группа (РГ), включающая представителей правительственных ведомств. Законопроект был представлен в Парламенте, где Парламентский комитет внес в него поправки и принял в августе 2015 года. Влияние закона будет в значительной степени зависеть от подзаконных актов, которые будут определять статус пользователя пастбищ и комиссий по пастбищам, а также детали процедур распределения пастбищ. С 2016 года GIZ поддерживает разработку этих подзаконных актов и предлагает туркменскому правительству опробовать их на практике, в частности планирование управления пастбищами.

Символы, используемые в таблице, подробно представляющей меры и деятельность GIZ в соответствии с Основным элементом правового развития, относятся к аспектам ILUMA согласно описанию в нижеследующей таблице:

Символ	Аспект ILUMA	Символ	Аспект ILUMA
	Развитие компетенций: развитие ключевых компетенций основных заинтересованных сторон для повышения эффективности работы.		Управление знаниями: содействие улучшению управления знаниями и содействие постоянному обучению для обеспечения более эффективной адаптации к изменениям.
	Планирование и мониторинг: надлежащие инструменты планирования, управления и мониторинга, структуры и процессы.		Организационное развитие: укрепление и развитие эффективных организаций и организационных механизмов, основанных на результатах.
	Социокультурные отношения: использование социальных отношений и культуры в качестве прочной основы для комплексного управления землепользованием.		Институты и институционализация: создание сильных институтов и институционализация основных процессов.
	Экономика и финансирование: продвижение экономической жизнеспособности и содействие экономическому развитию за счет устойчивых инвестиций.		Условия окружающей среды: осознание и интеграция условий и функций окружающей среды в управление землепользованием.

Основной элемент 1: Управление пастбищным сектором

Опыт GIZ, полезный для реализации

Укрепление правовой базы

- В советское время пастбищные ресурсы управлялись государством. В 1990х годах бывшее государство и коллективные фермы были реформированы в ассоциации арендодателей, известных как дайханские объединения. Некоторые из этих объединений до сих пор владеют значительным количеством государственного скота, находящегося в ведении членов организации на правах аренды. Арендаторы получают часть живого молодняка в обмен на управление животными, а также могут параллельно выращивать своих собственных животных. Кроме того, 67 фермерских хозяйств, охватывающих около 30% пастбищ, управляются государством, первоначально через Государственную ассоциацию животноводства, а затем непосредственно Министерством сельского хозяйства.
- Пастбищами, выделенными этим учреждениям, пользуется большое число частных владельцев скота, которые могут быть рабочими или арендаторами государственных хозяйств, другими местными жителями - владельцами скота или кочующими пользователями из других мест. По данным национальной статистики, около 90% всего поголовья скота находится в частной собственности. Однако дайханские объединения и животноводческие хозяйства вместе занимают более 75% из 38 миллионов гектаров пастбищных угодий страны. Таким образом, существует двухуровневая система, в которой дайханские объединения и животноводческие хозяйства обладают основными правами на пастбища, а множество частных лиц используют пастбища в частном порядке или в качестве арендаторов или работников под эгидой описанных выше двух форм государственных фермерских хозяйств.
- Возникла необходимость в формализации доступа частных владельцев к пастбищам и внедрении систем управления, позволяющих осуществлять управление за пределами государственных дайханских структур, которые постепенно упраздняются.
- Получив запрос от правительства, GIZ разработало проект Закона «О пастбищах». Разработка проекта закона включала следующие этапы: (I) анализ заинтересованных сторон по существующим моделям использования пастбищ и институтов управления; (II) анализ правовой ситуации; (III) создание Рабочей группы (РГ) по реформе пастбищ; (IV) разработка закона и представление его в Парламент; (V) международный обмен опытом для членов РГ и других заинтересованных сторон; (VI) разработка подзаконных актов и (VII) полевые исследования для проверки положений закона и подзаконных актов.
- На этапах исследования и анализа было установлено, что в некоторых регионах, где доминирует частный скот, возникли организованные группы пользователей, которые управляют высокоэффективными системами выпаса скота на государственных пастбищах. В других районах отдельные субъекты вели между собой переговоры об использовании пастбищ. Такой гибкий доступ к пастбищам имеет решающее значение для устойчивого управления пастбищами и способности к восстановлению в условиях высокой изменчивости и засухи. Задача состоит в том, чтобы найти правовые механизмы для поддержания гибкости и обеспечения доступа как частным, так и государственным пользователям посредством процессов распределения пастбищ, применимых к обеим группам пользователей.

