

Аналитическая записка о подходах комплексного управления землепользованием (ILUMA)



Аналитическая записка о подходах комплексного управления землепользованием (ILUMA)

Комплексное изучение всех видов землепользования позволяет минимизировать конфликты, достичь наиболее эффективных компромиссов и связать социально-экономическое развитие с охраной окружающей среды и ее улучшением, тем самым способствуя достижению целей устойчивого развития.

(Конференция ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

1. Дегградация земель и изменение климата в Центральной Азии

Надлежащее землепользование имеет решающее значение для поддержания экосистемных услуг, обеспечения экологической устойчивости и продуктивности сельского хозяйства. Данный сектор также играет ключевую роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему, поскольку он одновременно является как поглотителем, так и источником выбросов парниковых газов (ПГ). Наблюдается повсеместное изменение тенденций глобального и регионального землепользования, что ограничивает глобальное потепление до 1,5°C (МГЭИК, 2018). В 2014 году выбросы CO₂ лесов и почв в результате изменений в землепользовании составили 5 процентов от общего объема

выбросов парниковых газов (Edenhofer and Jakob, 2017).

Страны Центральной Азии противостоят общим проблемам в области землепользования: деградации земель и опустыниванию¹. Около двух третей из 399,4 миллиона гектаров земли в Центральной Азии представлены засушливыми землями с экстремальными биофизическими параметрами, характерными для зон с засушливым и континентальным климатом (Gupta et al., 2019; Quillérou et al., 2016). Широкомасштабная деградация земель, потеря плодородия почв, чрезмерный выпас скота, вырубка лесов и утрата биоразнообразия обусловлены антропогенным давлением, возникающим в результате использования неустойчивых методов ведения сельского

Страна	Население в 2017 г.			ВВП		Занятость в сельском хозяйстве в 2016 г. [%]	
	Всего [млн]	Сельское население [%]	Городское население [%]	на душу населения [долл. США]	вклад сельского хозяйства [%]	Мужчины	Женщины
Казахстан	17.09	46.8	53.2	7715	4.8	19	17
Кыргызстан	5.89	64	36	1078	14.9	28	32
Таджикистан	9.0	73	27	796	23	45	73
Туркменистан	5.5	49.2	50.8	6389		19	17
Узбекистан	30.45	63.4	36.6	2111	17.6	30	27 ²

¹ According to the Ministry of Agriculture of Kazakhstan, 70 per cent of the country is considered degraded (Thevs, 2018).

² Source for table: Thevs, 2018; NDS, 2015

хозяйства и выпаса скота, а также чрезмерного использования лесных ресурсов. По оценкам, деградация земель наблюдается на 4-10 процентов посевных площадей, 27-68 процентов пастбищ и 1-8 процентов лесов Центральной Азии (Quillérou et al., 2016).

Средства к существованию значительной части населения пяти стран Центральной Азии (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) зависят от земельных ресурсов. Пастбища, пахотные земли, луга и леса составляют основу продовольственной безопасности и предоставляют возможности получения дохода для множества людей в регионе. Около 60 процентов населения региона проживает в сельской местности и находится в зависимости от земельных ресурсов и соответствующих экосистем. Поэтому развитие, основанное на этих экосистемах, играет важную роль в содействии национальному экономическому развитию. Наряду с повсеместной деградацией продуктивных земельных ресурсов изменение климата еще больше усилит давление на страны Центральной Азии, связанное с поддержанием производственной базы секторов, зависящих от земельных ресурсов. Прогнозы последствий изменения климата предвещают множество угроз, включая возникновение экстремальных температур, отступление ледников, таяние вечной мерзлоты, нарушения в осадках и таянии снега, которые изменяют гидрологию горных рек, ведут к дефициту воды, засухам и наводнениям (ENVSEC, 2017; Fay et al. al., 2010; World Bank, 2014).

