

Нормативно-правовая база, регулирующая процесс сбора и заготовки лекарственных и пищевых растений

Процесс регулируется Лесным Кодексом РТ, законами РТ «Об охране окружающей среды», «Об охране и использования растительного мира», «Об иных обязательных платежах в бюджет».

В соответствии со статьей 6 Закона РТ «Об охране и использования растительного мира» к компетенции специально уполномоченного государственного органа в области охраны, использования и воспроизводства объектов растительного мира относятся определение лимитов и нормативов пользования природными растительными ресурсами,

В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса, уполномоченный орган в области лесного хозяйства утверждает ежегодные нормы сбора дикорастущих пищевых, лекарственных, технических плодов и растений на территории государственного лесного фонда, а также планов управления лесхозов и государственных природных заказников на определенные периоды и осуществление контроля над их выполнением. В соответствии со статьей 31 этого Кодекса лесоустройство включает работы по определению объемов использования побочных лесных ресурсов. В соответствии со статьей 33 Кодекса лесохозяйственные планы управления, включают инвентаризацию лесных ресурсов, оценку их состояния, оценку ведения лесного хозяйства за ревизионный период и планирования целей развития, воспроизводства и использования лесных ресурсов на конкретных территориях. В соответствии со статьей 52 Кодекса основными разрешительными документами на осуществление лесопользования являются лесной билет, лицензия на использование объектов растительного мира. Лесной билет на право осуществления использования лесных ресурсов, в том числе сбора дикорастущих пищевых, технических, лекарственных плодов, растений в рамках определенных объемов выдается на один год. Разрешительные документы выдаются ежегодно на основе договора о лесопользовании или на один сезон без наличия договора.

В соответствии с подпунктом в) пункта 5 Положения об Агентстве Лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан. Утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 февраля 2014 года, №132 в полномочие АЛХ входит утверждение годовых планов управления государственными учреждениями лесного и охотничьего хозяйства, а также определение и утверждение в установленном порядке норм и квот использования лесных и охотничьих ресурсов хозяйствующими субъектами, юридическими и физическими лицами, а также иностранными гражданами, за исключением видов, занесенных в Красную книгу Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 17 Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору лекарственных растений и заготовке лекарственного сырья осуществляется на основании Лицензирующего органа в соответствии со статьей 34 Положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РТ от 3 апреля 2007 года №172, является Министерства здравоохранения РТ. Квота

ежегодно утверждаемой Правительством РТ. (узнать перечень лек.растений, в том числе которые утверждаются квотой в Мин.здраве).

В соответствии с Главой 34 этого Положения лицензирование по сбору лекарственных растений и заготовке лекарственного сырья выдаётся в соответствии с квотой, ежегодно утверждаемой Правительством Республики Таджикистан.

Закон «Об иных обязательных платежах в бюджет» устанавливает плату за лесные пользования и плата за пользование объектами растительного мира. В соответствии с этим Законом право за лесопользование предоставляется на основании выдаваемых уполномоченными органами в области лесного хозяйства лесного билета в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Плата за лесные пользования производится до получения лесного билета путем перечисления через банки или организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, либо наличными деньгами в территориальные подразделения уполномоченного органа по управлению лесным хозяйством.

Соответствие процедуры нормативным правовым актам

Исходя из норм вышеперечисленных нормативных правовых актов процесс заготовки лекарственных трав и растений, предусматривает следующие процедуры:

1. Определение лимитов использования лекарственных трав и растений органом по охране окружающей среды
2. Определение квоты на сбор лекарственных трав Правительством РТ.
3. Проведение лесоустроительных работ, определяющие объем использования побочных лесных ресурсов.
4. Утверждение АЛХ ежегодных норм сбора лекарственных растений на территории государственного лесного фонда,
5. Разработка лесохозяйственных планов, включающих планы по сбору лекарственных трав и растений
6. Утверждение планов АЛХ
7. Получение лицензии на сбор и заготовку лекарственных растений
8. Оплата сбора за пользование лекарственных трав в учреждениях банка или в кассу ГУЛХ
9. Выдача лесного билета

Процедуры 1-7 на практике не проводятся. Вместо этих процедур объем сбора и заготовки лекарственных растений определяется лесником, проверяется инженером по охране и защите леса, подписывается Директором и направляется в АЛХ. На основании этого объема заключается Договор между АЛХ и ГУЛХ, в котором определяется объем сбора лекарственных трав для хозяйств.