- Закон признает выделение пастбищ государственным фермерским хозяйствам (в качестве первичных «пользователей» пастбищ), но также предусматривает, что *генгеши* (местные административные единицы, соответствующие подрайону) и в итоге Ассоциации пользователей пастбищ также теоретически могут стать первичными «пользователями» пастбищ, когда государственные хозяйства будут ликвидированы - как это планируется правительством. Индивидуальные пользователи (арендаторы) затем получают доступ к краткосрочным правам аренды пастбищ через местную комиссию (КРИП), включающую как местных жителей - владельцев домашнего скота, так и основного пользователя пастбищ, во избежание централизованного распределения пастбищ в первую очередь в пользу богатых, а не местных жителей.

Справочные материалы:

- **Отчеты консультантов** (англ/рус.) *С.Робинсон с А.Гардашовым, Н.Чемаевой, Г.Атахановым, А.Акиниязовым, Э.Мамедовым, Г.Абдурасуловой, М.Дуриковым, Й.Кепбановым, М.Ашировой*
 1. Оценка состояния пастбищного законодательства (2014);
 2. Отчет о пилотном анализе заинтересованных сторон и планировании разработки Закона «О пастбищах» (2014);
 3. Отчет о полевых исследованиях «Управление и использование пастбищ в Туркменистане: субъекты, взаимодействия и системы» (2014);
 4. Разработка и презентация Закона «О пастбищах» (2015);
 5. Миссия по установлению фактов для пилотирования (2017);
 6. Планирование процесса пилотирования (2017);
 7. Презентация и обсуждение пакета юридических документов (подзаконные акты) (2019).
- **Итоги поездок по обмену опытом (отчеты):**
 1. Робинсон С. (2018) Краткая справка о Конференции по пастбищно-земельной реформе в Туркменистане. англ/рус.
 2. Робинсон С. (2018) Управление государственными пастбищами во Франции: ознакомительная поездка. англ/рус.
 3. Гардашев А. (2017) Отчет о поездке в Кыргызскую Республику 03-06 октября 2017 года (рус.)

Публикации

<http://www.scienceetenvironnement.dj/documents/revue33/2>

Робинсон С., Гардашев А., Атаханов Г., Акиниязов А., Мамедов Э., Абдурасулова Г. и Дуриков М. 2018. Повышение устойчивости туркменских скотоводов к изменчивости окружающей среды. La Revue du Centre d'Etude et de Recherche de Djibouti: Science et Environnement 33: 26-42. (англ)

Комментарии к Закону «О пастбищах» – информационный буклет: *Кепбанов Ё.* Устойчивое управление пастбищами в Туркменистане (основные положения Закона Туркменистана «О пастбищах»). Ашхабад, GIZ, 2017.-- 34 стр. (рус.)

Законы

Закон «О пастбищах» (2015 и последующие поправки). *Составлен Кепбановым Ё., Джиоварелли Р. и Робинсон С.* – поправки внесены Парламентом.

<https://cis-legislation.com/document.fwx?rgn=78383>

Смотрите также перечень подзаконных актов ниже.

