

## **Защита леса**

### **Нормативная правовая база, регулирующая процесс защиты леса**

Процесс в основном регулируется Лесным кодексом РТ. В соответствии со статьей 18 этого Кодекса защита леса от вредных насекомых и других вредителей и болезней включает следующие мероприятия:

- текущие лесопатологические обследования;
- общие и детальные наблюдения за распространением вредных насекомых и болезней леса;
- профилактика и ликвидация очагов вредных насекомых и болезней леса биологическими и химическими способами.

Мероприятия по защите лесного фонда от вредных насекомых и болезней леса разрабатываются и осуществляются по согласованию с уполномоченным государственным органом по борьбе с вредными насекомыми растений.

В соответствии со статьей 12 этого Кодекса местные органы государственной власти разрабатывают совместно с органами лесного хозяйства мероприятия по защите лесов от вредных насекомых и болезней леса.

### **Соответствие процедуры нормативным правовым актам**

Исходя из вышеперечисленных норм Лесного кодекса данный процесс предусматривает разработку плана мероприятий по защите леса от вредных насекомых, который разрабатывается совместно с местными органами власти и согласуется с уполномоченным органом по борьбе с вредными насекомыми. Действующий рабочий процесс ЛХ ГБАО не предусматривает процедуру разработки и согласования плана мероприятий.

Кроме того, следует иметь ввиду, что в соответствии со статьей 13 этого Кодекса данная процедура включает три последовательно проводимых процессов. Это:

- ✓ текущие лесопатологические обследования;
- ✓ общие и детальные наблюдения за распространением вредных насекомых и болезней леса;
- ✓ профилактика и ликвидация очагов вредных насекомых и болезней леса биологическими и химическими способами.

Процедура по ГБАО основана только на текущем лесопатологическом обследовании.

### **Рекомендации по оптимизации процедуры.**

Процесс защиты леса включает в себя 15 шагов, 9 бизнес ролей и 5 документов внутри процесса. При этом основным итогом этого процесса является только выдача разрешения на санитарной вырубке леса и проведения этих работ. Изучение процесса показывает, что процесс включает в себя очень много ненужных шагов, бизнес ролей и большую степень вовлеченности руководителей при проведении процесса. Оптимизация данного процесса дает возможность исключать ненужные элементы этого процесса и сократить временные и финансовые расходы на его осуществления.

#### **Показатели оптимизации процесса:**

- Число шагов процесса .
- Число бизнес-ролей в процессе
- Степень вовлеченности руководителей.
- Число документов, порождаемых внутри процесса

Методы оптимизации процесса это:

- **Избавление от:**
  - принятия безальтернативных решений;
  - участия руководителей в выполнении текущих задач;
  - действий, не увеличивающих ценности для клиента .
- **Делегирование:**
  - Принятие решение отдается на максимально низкий уровень, технически способный принимать решения.

Предлагаются следующие рекомендации по сокращению бизнес ролей и делегирование полномочий:

1. Проверка лесничим оповещения о заражение на местности и составление акта о подтверждении очага болезни. Данная процедура не представляет собой особую ценность, так как сам лесник может определить факт заражения леса и нести ответственность за недостоверность сведений в случае предоставления недостоверной информации
2. Передача акта инженеру охраны и защиты леса (главному лесничему), исключается на основании устранения предыдущего действия
3. Составление акта о санитарном состоянии лесов ИОЗЛ. Данный акт может составить сам лесник при обнаружения факта заражения леса. Вместо этого на ИОЗЛ можно возложить функцию по утверждению акта о санитарном состоянии леса, которая возложена в описанной ситуации на Директор.
4. Подтверждение АЛХ проведения мероприятий по защите леса и выделении средств. АЛХ является уполномоченным органом, осуществляющим функции по выработке и реализации единой государственной политики, нормативное,

правовое регулирование и государственное управление в сфере леса, лесного хозяйства. В данном случае Агентства выполняет функции хозяйствующего органа, не соответствующего его статусу уполномоченного органа управления данного сектора.

5. Организация проведения работ лесничеством. Указанную роль могут выполнить сами лесники, выполняющие работу по защите леса.
6. Проверка выполненных работ экономистом. Указанный роль также не включает в себя действие по принятия безальтернативных решений, не увеличивает ценность процесса, а просто увеличивает роль руководителя в выполнение текущих задач. Объем выполненных работ может провериться лесничеством при принятии работы у лесников.
7. Утверждение объема выполненных работ главным лесничим и Директором. Эта работа также выполняется лесничеством при принятия выполненных работ лесничеством. В данном случае наблюдается дублирование полномочий несколькими уровнями руководителей организации.

Оптимизацию процесса дает возможность сократить 8 шагов процесса, 3 бизнес ролей и 3 документ внутри процесса.

Таблица целевых показателей процесса как есть и после оптимизации

Показатель	Как есть	Оптимизация
Шагов процесса	15	7
Бизнес-ролей в процессе	9	6
Документов внутри процесса	5	2

## Количественная оценка улучшения процесса

Для расчета количественной оценки улучшения процесса применяется следующая методика

- Составить перечень параметров оптимизации
- Определить для них коэффициенты важности  $w_i$
- Вычислить  $Cpold$  для исходного процесса
- Вычислить  $Cpnew$  для изменённого процесса
- В случае улучшения  $Cpnew$  будет меньше  $Cpold$ , а для ответа на вопрос «насколько лучше?» можно использовать формулу:

➤  $C_p = \sum p_i \times w_{ii}$   $\Delta C_p = \frac{C_{pold} - C_{pnew}}{C_{pold}} \times 100\%$ .

№	Параметр	Важность (wi)	«Как есть»	«Оптимизация»
1	Шаги процесса	40 %	15 (6 %)	7 (2, 8 %)
2	Бизнес-роли	40%	9 (3, 6 %)	6 (26 4 %)
3	Документы внутри процесса	20%	5 (1 %)	2 (0, 2 %)
	Коэффициент сложности	100	10, 6 %	5, 4 %

$$10.6 - 5.4 = 5, 2 \%$$

$$5.2 / 12 : 10, 6 = 0,49$$

$\Delta C_p = \underline{\hspace{1cm}} 0, 49 \%$  - количественная оценка улучшений

## Выводы и рекомендации по совершенствованию нормативных правовых актов

Нормативная правовая база процесса несовершенна. Кодекс предусматривает разработку мероприятий по борьбе с вредными насекомыми совместно с органами по борьбе с вредными насекомыми. При этом не этот Кодекс, не другие нормативные правовые акты, в том числе законы РТ «О защите растений» и «О карантине растений» не предусматривают разграничения полномочий между этими двумя органами, а также местными органами власти по борьбе с вредителями растений. Кодекс также не предусматривает разработку подзаконных актов, регулирующих порядок проведения таких мероприятий, а также порядка проведения лесопатологического обследования лесов.

Рекомендации:

1. Предусмотреть в Лесном кодексе разграничение полномочий уполномоченных органов по разработке и проведение мероприятий по борьбе с вредными насекомыми
2. Разработать и утвердить уполномоченным органом в области лесопользования Руководства по проведению лесозащитных мероприятий