

## Нормативная правовая база, регулирующая процесс санитарно-выборочной рубки леса

Процесс регулируется статьей 57 Лесного кодекса РТ, Правилами главного и промежуточного пользования в лесах, утвержденного распоряжением АПХ от 3.10.2016, №105, Инструкцией об обязанностях должностных лиц охраны леса в Республике Таджикистан, утвержденная Распоряжением Директора Агентства лесного хозяйства при Правительстве РТ от 13 мая 2014 года, №56.

Статья 57 Лесного Кодекса разделяет рубки деревьев на рубки главного и промежуточного пользования. Кодекс устанавливает, что рубки главного пользования проводятся в целях заготовки древесины и дров, а рубки промежуточного пользования проводятся в целях упорядочения и оздоровления лесов.

Правила главной и промежуточной вырубki леса, принятие во исполнение статьи 57 ЛК РТ являются основным правовым актом, регулирующим процедуры осуществления этого процесса.

Процедуры проведения рубок промежуточного пользования данными Правилами четко, последовательно и ясно не расписываются. Нет последовательности проведения каждой процедуры, перечня документов для проведения процедур, временные рамки проведения процедур.. Правила разделяет рубки промежуточного пользования на санитарные, оздоровительные рубки и рубки в целях упорядочения леса. и Пункты 5.2.6.-5.2.8., 7.1, 8.2, 12.1, 13.3-13.5, 14.1 этих Правил предусматривают следующие требования к проведению промежуточного пользования леса:

1. В соответствии с пунктом 5.2.6. для санитарной вырубki могут использоваться данные лесоустройства, лесопотологического наблюдения и мониторинга.
2. В соответствии с пунктом 5.2.7 в лесах особо охраняемых природных территорий (национальных и природных парков, природных заказников, памятников природы) в особых случаях- в случае сильного высыхания деревьев проводится по согласованию с органами охраны окружающей среды.
3. В соответствии с пунктом 5.2.8 выбор и отвод лесных участков для санитарной вырубki леса проводится с учетом времен года. О выделении площади для санитарной вырубki со стороны специалистов леса составляется акт с указанием лесного участка, местонахождения участка, размеров площади, отметки места вырубki леса. Карта вырубki лесного участка отмечается географическими указаниями. Деревья, предусмотренные для вырубki учитываются в специальном листе и клеймируются. В соответствии с пунктом 7.1. количество и объем вырубki в целях упорядочения леса каждый год для каждого вида регистрируется в соответствии с лесоустроительной документацией с учетом изменения площадей, нуждающихся в вырубki или повторной вырубki.

4. В соответствии с пунктом 8.2 выделение участка для санитарной вырубki и отвод участков на месте за год до вырубki проводится лесником или помощником лесника в соответствии с лесоустроительными документами. В случае отсутствия показателей леса за основу принимается фактическое состояние лесов. В выделенном участке составляется акт о состоянии леса. На основании акта вносятся изменения в лесоустроительные документы.
5. В соответствии с пунктом 12.1 в лесах заказников, лесопарков, национальных и природных парков, лесов, имеющих научное и историческое значение проводится по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.
6. В соответствии с пунктом 13.3. по окончании работ по вырубki леса проводится осмотр место вырубki со стороны инженера по охране леса, о чем составляется акт.
7. В соответствии с пунктом 13.4 . площадь, на котором проводится промежуточная вырубka, вносится в планшет, отмечается дата вырубki леса.
8. В соответствии с пунктом 13.5 в таксационной книге вносятся изменения. Результаты вырубki вносятся в книгу «Промежуточной вырубki леса».
9. В соответствии с пунктом 14.1. приемка места вырубki и осмотр места вырубki ежегодно проводится комиссией, созданное руководством. По результатам надзора составляется акт об оценке площади вырубki.

Исходя из этих норм можно выделить следующие процедуры промежуточной вырубki леса:

1. Проведение лесоустроительных работ;
2. Выделение лесником или помощником лесника участка для санитарной вырубki и отвод участков на месте в соответствии с лесоустроительными документами или при фактическом осмотре состояние леса.
3. Составление акта о состоянии леса.
4. Клеймирование деревьев и учет деревьев в специальном листе.
5. Внесение изменений в лесоустроительные документы.
6. Осмотр место вырубki со стороны инженера по охране леса, составление акта осмотра .
7. Внесение площади рубки в планшет.
8. Внесение результаты вырубki в книгу «Промежуточной вырубki леса».

9. Приемка места вырубki и осмотр места вырубki комиссией, созданное руководством. Составление комиссией акта об оценке площади вырубki.

