

Заготовка лесной продукции (дров и древесина)

Процесс схож с процессом сбора и заготовки лекарственных трав и растений, а также санитарной рубки леса. Поэтому все выводы и рекомендации, предусмотренные в процессе сбора и заготовке лекарственных средств и санитарной рубке леса также применимы к данному процессу.

Далее будут рассмотрены некоторые особенности процесса, не предусмотренные процессом сбора и заготовки лекарственных трав и растений и санитарной рубки леса.

Нормативная правовая база, регулирующая процесс заготовки дров и древесины

Процесс регулируется Лесным Кодексом РТ, законами РТ «Об охране окружающей среды», «Об охране и использования растительного мира», «Об иных обязательных платежах в бюджет». Постановлением Правительства РТ «Об утверждении ставок сбора за осуществление юридически значимых действий и платы за выдачу разрешения на пользование природными и иными имеющимися ресурсами» от 2 ноября 2007 года №546, а также Правилами главной и промежуточной вырубki леса, утвержденные Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве РТ от 28.05. 2013 года № 49

В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса уполномоченный орган в области лесного хозяйства утверждает предлагаемых лесхозами ежегодных норм заготовки древесины и дров от рубки главного и промежуточного пользования, а также планов управления лесхозов на определенные периоды и осуществляет контроль над их выполнением.

В соответствии со статьей 57 определение в лесохозяйственных планах управления рубки главного пользования, т.е. рубки деревьев с целью заготовки древесины и дров, проводятся в целях заготовки древесины и дров на местах, специально отведенных для этого пользования.

В соответствии со статьей 52 основными разрешительными документами на осуществление лесопользования являются лесной билет, лицензия на использование объектов растительного и животного мира. Лесной билет на право осуществления рубок главного пользования в рамках определенных объемов выдается на один год. . Разрешительные документы выдаются ежегодно на основе договора о лесопользовании или на один сезон без наличия договора.

В соответствии с подпунктом в) пункта 5 Положения об Агентстве Лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан. Утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 февраля 2014 года, №132 в полномочие АЛХ входит утверждение годовых планов управления государственными учреждениями лесного и охотничьего

хозяйства, а также определение и утверждение в установленном порядке норм и квот использования лесных и охотничьих ресурсов хозяйствующими субъектами, юридическими и физическими лицами, за исключением видов, занесенных в Красную книгу Республики Таджикистан.

Закон «Об иных обязательных платежах в бюджет» устанавливает плату за лесные пользования и плата за пользование объектами растительного мира. В соответствии с этим Законом право на лесопользование предоставляется на основании выдаваемых уполномоченными органами в области лесного хозяйства лесного билета в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Плата за лесные пользования производится до получения лесного билета путем перечисления через банки или организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, либо наличными деньгами в территориальные подразделения уполномоченного органа по управлению лесным хозяйством.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 Правил главной и промежуточной вырубki леса, утвержденные Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве РТ от 28.05. 2013 года № 49 в лесах Республики Таджикистан разрешается только промежуточная рубка лесов, т.е. выборочная рубка деревьев леса с целью улучшения его состояния. Главная рубка проводится только на плантациях быстрорастущих деревьев, в основном покрытых березой.

Соответствие процедуры нормативным правовым актам

Исходя из норм вышеперечисленных нормативных правовых актов процесс заготовки древесины, предусматривает следующие процедуры:

1. Утверждение АЛХ ежегодных норм заготовки древесины и дров от рубки главного пользования
2. Разработка лесохозяйственных планов, включающих планы по заготовке дров
3. Утверждение планов АЛХ
4. Оплата сбора за пользование лекарственных трав в учреждениях банка или в кассу ГУЛХ
5. Выдача лесного билета

На практике план заготовки древесины выдается АЛХ лесхозам. Лесной билет на заготовку дров не выдается, так как заготовке осуществляется так как заготовка проводится самим лесником.

Рекомендации по оптимизации процедуры.

Процесс сбора и заготовки лекарственных и пищевых растений включает в себя 11 шагов, 7 бизнес ролей и 5 документов внутри процесса (см. технологическую карту процесса и диаграмму процесса).

