



# **Анализ мер политики и правовой базы, потенциала и ограничений для включения вопросов биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов**

## **Отчет консультанта**

По поручению: Проекта GIZ по Биоразнообразию и экосистемные услуги сельскохозяйственных ландшафтов

Розия Киргизбекова

Душанбе, Апрель 2018 г.

Глобальный проект «Биоразнообразие и экосистемные услуги сельскохозяйственных ландшафтов» является частью Международной климатической инициативы (ИКИ). Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности (BMU) поддерживает эту инициативу на основе решения, принятого правительством Германии.

## Сокращения

КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КООС	Комитет по охране окружающей среды
КС	Конференция сторон
ВВП	Валовой внутренний продукт
ПГ	Парниковые газы
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
ПВОНУ	Предполагаемый вклад, определяемый на национальном уровне
НСПДБ	Национальная стратегия и план действий по биоразнообразию
ЦУР	Цели устойчивого развития
ООТ	Особо охраняемые территории
НПДОС	Национальный план действий по окружающей среде
КБОУОН	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН по изменению климата

## Краткое описание

Биоразнообразие и экосистемные услуги сельскохозяйственных ландшафтов предоставляют продукты и услуги, необходимые для поддержания здоровой окружающей среды и обеспечения благосостояния людей. Различные прямые и косвенные факторы приводят к сокращению и утрате биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов. Практика устойчивого управления позволит предотвратить или смягчить утрату биоразнообразия и сохранить основные преимущества биоразнообразия и экосистемных услуг. Сельское хозяйство является приоритетным сектором в Таджикистане с точки зрения экономического роста и обеспечения средств к существованию, в частности, в сельской местности. В настоящем отчете представлен обзор международных положений, национальных мер политики и законов по биоразнообразию и экосистемным услугам сельскохозяйственных ландшафтов. Результаты анализа показывают, что Конвенция о биологическом разнообразии, а именно Айтинские задачи 2020 и Повестка дня 2030 г. по устойчивому развитию являются подходящей международной основой для планирования и реализации деятельности на национальном и местном уровнях для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов. Также было определено, что национальные и отраслевые меры политики и законы Республики Таджикистан требуют дальнейшего укрепления и актуализации вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственном секторе. Тесное сотрудничество заинтересованных сторон, участвующих в сохранении биоразнообразия и в сельскохозяйственном секторе в значительной степени способствует усилиям, направленным на сохранение и использование биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов Республики Таджикистан.

## 1 Введение

Проект по биоразнообразию и экосистемным услугам сельскохозяйственных ландшафтов реализуется Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ) в Республике Таджикистан. Проект направлен на укрепление потенциала в сохранении биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов путем пилотной реализации подходов землепользования, приемлемых в отношении биоразнообразия. Знания и опыт, накопленные во время проекта, служат основой для дальнейшего развития национальных институциональных рамок, имеющих отношение к биоразнообразию и экосистемным услугам сельскохозяйственных ландшафтов в Республике Таджикистан.

В настоящем отчете проводится оценка биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов в Таджикистане посредством: 1) анализа международных конвенций и национальных мер политики и законов; 2) определения потенциала и ограничений для актуализации биоразнообразия и экосистемных услуг; и 3) предоставления рекомендаций по отправным точкам для актуализации биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов Республики Таджикистан.

Отчет консультанта по юридическим вопросам участвовал в исследовании и предоставил основу для анализа соответствующих национальных законов и мер политики. Предварительные результаты задания были представлены во время первого заседания координационного комитета проекта 26 января 2018 г. Мнения, выраженные во время обсуждения презентации, отражены в данном отчете.

Консультант выполнила обзор соответствующих международных конвенций, национальных законов и стратегий, а также провела встречи с основными ведомствами, в том числе, с г-ном Нематулло Сафаровым, Руководителем Центра по биоразнообразию и биобезопасности при Комитете охраны окружающей среды Республики Таджикистан, г-ном Шерали Сафаровым, Руководителем Управления садоводства Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан, а также с г-ном Хасаном Асоевым, Руководителем информационно-образовательного и образовательного отдела Академии сельскохозяйственных наук Республики Таджикистан.

Настоящий отчет начинается с оценки роли биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов в предоставлении жизненно важных товаров и услуг, факторов изменений также в контексте Таджикистана. Анализ международных положений по биоразнообразию, национальные меры политики и правовая база по сохранению биоразнообразия в сельскохозяйственном ландшафте предоставлен в следующих главах. Международные положения и степень их интеграции на национальном уровне анализируются с учетом уникальные условия страны, интересы и потребности. В следующих главах отчета отражены аспекты актуализации сохранения биоразнообразия в

сельскохозяйственных ландшафтах, текущие проблемы и благоприятные условия, но также подходящие исходные позиции и подходы. Отчет завершается выводами консультанта по обзору и рядом рекомендаций.