Процедуры 8-9 также на практике не проводятся, так как сбор осуществляется самим лесником.

Следует отметить, что последовательность процедур проведены условно, так как нормативные правовые акты порядок осуществления этих процедур не устанавливают.

Рекомендации по оптимизации процедуры.

Процесс сбора и заготовки лекарственных и пищевых растений включает в себя 21 шагов, 9 бизнес ролей и 6 документов внутри процесса.

Целевых показателей оптимизации этого процесса:

- Число шагов процесса .
- Число бизнес-ролей в процессе
- Степень вовлеченности руководителей.
- Число документов, порождаемых внутри процесса

Методы оптимизации этого процесса:

- **Избавление от:**
 - принятия безальтернативных решений;
 - участия руководителей в выполнении текущих задач;
 - действий, не увеличивающих ценности для клиента .
- **Делегирование:**
 - Принятие решение отдается на максимально низкий уровень, технически способный принимать решения.

Процесс подлежит существенному реформированию. Он не соответствует нормативным правовым актам по использованию лекарственных и пищевых растений, а также проведенным институциональным реформам в области лесного хозяйства. В соответствии с Лесным кодексом РФ, а также Положением АЛХ этот орган утверждает нормы и квоты использования лесных ресурсов, а также планы управления лесхозов, который также включает в себя план по сбору и заготовке лекарственных средств. Исходя из этих норм, необходимо исключить бизнес шаги по заключению договоров с лесхозами на сбор и заготовку лекарственных и пищевых растений. Необходимо также исключить ненужное излишнее вмешательство в хозяйственную деятельность лесхозов, так как вопрос использования ими лесных ресурсов уже регулируется установлением норм использования и утверждения их планов управления. Исходя из этого предлагается исключить следующие шаги процесса:

1. Утверждение акта по объёму сбора и заготовки лекарственных растений Директором ГУЛХ ГБАО

2. Согласование и утверждение Акта по объёму сбора и заготовки лекарственных растений с АЛХ
3. Составление договор на сбор и заготовку лекарственных и пищевых растений, Между ГУЛХ ГБАО и АЛХ
4. Заключение договора на сбор и заготовку лекарственных и пищевых растений между ГУЛХ ГБАО и АЛХ
5. Распределение объёма сбора по лесничествам области
6. Заключение Директором ГУЛХ ГБАО договора с лесничими областных лесничеств
7. Заключение Лесничими областных лесничеств договоров с лесниками
8. Сдача урожая лесничему
9. Принятие урожая лесничем
10. Сдача урожая завскладу
11. Передача экономисту наряда выполненных работ
12. Проверка экономистом правильности норм выработки
13. Утверждение главным лесничем объема выполненных работ
14. Утверждение Директором объема выполненных работ

Эти шаги по оптимизацию процесса дают возможность сократить 14 шагов процесса и 5 бизнес ролей и 3 документ внутри процесса..

Эти шаги по оптимизацию процесса дают возможность сократить 14 шагов процесса и 5 бизнес ролей и 3 документ внутри процесса..

Таблица целевых показателей процесса как есть и после оптимизации

Показатель	Как есть	Оптимизация
Шагов процесса	21	7
Бизнес-ролей в процессе	9	4
Документов внутри процесса	6	2

Количественная оценка улучшения процесса

Для расчета количественной оценки улучшения процесса применяется следующая методика

- Составить перечень параметров оптимизации
- Определить для них коэффициенты важности w_i
- Вычислить C_{pold} для исходного процесса
- Вычислить C_{pnew} для изменённого процесса
- В случае улучшения C_{pnew} будет меньше C_{pold} , а для ответа на вопрос «насколько лучше?» можно использовать формулу:
- $\Delta C_p = \frac{C_{pold} - C_{pnew}}{C_{pold}} \times 100\%$.