Необходимо отметить, что в соответствии с указанными нормами Правил согласование процедуры вырубki с органами по охране окружающей среды проводится только в случае рубки деревьев на территории заказников, лесопарков, национальных и природных парков, лесов, имеющих научное и историческое значение. На практике согласование происходит во всех случаях вырубki леса.

В соответствии со **статьей 31** Лесного кодекса РТ лесовладельцы и лесопользователи используют лесной фонд согласно лесохозяйственным планам управления на основе лесоустроительных документов. Лесоустройство включает работы по определению объема рубок главного и промежуточного пользования на участках лесного фонда. На основании этой статьи возникает еще одна дополнительная процедура по процессу санитарной вырубki леса, то есть процесс разработки и утверждения лесохозяйственных планов управления.

## **Соответствие описанного рабочего процесса по санитарно-выборочной рубки нормативным правовым актам**

Исходя из вышеперечисленных норм, предусмотренных нормативными правовыми актами, можно установить следующие несоответствия рассмотренного процесса этим нормам:

### **1. Правила не предусматривают проведение следующих шагов:**

- ✓ Согласование рабочих процессов с районными и областными органами охраны окружающей среды
- ✓ Согласование процедуры с АЛХ

### **2. Правила предусматривает следующие процедуры, которые не предусмотрены в рабочих процессах:**

- ✓ Использование материалов лесоустроительных работ;
- ✓ Включение промежуточной вырубki леса в лесохозяйственные планы управления;
- ✓ Составление лесником акта о состоянии леса;
- ✓ Клеймирование деревьев и учет деревьев в специальном листе;
- ✓ Внесение изменений в лесоустроительные документы;

- ✓ Осмотр место вырубки со стороны инженера по охране леса, составление акта осмотра;
- ✓ Внесение площади рубки в планшет;
- ✓ Внесение результатов вырубки в книгу «Промежуточной вырубки леса»;
- ✓ Приемка места вырубки и осмотр места вырубки комиссией, созданное руководством. Составление комиссией акта об оценке площади вырубки.

## Рекомендации по оптимизации процедуры.

Процесс санитар- выборочный рубки включает в себя 17 шагов, 11 бизнес ролей и 6 документов внутри процесса (см. технологическую карту процесса и и диаграмму процесса). При этом основным итогом этого процесса является только выдача разрешения на санитарной вырубки леса и проведения этих работ. Изучение процесса показывает, что процесс включает в себя очень много ненужных шагов, бизнес ролей и большую степень вовлеченности руководителей при проведение процесса. Оптимизация данного процесса дает возможность исключать ненужные элементы этого процесса и сократить временные и финансовые расходы на его осуществления.

**Оптимизация бизнес-процесса** – это минимизация целевых показателей при условии сохранения заданного результата процесса в целом.

**Изучение процедур проведения лесных работ дает основу для выделения следующих целевых показателей оптимизации:**

- Число шагов процесса .
- Число бизнес-ролей в процессе
- Степень вовлеченности руководителей.
- Число документов, порождаемых внутри процесса

**Методы оптимизации процесса:**

- Избавление от:
  - принятия безальтернативных решений;
  - участия руководителей в выполнении текущих задач;
  - действий, не увеличивающих ценности для клиента .
- Делегирование:
  - Принятие решение отдается на максимально низкий уровень, технически способный принимать решения.

Так как процесс санитарной рубки леса предусматривает много шагов, бизнес процессов и степени вовлеченности руководителей процесса предлагаются следующие рекомендации по сокращению бизнес ролей и делегирование полномочий:

1. Исключить согласование с КОСС района и КОСС области, так как нормативные правовые акты предусматривают согласование процесс а этими органами только в случае рубки деревьев на территории заказников, лесопарков, национальных и природных парков, лесов, имеющих научное и историческое значение.
2. Исключить утверждение материалов санитарного осмотра леса лесничим районного уровня. Указанный роль не включает в себя действие по принятия безальтернативных решений, не увеличивает ценность процесса, а просто увеличивает роль руководителя в выполнение текущих задач
3. Исключить утверждение материалов АЛХ и получение наряда на отпуск древесины. Этот шаг также, не увеличивает ценность процесса, а просто увеличивает роль уполномоченного органа в выполнении текущих задач. АЛХ является уполномоченным органом, осуществляющим функции по выработке и реализации единой государственной политики, нормативное, правовое регулирование и государственное управление в сфере леса, лесного хозяйства. В данном случае Агентства выполняет функции хозяйствующего органа, не соответствующего его статусу уполномоченного органа управления данного сектора
4. Исключить утверждение материалов Директором ГУЛХ ГБАО. Указанный роль также не включает в себя действие по принятия безальтернативных решений, не увеличивает ценность процесса, а просто увеличивает роль руководителя в выполнение текущих задач. В ГУЛХ ГБАО данные документы утверждаются Инженером по охране и защите леса, а затем Директором. Так как ответственным за правильность осуществления этого процесса является Инженер предлагается утверждение процесса и ответственность за его реализацию снимать с Директора, и возложить на Инженера. Тем самым решение отдается на максимально низкий уровень, технически способный принимать решения директор освобождается от выполнения текущих задач.
5. Исключить поручение лесничим лесникам выполнение работ по санитарно-выборочной рубке. Выписывание лесорубочного билета Инженером по охране и защите леса является достаточным основанием для проведения лесникам работ по санитарно-выборочной рубке леса. Данное поручение лесничего не включает в себя действие по принятия других решений, не увеличивает ценность процесса, а просто дублирует уже выданное согласие на проведение работ.
6. Исключить шаг проверка правильности норм выработки экономистом. Данный шаг может выполняться лесником при принятии результатов работы у рабочих и составление акта о проделанной работе.
7. Исключить утверждение объема выполненных работ Директором. Данный шаг выполняется как Директором, так и главным лесничим. Наблюдается дублирование ролей Предлагается утверждение этого шага возложить только на Главного лесничего. Тем самым решение отдается на максимально низкий уровень, технически способный принимать решения, а Директор освобождается от выполнения текущих задач

Эти шаги по оптимизацию процесса дают возможность сократить 7 шагов процесса, 5 бизнес ролей и 1 документ внутри процесса. (наряд на отпуск древесины) .Таблица целевых показателей процесса как есть и после оптимизации

Показатель	Как есть	Оптимизация
Шагов процесса	17	10
Бизнес-ролей в процессе	11	6
Документов внутри процесса	6	5

### Количественная оценка улучшения процессса

Для расчета количественной оценки улучшения процесса применяется следующая методика

- Составить перечень параметров оптимизации
- Определить для них коэффициенты важности  $w_i$
- Вычислить  $Cpold$  для исходного процесса
- Вычислить  $Cpnew$  для изменённого процесса
- В случае улучшения  $Cpnew$  будет меньше  $Cpold$  , а для ответа на вопрос «*насколько лучше?*» можно использовать формулу:
- $\Delta Cp = \sum w_i \frac{Cpold - Cpnew}{Cpold} \times 100\%$ .

№	Параметр	Важность ( $w_i$ )	«Как есть»	«Оптимизация»
1	Шаги процесса	40 %	17	10
2	Бизнес-роли	40%	11	6
3	Документы внутри процесса	20%	6	5
	Коэффициент сложности	100	12, 4	7, 4

$$12.4 - 7.4 = 5$$

$$5/12.4 = 0,41$$

$\Delta Cp = 0,41\%$  - количественная оценка улучшений

## Выводы и рекомендации по улучшению нормативной правовой базы:

Нормативная база устарела и несовершенна. Правила главной и промежуточной вырубki леса, утвержденные Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве РТ от 28.05. 2013 года № 49 не устанавливает конкретные процедуры проведения этого процесса, т.е. основные требования к проведению процедуры, последовательность каждого шага процедуры, перечень документов для проведения процедуры, временные рамки проведения каждой процедуры и роль и обязательства каждого органа по проведению процедуры. Нормативные акты конкретно не устанавливают нормы и процедуры по обязательности и порядку проведения лесохозяйственной работы, а также составление лесохозяйственных планов, которые используются как основа для проведения рубки. Нормативные документы не учитывают институциональные изменения по управлению лесным сектором Должностные обязанности сотрудников лесных хозяйств и органов управления лесным хозяйством до сегодняшнего дня до конца не проработаны. Нет четкого разделения функций как между сотрудниками лесных хозяйств, так и между лесхозами разного уровня подчиненности.

### Рекомендации:

1. Признать утратившим силу Правила главного и промежуточного пользования, утвержденные КООС от 2013 года. Принять новые правила с четким изложением условий вырубki, каждого процесса вырубki, временные рамки проведения процедур, перечня документов, необходимых для проведения процедуры разделения функций вовлеченных структур. Зарегистрировать принятый документ в Министерстве юстиции РТ.
2. Исключить ненужные процедуры, проводимые на практике (согласование с КООС и АЛХ)
3. Пересмотреть функции уполномоченных органов, проводимых после проведения институциональных изменений в сфере лесного хозяйства, исключить функции КООС, связанные с проведением данной процедуры.
4. Разработать нормативные акты, предусматривающие порядок проведения лесохозяйственных работ и составления лесохозяйственных планов, предусмотреть связь этих документов с проведением главных и промежуточных вырубок леса