## 2 Справочная информация

Биоразнообразие и экосистемные услуги сельскохозяйственных ландшафтов приняты на глобальном уровне как существенные для обеспечения продовольственной безопасности, предоставления источников для обеспечения средствами к существованию, и для поддержки ключевых отраслей экономики во многих странах, которые обеспечивают доходы и занятость большей части населения. Сельскохозяйственное биоразнообразие как один из жизненно важных активов сельскохозяйственных ландшафтов *«включает все компоненты биологического разнообразия, актуального для продовольствия и сельского хозяйства, и все компоненты биологического разнообразия, представляющих сельскохозяйственные экосистемы, также называемые агро-экосистемами: разнообразие и изменчивость животных, растений и микроорганизмов, на уровне генетики, видов и экосистем, которые необходимы для сохранения ключевых функций агро-экосистемы, ее структуры и процессов»*.<sup>1</sup> Биоразнообразие в сельском хозяйстве обеспечивает критические продукты и услуги, жизненно важные для экологической устойчивости и благосостояния человека. Естественный капитал сельскохозяйственных ландшафтов является источником продовольствия (овощи, зерновые), волокна (хлопок), топлива (дрова, биотопливо), кормов и экосистемных услуг, таких как круговорот питательных веществ, плодородие почвы, рациональное использование воды и опыление. Богатство генетического разнообразия в сельскохозяйственных ландшафтах гарантирует лучшую адаптацию к изменяющимся условиям, таким как сильные засухи, изменчивость осадков и другие экстремальные погодные условия. Адаптация к изменению климата набирает актуальность на глобальном уровне и в этом отношении сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и экосистемных услуг играет ключевую роль в решении и смягчении проблем и угроз, вызванных изменением климата. Средства к существованию и продовольственная безопасность многих людей, в частности, сельского населения, сильно зависят от биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов, будь то натуральное сельское хозяйство или получение доходов от выращивания товарных культур, животноводства и других методов ведения сельского хозяйства. Знания человека о богатстве генетических ресурсов растений и животных, а именно, сельскохозяйственной деятельности, формируют основу сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов.

Важность биоразнообразия и сельского хозяйства отмечается взаимозависимостью их ресурсов и функций. Богатое разнообразие генетических ресурсов растений и животных является источником сельского хозяйства и незаменимо для сохранения сельскохозяйственных систем. В то же время, сельскохозяйственная практика, проводимая на устойчивой и экологически чистой основе, способствует сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. Сельское хозяйство также может оказывать неблагоприятное воздействие на биоразнообразие за счет загрязнения от сельскохозяйственных химикатов, обезлесения для расширения пахотных земель и монокультур, что приводит к утрате биоразнообразия и уничтожению важных

---

<sup>1</sup> Конвенция о биологическом разнообразии. Решение КС V/5, приложение.

экосистемных услуг. Необходимо поддерживать эту сильную взаимозависимость сельского хозяйства и биоразнообразия для предоставления продуктов и услуг, имеющих жизненно важное значение для устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности и средств к существованию, а также для содействия устойчивому развитию.

Существуют ключевые факторы, которые оказывают значительное влияние на биоразнообразии и формируют сельское хозяйство на ландшафтном уровне. Во-первых, существуют прямые факторы, такие как изменения, внесенные в системы землепользования, загрязнение за счет чрезмерного применения пестицидов и химических удобрений, а также негативное воздействие изменения климата. Во-вторых, отдельные изменения могут быть вызваны косвенными факторами, такими как рост численности населения и соответствующее увеличение спроса на продовольствие, национальные меры политики, правовая база и институциональная система, в которых устанавливаются направления и определяются условия в отраслях, а также деятельность научного сообщества и технологический прогресс<sup>2</sup>.

В Республике Таджикистан экономика основана преимущественно на сельском хозяйстве и почти 74%<sup>3</sup> населения живет в сельской местности. В 2015 году доля сельскохозяйственного сектора в ВВП составляла 23%<sup>4</sup>, а в занятости населения – 25%. Сельскохозяйственная продукция является одним из основных видов экспорта страны. Таджикистан известен богатством флоры и фауны в множестве экосистем в разных ландшафтах. Ресурсы биоразнообразия страны обеспечивают не только сельскохозяйственный сектор, леса и пастбища, но и имеют жизненно важное значение для предоставления ключевых услуг, таких как регулирование водных ресурсов, обеспечение плодородия почв, опыление и т.д. Рост численности населения приводит к росту спроса на сельскохозяйственную продукцию, в частности, в сельской местности, где обеспечение средствами к существованию главным образом зависит от ресурсов, предоставляемых землей. Производство сельскохозяйственных культур, сады, виноградники и животноводство являются основными источниками средств к существованию. Местное население также собирает дрова и сжигают навоз для повседневного приготовления пищи и отопления.