2. Подходы комплексного землепользования и управления

Реализация вариантов смягчения последствий изменения климата, связанных с управлением земельными ресурсами, представляет собой проблему не только технологического характера. В этом случае необходимо учитывать социально-экономические, институциональные, финансовые и экологические различия между регионами. Подходы комплексного управления земельными ресурсами основаны на понимании ландшафтов как экосистем, включающих, среди прочего, экологический, человеческий, культурный, технический и институциональный компоненты. Потенциально вредное воздействие изменений в землепользовании является результатом сложного взаимодействия между этими различными аспектами. Поэтому работа над одним из этих аспектов в отдельности не приведет к устойчивому управлению ландшафтами. Таким образом, подходы комплексного управления землепользованием (ILUMA) направлены на решение не только ключевых проблем управления земельными ресурсами, связанных с опустыниванием, деградацией земель или адаптацией к изменению климата, но также

и комплекс проблем, связанных с поведением людей, их культурой, интересами и конфликтами, управлением окружающей средой, отраслевой политикой, организационным развитием, а также техническими решениями насущных проблем (Izakovicová et al., 2017).

Жители Центральной Азии накопили существенный опыт по части устойчивого управления земельными ресурсами. Часто эти земельные ресурсы находятся в непосредственной близости друг от друга, иногда их управление носит трансграничный характер, а в некоторых случаях эти ресурсы взаимосвязаны в общих системах землепользования, таких как, например, пастбища и леса. В большинстве случаев извлеченные уроки и опыт использования подходов землепользования не применяются вне деятельности, в рамках которой они были разработаны. Более эффективное использование ценного опыта Центральной Азии требует его организации в форме концептуальной и операционной структуры, которая должна выполнять следующие функции и служить:

- в качестве инструмента для создания общего понимания и видения в области комплексного управления землепользованием
- в качестве основы для разработки отраслевой политики, а именно, руководящих принципов комплексного управления землепользованием
- в качестве основы для разработки новых программ и проектов
- в качестве основы для стратегического мониторинга и оценки текущих программ и проектов
- в качестве инструмента управления знаниями

В этом отношении ILUMA представляет собой основу, которую можно использовать в качестве образца. В ее рамках рассматриваются следующие аспекты:

1. Институты и институционализация: создание сильных институтов и институционализация ключевых процессов
2. Организационное развитие: укрепление и развитие эффективных организаций и организационных механизмов, основанных на результатах
3. Развитие компетенций: усиление основных компетенций ключевых заинтересованных сторон для повышения эффективности
4. Управление знаниями: постоянное совершенствование управления знаниями и

содействие постоянному обучению для более успешной адаптации к изменениям

5. Социокультурные отношения: восприятие социальных отношений и культуры в качестве прочной основы для комплексного управления землепользованием
6. Планирование и мониторинг: надлежащие инструменты, структуры и процессы планирования, управления и мониторинга
7. Экономика и финансирование: упор на экономическую жизнеспособность и содействие экономическому развитию за счет устойчивых инвестиций
8. Условия окружающей среды: знание и сознательная интеграция условий и функций окружающей среды в управление землепользованием

Эти восемь аспектов должны учитываться тем или иным образом при осуществлении мероприятий, связанных с управлением землепользованием,

с тем чтобы обеспечить устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Другими словами, всякий раз при проведении оценки эффективности подхода землепользования, его следует оценивать в разрезе всех аспектов ILUMA: проще говоря, если не удовлетворены требования хотя бы одного аспекта, подход землепользования не будет работать в полной мере. Вместе с тем ILUMA ни в коем случае не ставит жестких рамок, поскольку степень, в которой должны учитываться соответствующие аспекты, зависит от текущего положения дел и определяется соответствующими лицами, принимающими решения, например, лицами, определяющими политику, государственными чиновниками или руководителями программ. Наконец, существует множество практических примеров, демонстрирующих исторически эффективные и неэффективные меры, которые могут быть использованы для реализации подхода ILUMA.