Ключевые элементы опыта	Руководящие принципы и их связь с аспектами ILUMA	
<p>Закон «О пастбищах»</p> <p>Закон «О пастбищах» был разработан совместно с заинтересованными сторонами и юристами</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Организовать и оказать содействие обсуждению за круглым столом результатов полевых работ и ситуационного анализа для широкого круга заинтересованных сторон, включая членов РГ (см. ниже) и полевых наблюдателей из некоторых сообществ, включенных в полевые работы. • Пригласить международного юриста в области управления экологическими ресурсами для оказания поддержки в разработке законодательства.
		<ul style="list-style-type: none"> • Представить международный опыт в управлении пастбищами в рамках обсуждения за круглым столом с туркменскими заинтересованными сторонами для сравнения с туркменской ситуацией. • Представить результаты полевой оценки на Конференции по устойчивости, исследованиям и инновациям в Джибути 26-28 октября 2015 года и оказать содействие в публикации статьи совместно с членами полевой группы. • Создать буклет о Законе «О пастбищах» 2015 года, охватывающий основные положения в упрощенном виде.
		<ul style="list-style-type: none"> • Проанализировать действующую законодательную базу для понимания правового статуса пастбищ и разных категорий их пользователей. • Провести опросы и консультации с местным населением и другими заинтересованными сторонами, чтобы понять реальные формальные и неформальные модели использования пастбищ и управления ими. Методы исследования, основанные на совместном участии, были применены туркменскими учеными и консультантами с частными и государственными арендаторами-пастухами на пяти бывших государственных хозяйствах, охватывающих разные экологические зоны страны.
		<ul style="list-style-type: none"> • Сформировать Рабочую группу (РГ) по пастбищной реформе, включая представителей: <ul style="list-style-type: none"> - Министерства сельского и водного хозяйства: Отделы животноводства и водных ресурсов; - Государственного комитета по охране окружающей среды: Отдел земельных ресурсов, Управление лесного хозяйства и Институт пустынь, растительного и животного мира; - Парламентского комитета по окружающей среде, природным ресурсам и агропромышленному комплексу; - Института ветеринарии и животноводства. • Оказать содействие в проведении встреч и семинаров с РГ и представителями населенных пунктов, отобранных для пилотных проектов, на каждом этапе процесса разработки законодательства (обзор международного права, обсуждение потенциальных систем, определение приоритетов пилотных проектов). • Внести вклад в работу РГ, включая подготовку проектов законов, приглашение иностранных экспертов и организацию обучающих поездок в другие страны.



- Существующие социально-культурные отношения были проработаны в проекте Закона следующими способами:
 - многие требования в отношении колодцев и пастбищ основаны на долгосрочном использовании конкретным пастухом или владельцем скота, часто в течение нескольких поколений – децентрализация управления пастбищами в пользу нынешних пользователей способствует применению местных знаний к механизмам распределения пастбищ;
 - действующие пользователи часто позволяют другим использовать «свои» колодцы во время засухи – эти механизмы безопасности важны для выживания скота в засушливых условиях. По этой причине Закон определяет, что распределение пастбищ является краткосрочным и пересматривается каждый год;
 - пастухи могут уходить далеко от населенных пунктов, вести переговоры с пастухами в других местах или переходить на пустую территорию, более равномерно распределяя нагрузку на пастбища. Закон не должен налагать на эти перемещения высокие операционные затраты. В Законе предусмотрено, что КРИП предоставляет пастбища кочующим пастухам, если это позволяют плотность поголовья и наличие воды;
 - существующим традиционным институтом является чекене, при помощи которого группы домашних хозяйств объединяют животных для коллективного выпаса. Новые правовые механизмы должны сохранить право таких групп пользователей на доступ к пастбищам. Закон 2015 года напрямую признает чекене в качестве института использования пастбищ.



- Подготовить проект Закона «О пастбищах», включающий следующие положения об использовании пастбищ и управлении ими:
 - отражая реальность, государственные животноводческие хозяйства и дайханские объединения являются первичными пользователями пастбищ, удерживая пастбища для долгосрочного использования. Но *генгеш* (местные административные единицы) и Ассоциации пользователей пастбищ также могут взять на себя эту функцию после ликвидации государственных хозяйств. Лица, которые выпасают животных на пастбищах (частные владельцы, группы чекене, арендаторы государственных животных), известны как арендаторы;
 - Комиссии по регулированию использования пастбищ (КРИП) формируются для охвата территории основного пользователя и формируются из представителей основного пользователя, отдельных пользователей пастбищ и их групп, деревенских старост, а также специалистов местных подразделений государственных ведомств по земельным, водным и лесным ресурсам;
 - пастбища должны быть распределены между «арендаторами» на основе оценки пастбищных и водных ресурсов и претензий на пастбища со стороны существующих пользователей, причем местные жители имеют приоритет в процессе планирования использования пастбищ.