Биоразнообразие и экосистемные услуги подвержены давлению в сельскохозяйственных ландшафтах Таджикистана из-за нескольких факторов, вызвавших многочисленные экологические проблемы. Неустойчивая практика ведения сельского хозяйства, нерациональное и недостаточное орошение сельскохозяйственных земель, чрезмерный выпас, неконтролируемая рубка леса представляют некоторые из основных факторов деградации почв. Высокие темпы эрозии почв, засоления, загрязнения, потери питательных веществ, плохой фильтрации пахотных земель, больших территорий, подверженных опустыниванию, имеют негативное воздействие на биоразнообразие,

---

<sup>2</sup> Конвенция о биологическом разнообразии. Решение KC V/5.

<sup>3</sup> Таджикистан в цифрах. Государственный комитет по статистике РТ, 2015 г.

<sup>4</sup> Национальная стратегия развития Республики Таджикистан 2030, 2016 г.

вызывая утрату биоразнообразия и ключевых услуг и продуктов с сельскохозяйственных ландшафтов. Деградированные ландшафты сильно уязвимы к таким стихийным бедствиям как сильная засуха, наводнения и продолжительные морозы. Ситуация может усугубиться воздействием изменения климата, в частности, изменчивостью осадков, сезонностью и изменениями в гидрологии, вызванными ускоренным таянием ледников в стране. Сельское хозяйство имеет наибольшую долю в общем объеме выбросов парниковых газов в Таджикистане, что составляет 60% выбросов парниковых газов в эквиваленте CO<sub>2</sub>. Животноводство и минеральные удобрения являются основными источниками метана (CH<sub>4</sub>) и двуокиси азота (N<sub>2</sub>O) в сельскохозяйственном секторе<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Третий Национальный отчет Республики Таджикистан для РКИК ООН, 2014 г.



### 3 Международные положения о сохранении биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов

Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) является международным юридически обязывающим договором, направленным на сохранение биоразнообразия, обеспечение устойчивого использования биоразнообразия, справедливого и равного использования преимуществ генетических ресурсов. Конвенция охватывает все экосистемы, виды и генетические ресурсы. Она связывает традиционные меры по консервации с экономической целью устойчивого использования биоразнообразия. Правовой обязательный статус Конвенции означает, что страны, присоединившиеся к ней, обязаны ее реализовать. Статья 6 Конвенции призывает страны разрабатывать национальные стратегии по устойчивому использованию и сохранению биоразнообразия с учетом собственных потребностей и возможностей, а также отчитываться о прогрессе в реализации. Страны-члены предпринимают меры, насколько это возможно, с целью актуализации сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в соответствующих отраслевых, межотраслевых планах, программах и мерах политики<sup>6</sup>.

КБР и страны-члены признают важность биоразнообразия видов растений и животных в сельскохозяйственных системах для продовольственной безопасности, экологической устойчивости и благосостояния человека. Учитывая важность и неотложность действий, Айтинские задачи в области биоразнообразия призывают к более глобальным усилиям в сфере биоразнообразия в сельском хозяйстве и с этой целью включают ряд конкретных задач для сельскохозяйственных систем. Более того, для того, чтобы подчеркнуть вопросы биоразнообразия и экосистемных услуг в сельском хозяйстве, содействовать выполнению задач в этом направлении, в рамках КБР разработана Программа действий по биоразнообразию в сельском хозяйстве и центральной темой выбраны биоразнообразие и экосистемные услуги в сельском хозяйстве.

#### 3.1 Стратегический план по биоразнообразию 2011-2020 гг. и Айтинские задачи в области биоразнообразия

На конференции сторон (КС) по КБР в октябре 2010 г. в г. Нагоя, в Японии страны-члены признали, что задачи в области биоразнообразия, установленные в 2010 г. в рамках КБР не были полностью достигнуты. Нехватка финансовых ресурсов, недостаточный человеческий и технический потенциал указывались странами-членами как основные причины, ограничивающие реализацию задач Конвенции на национальном уровне. В целях сокращения антропогенного давления на биоразнообразие и обеспечения эффективности мер по сохранению и устойчивому использованию ресурсов биоразнообразия, Решением КС X/2 приняты пересмотренный стратегический план по биоразнообразию и Айтинские задачи в области биоразнообразия на период 2011-2020 гг.<sup>7</sup>

<sup>6</sup> Конвенция о биологическом разнообразии. [www.cbd.org](http://www.cbd.org)

<sup>7</sup> Конвенция о биологическом разнообразии. Решение X/2.