Показатели оптимизации процесса:

Методы оптимизации этого процесса, так же как и в других предусмотренных выше процессах предусматривают:

- **избавление от:**
 - принятия безальтернативных решений;
 - участия руководителей в выполнении текущих задач;
 - действий, не увеличивающих ценности для клиента.
 - действий, не соответствующих требованию нормативных правовых актов.
- Делегирование:
 - принятие решения отдается на максимально низкий уровень, технически способный принимать решения.

Процесс подлежит приведению в соответствии с законодательством, так как не соответствует нормативным правовым актам по проведению рубок, а также проведенным институциональным реформам в области лесного хозяйства. Как было рассмотрено выше, нормативные правовые акты требуют разработки ежегодных планов самими лесхозами и их утверждение АЛХ. АЛХ утверждает только ежегодные нормы и квоты использования лесных ресурсов, а также планы управления лесхозов, который также включает в себя план по сбору и заготовке лекарственных средств. Исходя из этих норм, необходимо исключить бизнес шаги по выдаче лесхозам планов заготовки древесины, а также утвержденных объемов заготовки дров и древесины. Необходимо также исключить ненужные шаги, которые не приводят к утверждению или выдачу нового документа, дублирующих действий, не изменяющих суть процесса, участия руководителей от выполнения текущих задач и делегирование им полномочий на максимально низкий уровень. Исходя из этого предлагается исключить следующие шаги процесса:

1. Отправление Директором плана по заготовке лесопродукции главному лесничему
2. Распределение Главным лесничим планов работы по заготовке лесной продукции лесничествам
3. Проверка экономистом правильности норм выработки
4. Утверждение Директором объема выполненных работ

Эти шаги по оптимизацию процесса дают возможность сократить 4 шага процесса и 2 бизнес роля и 2 документ внутри процесса..

Таблица целевых показателей процесса как есть и после оптимизации

Показатель	Как есть	Оптимизация
Шагов процесса	11	7
Бизнес-ролей в процессе	7	5
Документов внутри процесса	5	3

Количественная оценка улучшения процесса

Для расчета количественной оценки улучшения процесса применяется следующая методика

- Составить перечень параметров оптимизации
- Определить для них коэффициенты важности w_i
- Вычислить Cp/old для исходного процесса
- Вычислить Cp/new для изменённого процесса
- В случае улучшения Cp/new будет меньше Cp/old , а для ответа на вопрос «*насколько лучше?*» можно использовать формулу:

$$Cp = \sum p_i \times w_{ii} \Delta Cp = Cp/old - Cp/new Cp/old \times 100\%.$$

№	Параметр	Важность (w_i)	«Как есть»	«Оптимизация»
1	Шаги процесса	40 %	11	7

2	Бизнес-роли	40%	7	7
3	Документы внутри процесса	20%	5	3
	Коэффициент сложности	100	12, 4	7, 4

$$11 - 7 = 4$$

$$4/11 = 0,36$$

$\Delta Cp = \underline{\hspace{1cm}} 0,36\%$ - количественная оценка улучшений

Выводы и рекомендации по улучшению нормативной правовой базы:

Лесной кодекс предусматривает две виды вырубki –промежуточный и главные вырубki леса, однако основные требования к этим двум видам Кодекс не определяет. Последовательный порядок вырубki леса в целях заготовки дров и древесины не предусмотрены также не одним нормативным правовым актом. Не определены основные требования к установлению ежегодных норм заготовки древесины и дров, запутанными являются нормы . Кодекс устанавливает, что лесной билета на право осуществления рубок главного пользования в рамках определенных объемов выдается на один год. Однако непонятно, как и на основании какого подтверждающего документа проводится каждый конкретный случай вырубki леса. Нормы Лесного кодекса в это части противоречат нормам Закона РТ «Об иных обязательных платежах в бюджет» в соответствии с которым право на лесопользование предоставляется на основании выдаваемых уполномоченными органами в области лесного хозяйства лесного билета в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

Рекомендации:

1. Внести в Лесной Кодекс РТ нормы, устанавливающие:

- основные требования к рубкам главного и промежуточного пользования,
- основные требования к установлению ежегодных норм заготовки древесины и дров,
- четкие основания и порядок выдачи лесного билета на право осуществления рубок главного пользования.

2. Разработать и утвердить новый порядок проведения рубок главного и промежуточного пользования
3. Привести в соответствии норм Лесного кодекса и Закона РТ «Об иных обязательных платежах в бюджет относительно выдачи лесного билета.