		<ul style="list-style-type: none"> • <i>Деградация земель:</i> численность животных быстро растет, поэтому механизмы обеспечения доступа, позволяющие в той или иной форме контролировать плотность поголовья и перемещение скота, интегрируются в Закон через процесс планирования и распределения пастбищ. Например, КРИП будет иметь полномочия разрешать или отказывать прибывающим кочующим пастухам въезжать на их территорию в зависимости от условий и использовать процедуры распределения для содействия мобильности скота. • <i>Колебание и изменчивость климата:</i> туркменские пастбища характеризуются засушливостью, изменчивостью и неопределенностью. Правовые системы должны обеспечивать как безопасность владения, так и гибкость доступа к различным пастбищам и источникам воды в течение нескольких лет и между ними. Были разработаны механизмы для обеспечения адаптации к изменению климата в будущем, с тем чтобы предусмотренные Законом механизмы распределения ресурсов были гибкими и несли низкие операционные затраты. По этой причине было важно избегать централизованных процедур подачи заявок на пастбища в районах или регионах.
<p>Подзаконные акты к Закону «О пастбищах»</p> <p>Были разработаны подзаконные акты для детальной реализации Закона «О пастбищах» и отобраны площадки для пилотирования</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Организовать обмен опытом, чтобы члены РГ могли узнать о механизмах управления пастбищами в других странах, включая разные формы управления ресурсами общей собственности, а также получить представление о социальных и экологических последствиях приватизации и о схемах ограждения. <ul style="list-style-type: none"> - Образовательный тур во Францию позволил представителям правительства на практике ознакомиться с общей системой управления имущественными ресурсами, включая взаимодействие групп пользователей, местных органов власти, органов землеустройства, Аграрной палаты и ветеринарных структур для обеспечения устойчивого управления пастбищами. - В рамках небольшой конференции, прошедшей в Ашхабаде, заинтересованные стороны из Туркменистана были проинформированы о механизмах управления пастбищами Монголии, Швейцарии, Китая и Кыргызстана. Ознакомление с разными моделями управления пастбищами помогает участникам представить потенциальные механизмы регулирования для Туркменистана. Среди приглашенных были члены Рабочей группы, представители местных органов власти и пользователи пастбищ из потенциальных пилотных районов. - Ознакомительная поездка в Кыргызстан для координаторов проекта на местах с целью ознакомления с механизмами управления пастбищами на практике.
		<ul style="list-style-type: none"> • Провести плановые совещания с Рабочей группой для работы над упорядочиванием пилотных участков, поправками к Законам «О пастбищах» и «О земле», формирования шагов по пилотированию подзаконных актов о пастбищах.



Пилотные участки были отобраны на основании следующих критериев:

- *экологический*: представительство основных экологических зон: песчаные пустыни, горы, глинистые пустыни, пастбища вблизи орошаемых территорий;
 - *институциональный*: где границы дайханских объединений и местных органов власти совпадают, так чтобы оба могли быть вовлечены;
 - *социально-экономический*: животноводство должно быть основным видом экономической деятельности на участках, но следует выбирать как исключительно пастбищные, так и смешанные участки. Кроме того, должны быть включены участки, где весь скот является частным, а также участки с частными и государственными животными;
 - *комплексные подходы к управлению природными ресурсами*: участки включают леса и охраняемые территории, предоставляя возможность увязать охрану лесов и дикой природы с пастбищным хозяйством.
- Осуществлять выезды на места с ключевыми членами РГ с целью выбора и приоритизации объектов для пилотного внедрения подзаконных актов. Визиты включают участие в семинарах с пользователями пастбищ для оценки ситуации и выявления первичных и вторичных пользователей пастбищ и существующих институтов управления пастбищами; визиты к руководителям дайханских объединений, местным и районным органам власти для получения карт и кадастровой информации.