Подход комплексного управления землепользованием в Центральной Азии (ILUMA)



Использованная литература:

- Edenhofer, O., & Jakob, M. (2017). Klimapolitik: Ziele, Konflikte, Lösungen (Vol. 2853). CH Beck.
- Fay, M., Block, R. I., & Ebinger, J. O. (Eds.). (2010). Adapting to climate change in Eastern Europe and Central Asia. World Bank Publications. Washington D.C., USA. DOI: 10.1596/978-0-8213-8131-1.
- IPCC. (2014). Agriculture, Forestry and Other Land Use (AFOLU). Retrieved from: www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/ipcc_wg3_ar5_chapter11.pdf
- IPCC. (2018). Global Warming of 1.5°C. Retrieved from: <https://ipcc.ch/report/sr15/>
- Izakovicová, Z., Špulerová, J., & Petrovic, F. (2017). Integrated Approach to Sustainable Land Use Management. *Environments* 2018, 5, 37; DOI: 10.3390/environments5030037
- OECD, EAP Task Force Secretariat (2009). Environmental Cooperation in the Context of Green Growth. Quo vadis, Eastern Europe, Caucasus and Central Asia? Retrieved from: <https://www.oecd.org/env/outreach/43845140.pdf> (08.08.2018).
- ENVSEC - Environment and Security Initiative (2017). Climate Change and Security in Central Asia – Regional Assessment Report.
- Gupta, R., K. Kienzler, C. Martius, A. Mirzabaev, T. Oweis, E. de Pauw, M. Qadir, K. Shideed, R. Sommer, R. Thomas, K. Sayre, C. Carli, A. Saparov, M. Bekenov, S. Sanginov, M. Nepesov, and R. Ikramov (2009). Research Prospectus: A Vision for Sustainable Land Management Research in Central Asia. ICARDA Central Asia and Caucasus Program. Sustainable Agriculture in Central Asia and the Caucasus Series No.1. CGIAR-PFU, Tashkent, Uzbekistan. 84 pp.
- Quillérou, E., Thomas, R.J., Guchgeldiyev, O., Ettl, S., Etter, H., & Stewart, N. (2016). Economics of Land Degradation (ELD) Initiative: Broadening options for improved economic sustainability in Central Asia. Synthesis report. Report for the ELD Initiative from the Dryland Systems Program of CGIAR c/o ICARDA, Amman, Jordan. Retrieved from: www.eld-initiative.org
- Thevs, N. (2018). Forest Landscape Restoration in the Caucasus and Central Asia (draft). Background paper for the Ministerial Roundtable on Forest Landscape Restoration in the Caucasus and Central Asia (21-22 June 2018, Astana, Kazakhstan). Retrieved from: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/Forest_Policy/Capacity_building/FLR_CCA_challenges__opportunities_081018-ENG-edited.pdf
- UNEP DTU Partnership (2017). Guidance Note on how to design Transformational Mitigation Projects. A Checklist for Project Developers and Managers. Retrieved from: [http://www.unepdtu.org/-/media/Sites/Unepdtu/Publications%20\(Pdfs\)/Guidance-Note_Transformational-Mitigation-Projects_Aug2017.ashx?la=da](http://www.unepdtu.org/-/media/Sites/Unepdtu/Publications%20(Pdfs)/Guidance-Note_Transformational-Mitigation-Projects_Aug2017.ashx?la=da) (08.08.2018)
- UNEP DTU Partnership (2015). Transformational Change for Low Carbon and Sustainable Development. Retrieved from: https://www.transparency-partnership.net/sites/default/files/21635_unep_transformational_-_web.pdf (08.08.2018)
- United Nations. Conference on Environment and Development. Agenda 21. Rio de Janeiro, Brazil. 1992.
- World Bank. (2014). Turn Down the Heat: Confronting the New Climate Normal. Washington, DC: World Bank. License: Creative Commons Attribution–Noncommercial–No Derivatives 3.0 IGO (CC BY-NC-ND 3.0 IGO).

Выходные данные

Издатель

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
(Германское общество по международному сотрудничеству)

Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия

Программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения
климата для экономического развития в Центральной Азии

бульвар Эркиндик, 22

720040 Бишкек, Кыргызстан

Клаус Шмидт-Корситто, директор программы

klaus.schmidt-corsitto@giz.de

T +996 312 90-93-40

www.giz.de, www.landuse-ca.org

По состоянию на

ноябрь 2019 г.

Дизайн

Александра Устинова

Текст

Феликс Бек, Розия Киргизбекова

Корректор

Кристофер Шварц

Редактор

Сыйнат Жолдошева

Перевод

Анна Воронина

GIZ несет ответственность за содержание данной публикации.

По поручению

Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)

Публикация распространяется бесплатно.