Стратегический план по биоразнообразию 2011-2020 гг. состоит из общего видения и миссии, 5 стратегических целей и 20 задач, называемых Айтинскими задачами в области биоразнообразия. Эти задачи будут служить в качестве комплексной, одновременно гибкой основы для разработки мер и объединения усилий для реализации этих мер на разных уровнях, при участии широкого ряда групп. Пять целей Стратегического плана направлены на решение конкретных проблем, имеющих отношение к сохранению биоразнообразия. Цель А (Задача 1, 2, 3, 4) выполняет соответствующие социальные, экономические и политические меры, необходимые для предотвращения утраты биоразнообразия. Стратегическая цель В (Цели 5, 6, 7, 8, 9, 10) направлена на уменьшение прямого давления на биоразнообразие и экосистемы, а также поддержку устойчивой практики. Цель С (Задачи 11, 12, 13) призывает к сохранению биоразнообразия видов и генетических ресурсов, а также экосистемных услуг. Стратегическая цель D (задачи 14, 15, 16) направлена на обеспечение совместного использования преимуществами биоразнообразия и экосистемных услуг для всех и, наконец, в Цели Е (Задачи 17, 18, 19, 20) подчеркивается усиленное развитие и реализация стратегий в области биоразнообразия, усиление потенциала и обмен знаниями, наряду с увеличением финансовой помощи.

Из 20 Айтинских задач в области биоразнообразия, следующие задачи<sup>8</sup> решают проблемы, связанные с сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов, некоторые – конкретно, некоторые – менее:

*Целевая задача 3:* К 2020 году, но не позднее этого срока, стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устранены, поэтапно отменены или изменены в целях сведения к минимуму или предотвращения негативного воздействия, и разрабатываются и используются положительные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствии и согласии с Конвенцией и другими соответствующими международными обязательствами и с учетом национальных социально-экономических условий.

*Целевая задача 7:* К 2020 году территории, занятые под сельское хозяйство, аквакультуру и лесное хозяйство, должны управляться устойчивым образом, обеспечивая сохранение биоразнообразия.

*Целевая задача 8:* К 2020 году загрязнение окружающей среды, в том числе в результате чрезмерного сброса биогенных веществ, доведено до уровней, при которых функционированию экосистем и биоразнообразию не наносится ущерба.

*Целевая задача 9:* К 2020 году инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции идентифицированы и классифицированы по приоритетности, приоритетные виды регулируются или искоренены, и принимаются меры регулирования путей перемещения для предотвращения их интродукции и внедрения.

---

<sup>8</sup> Конвенция о биологическом разнообразии. Решение X/2.

*Целевая задача 13:* К 2020 году поддерживается генетическое разнообразие культивируемых растений и сельскохозяйственных и домашних животных и их диких родственников, включая другие ценные виды с социально-экономической и культурной точек зрения, и разработаны и осуществлены стратегии по минимизации генетической эрозии и сохранению их генетического разнообразия.

*Целевая задача 14:* К 2020 году восстановлены и охраняются экосистемы, оказывающие важнейшие услуги, включая услуги, связанные с водой, и содействующие охране здоровья, жизнеобеспечению и благосостоянию, с учетом потребностей женщин, коренных и местных общин и бедных и уязвимых слоев населения.

Прогресс в реализации Стратегического плана КБР и Айтинских целевых задач в области биоразнообразия представляется странами-членами в Национальной стратегии по биоразнообразию и Плана действий (НСПДБ) и национальных отчетах. Эти отчеты должны информировать о мерах, предпринимаемых на национальном уровне в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, в том числе, мер политики и мер для межотраслевой координации в области биоразнообразия. В гибких рамках стратегических планов страны пересматривают и обновляют НСПДБ в целях разработки собственных национальных целей и задач, основанных на национальных приоритетах, интересах и потребностях, и направленных на достижение Айтинских целевых задач в области биоразнообразия в рамках глобальной деятельности. В этом отношении Национальные отчеты для КС должны содержать информацию о прогрессе реализации Стратегического плана и мер, предпринятых для достижения Айтинских целевых задач в области биоразнообразия.