- Разработать подзаконные акты, необходимые для практической реализации Закона «О пастбищах». Проект пакета юридических документов был представлен осенью 2018 года и включал в себя следующие подзаконные акты:
 - Положение о Комиссии по регулированию использования пастбищ;
 - Порядок предоставления пастбищ в пользование (первоначальное использование и аренда);
 - Методология планирования использования пастбищ;
 - Типовая форма пастбищного билета (первоначальный договор аренды).
- В дополнение, первоначальный Закон «О пастбищах» 2015 года был пересмотрен в связи с рядом структурных изменений в сельскохозяйственном секторе, включая запланированную приватизацию всех государственных животноводческих ферм и некоторых дайханских объединений, оставив в качестве потенциальных пользователей только *генгеши* и предполагаемые Ассоциации пользователей пастбищ. Терминология пользователя и арендатора изменена на первичного и вторичного пользователя. В этом отношении были представлены два документа:
 - Новая редакция Закона «О пастбищах»;
 - Обоснование предлагаемых изменений.

		<ul style="list-style-type: none"> • Аренда пастбищ регулируется тарифами, которые должны быть оплачены руководителем скота, причем ставки устанавливаются в зависимости от вида и типа или качества пастбищ. В идеале средства должны храниться на местном уровне в бюджете <i>генгеша</i> для инвестиций в инфраструктуру пастбищ, а проекты должны быть приоритетными при планировании использования пастбищ. В Законе «О пастбищах» 2015 года говорится, что средства, полученные от аренды пастбищ, будут поступать в центральный бюджет, велись обсуждения о возможности изменения этого пункта, и он был изменен в дополненной версии, представленной вместе с пакетом юридических документов.
<p>Разработка и тестирование механизмов управления пастбищами</p> <p>После того, как были выбраны пилотные участки, были запланированы следующие шаги для процесса пилотирования.</p> <p>(Этот ключевой элемент все еще находится на стадии планирования и еще не реализован.)</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Оказать помощь районным отделениям по земельным ресурсам в поддержке КРИП в их юрисдикции, чтобы иметь возможность собирать и управлять информацией, необходимой им для планирования использования пастбищ. С этой целью, начиная с пилотных районов, районные специалисты будут обучаться использованию Географических информационных систем. • Развивать компетенцию КРИП по разработке планов управления пастбищами. Разработан проект подзаконного акта «Методология планирования использования пастбищ» (см. выше). Однако после создания КРИП в пилотных районах необходимо разработать полный протокол и руководство по этому процессу в консультации с местными субъектами (подробнее см. ниже). • Оказать поддержку туркменским специалистам в работе с КРИП с целью сбора полевых данных для системы управления знаниями о пастбищах (см. ниже). Хотя некоторая информация, такая как границы, существует на национальном уровне, другие данные, такие как местоположение пользователей и личность, должны быть получены с помощью процедуры картографирования полей с участием пользователей пастбищ в Комиссии вместе с <i>генгешами</i> и районными сотрудниками.
		<ul style="list-style-type: none"> • Оказать поддержку при планировании использования пастбищ путем разработки систем управления знаниями, включая сбор и обобщение данных, а также разработку ГИС-системы для хранения и использования. Планы управления пастбищами нуждаются в пространственной информации, такой как: <ul style="list-style-type: none"> - границы <i>генгеша</i> и пастбищных участков, используемых жителями <i>генгеша</i> на других участках; - границы пастбищных и других экологических и административных зон, как леса; - инвентаризация существующих пользователей; их происхождение (местные или не местные); - расположение и качество водных пунктов (соленость, объем воды, надежность); - типы пастбищ/растительности; - маршруты передвижения скота.