№	Параметр	Важность (w_i)	«Как есть»	«Оптимизация»
1	Шаги процесса	40 %	21 (8, 4 %)	7 (2, 8 %)
2	Бизнес-роли	40%	9 (3, 6 %)	4 (1, 6 %)
3	Документы внутри процесса	20%	6 (1, 2 %)	2 (0,4 %)
	Коэффициент сложности	100 %	13, 2 %	4, 8 %

13, 2- 4,8 = 8, 4 %

8, 4/ 13,2 = 0, 64

$\Delta C_p = 0, 64$ % - количественная оценка улучшений

Выводы и рекомендации по улучшению нормативной правовой базы:

Как уже было отмечено, наблюдается полное несоответствие процедур на практике нормативным правовым актам. Сбор осуществляется на основании заключенного договора между АЛХ и ГБАО, что противоречит нормам выше приведённых нормативных правовых актов АЛХ, на практике вместо определения нормы сбора лекарственных растений и утверждение лесохозяйственных планов, предусматривающих объема сбора, заключает с лесхозами договора, в котором определяет для них объем сбора урожая.

В то же время, нормы вышеуказанных нормативных правовых актов не согласованы друг с другом и устанавливают различные разрешительные документы, выдаваемыми разными регулирующими органами и различные методы государственного регулирования для осуществления одной и той же деятельности.

Исходя из вышеперечисленных нормативных правовых актов используются следующие методы государственного регулирования:

- ✓ определение лимита использования объектов растительного мира органами по охране окружающей среды
- ✓ установление квоты на сбор лекарственных растений Правительством РТ
- ✓ выдачи лицензии на сбор и заготовку лекарственных растений Министерством здравоохранения РТ
- ✓ установление ежегодных норм сбора органом по лесному хозяйству
- ✓ утверждение лесохозяйственных планов, предусматривающих объем сбора лекарственных трав, органом по лесному хозяйству
- ✓ заключение договора на лесопользование
- ✓ выдача лесного билета

Кроме того, для сбора лекарственных трав, занесенных в Красную Книгу Таджикистана необходимо получить отдельную лицензию, выдаваемую органом по охране окружающей среды.

Подзаконного нормативного правового акта, регулирующего процедуры и последовательность получения разрешительных документов по сбору лекарственных растений, а также условия сбора, не существует.

Процесс осуществления деятельности на основании вышеперечисленных актов является запутанным и несовершенным.

Лесной кодекс предусматривает разработку Правительством РТ Правил по сбору дикорастущих пищевых, лекарственных, технических плодов, растений и иных лесных ресурсов для собственных нужд. Разработку и утверждения таких Правил для коммерческой цели данный Кодекс не предусматривает. Сам Кодекс также не предусматривает нормы, регулирующие этот процесс.

Рекомендация:

1. Гармонизировать все нормативные правовые акты, регулирующие сбор и заготовку лекарственных растений.
2. Разграничить функции между уполномоченными органами, задействованными в процесс выдачи разрешительных документов на сбор и заготовку лекарственных растений, исключить ненужные дублирующие функции этих органов. например функциями уполномоченного органа в области лесного хозяйства и уполномоченного органа по защите растений в части определения лимитов и норм сбора, выдачи разрешений и лицензий.
3. В целях упрощения и упорядочения процедуры сбора лекарственных растений исключить многочисленные разрешительные методы регулирования. Предлагается исключить лицензирование деятельности по сбору и заготовке лекарственных растений, лицензирование деятельности по использованию объектов растительного мира. Для лекарственных растений, занесенных в Красную книгу достаточно мера квотирования, устанавливаемая

Правительством РТ. Для остальных видов лекарственных и пищевых растений оставить только метод установления ежегодных норм сбора органом по лесному хозяйству. Лесной орган может регулировать объем сбора путем утверждения лесохозяйственных планов.

4. В целях упорядочения процедур разработать и утвердить Правила сбора дикорастущих пищевых, лекарственных, технических плодов, растений и иных лесных ресурсов.
5. Разработать и утвердить Порядок определения лимита использования дикорастущих пищевых, лекарственных, технических плодов, растений и иных лесных ресурсов