	<ul style="list-style-type: none"> • Пространственная база данных будет способствовать оценке требований и обновлению плана по мере изменения численности скота, растительности или наличия воды с течением времени. В условиях засухи Комиссия может допустить на свою территорию меньшее число кочующих пастухов или потребовать от своих членов сократить поголовье скота.
	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержать планирование использования пастбищ посредством пилотирования подзаконного акта – «Методология планирования использования пастбищ» - который должен содержать следующее: <ul style="list-style-type: none"> - карты (как указано выше); - сезонные расположения и передвижения стад и отар; - распределение пастбищ для лиц и групп; - учесть кормовую продуктивность пастбищ и допустимую нагрузку на водные ресурсы; - деятельность по улучшению пастбищ, если предусмотрено; - запланированное развитие инфраструктуры. • Поддержка разработки более подробного протокола и руководства для процесса планирования. Поддержка Комиссии в установлении критериев оценки претензий на скважины. • Обеспечить, чтобы жители имели первостепенное значение; избегать присоединения пастбищ, обычно используемых местными жителями, отсутствующими или городскими владельцами скота.
	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержать тестирование подзаконного акта «Положение о Комиссии по регулированию использования пастбищ» посредством пилотного формирования пилотных КРИП, включая: <ul style="list-style-type: none"> - членство; - функции; - процедуры принятия решений; - финансы. • Поддержать дальнейшее формирование Комиссии посредством разработки пошагового протокола для выбора членов и проектирования внутренних правил (основываясь на подзаконном акте). Будет необходимо провести множественные полевые консультации в качестве первого шага в пилотировании Закона.

Дальнейшие перспективы

Туркменские заинтересованные стороны при поддержке GIZ изучили разные международные практики управления пастбищами в рамках вышеуказанных конференций и обучающих поездок. Все указанные примеры демонстрируют, что система долгосрочной аренды может привести к исключению небольших пастухов из управления пастбищами и что межгодовая гибкость, столь важная при колебании и изменчивости климата, будет существенно сокращена.

Таким образом, GIZ настоятельно рекомендует провести пилотирование подзаконных актов Закона «О пастбищах», которые были разработаны к настоящему моменту, и адаптировать их, основываясь на выводах, сделанных вместе со всеми заинтересованными сторонами.

Системы, внедренные в Закон «О пастбищах» 2015 года и соответствующие подзаконные акты, были основаны на следующих принципах:

- *децентрализовать управление пастбищами насколько это возможно;*
- *удерживать операционные затраты для доступа на пастбища на низком уровне;*
- *создать гибкость;*
- *избегать присоединения пастбищ богатыми пастухами-не жителями в ущерб настоящим пользователей;*
- *позволить пастухам осуществлять групповой доступ.*

Эти элементы являются попыткой обеспечения соответствия Закона фактическим механизмам использования пастбищ на местах, а также учета климатических условий, при которых осуществляется животноводство.

Управление пастбищами в Туркменистане является социально, культурно и экономически чувствительным вопросом, и значительная часть жизни сельского населения зависит от пастбищ и скота.

Цель заключается в том, чтобы разработать и внедрить систему управления пастбищами, которая была бы социально справедливой, адаптированной к местной культуре, экономически обоснованной и экологически устойчивой в долгосрочной перспективе.

Выходные данные

Издатель

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
(Германское общество по международному сотрудничеству)

Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия

Программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения
климата для экономического развития в Центральной Азии

бульвар Эркиндик, 22

720040 Бишкек, Кыргызстан

Клаус Шмидт-Корситто, директор программы

klaus.schmidt-corsitto@giz.de

T +996 312 90-93-40

www.giz.de, www.landuse-ca.org

По состоянию на

ноябрь 2020 г.

Дизайн

Александра Устинова, Александр Горбатовский

Текст

Сара Робинсон, Майя Аширова, Хеннинг Питер

Перевод

Кристина Орлова

GIZ несет ответственность за содержание данной публикации.

По поручению

Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)

Публикация распространяется бесплатно.