Кроме отчетов о реализации, на национальном уровне необходимо предпринять усилия для интеграции задач в области биоразнообразия в процесс планирования национальных стратегий развития, в том числе, программ и планов тех отраслей, которые могут воздействовать на биоразнообразие.

### **3.2 Программа действий в области биоразнообразия в сельском хозяйстве**

Признавая важность биоразнообразия и экосистемных услуг в сельском хозяйстве для производства продовольствия, обеспечения средствами к существованию и благосостояния человека, а также содействия эффективной реализации задач КБР, имеющих отношение к биоразнообразию и экосистемным услугам в сельском хозяйстве, в рамках КБР в 2000 г. была принята отдельная Программа действий по сельскохозяйственному биоразнообразию. В Программе конкретно рассматривается решение существующих проблем в сельском хозяйстве в рамках КБР и предоставляется прочная основа для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в сельском хозяйстве. Цель Программы действий заключается в продвижении позитивного эффекта и смягчении негативного воздействия сельскохозяйственных систем и практик на биоразнообразие в агро-экосистемах и их взаимодействия с другими экосистемами, а также в поддержании сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов, имеющих фактическую и

потенциальную ценность для продовольствия и сельского хозяйства. Наконец, она способствует справедливому и равноправному обмену выгодами от использования генетических ресурсов<sup>9</sup>. В этой связи Программа действий подчеркивает роль местных общин и коренных народов и их знаний для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в сельском хозяйстве, а также их зависимость от этих ресурсов в обеспечении средствами к существованию.

Программа действий состоит из четырех элементов, служащих основой для реализации Программы. Каждый элемент определяет меры, необходимые для продвижения сохранения и устойчивого использования сельскохозяйственного биоразнообразия и обеспечения комплексного выполнения мер. (1) Оценка призывает приложить усилия для проведения анализа текущей ситуации в области биоразнообразия в сельском хозяйстве; (2) адаптивное управление подчеркивает поддержку эффективной практики и мер политики в целях укрепления адаптивного управления, расширения базы знаний о товарах и услугах, предоставляемых биоразнообразием сельского хозяйства, и повышения воздействия выгод и ограничения негативного влияния сельского хозяйства на биоразнообразие. (3) Усиление потенциала и повышение информированности заинтересованных групп об устойчивой практике ведения сельского хозяйства жизненно важны и подчеркиваются в элементе по повышению потенциала. (4) Актуализация должна быть сосредоточена на подготовке национальных стратегий и планов по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия сельского хозяйства, а также необходимо приложить усилия для их актуализации в ключевых национальных стратегиях и отраслевых программах и планах, в частности, в тех, в которых рассматривается продовольственная безопасность, сельское хозяйство и лесное хозяйство.

Существует три международные сквозные инициативы, разработанные и принятые в рамках Программы действий в области сельского хозяйства, по усилению реализации Программы и рассмотрению конкретных вопросов, таких как опыление, биоразнообразие почвы, обеспечение продовольствием и питательными веществами. Международная инициатива по сохранению и устойчивому использованию опылителей<sup>10</sup> направлена на сохранение, восстановление и устойчивое использование разнообразия опылителей в сельском хозяйстве и соответствующих экосистемах. Международная инициатива по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия почвы<sup>11</sup> направлена на усиление значимости биоразнообразия почвы в обеспечении систем производства и в управлении земельными ресурсами, повышение потенциала и информированности для обеспечения лучших результатов. Наконец, Международная инициатива по использованию биоразнообразия для обеспечения продовольствия и питательных веществ<sup>12</sup> направлена на поддержание устойчивого использования биоразнообразия сельского хозяйства в производстве продовольственной продукции и в улучшении питания.

---

<sup>9</sup> Конвенция о биологическом разнообразии, Решение KC V/5.

<sup>10</sup> Решение KC V/5, Раздел II.

<sup>11</sup> Решение KC V/5, пункт 3.

<sup>12</sup> Решение KC VIII/23 A.

Четыре основных элемента и три инициативы в рамках Программы действий предоставляют отличную возможность использования экосистемного подхода Конвенции о биоразнообразии в качестве приемлемого инструмента для реализации установленных мер. Экосистемный подход позволяет обеспечивать устойчивое использование биоразнообразия и экосистемных услуг сельского хозяйства для производства продуктов питания и услуг, критических для благосостояния человека, одновременно поддерживая жизненно важные экосистемы и разнообразие ресурсов.

Страны-члены КБР должны подготовить национальные стратегии, программы и планы в области биоразнообразия сельского хозяйства. Такие стратегические документы должны поддерживать устойчивое сельское хозяйство и содействовать сохранению биоразнообразия сельского хозяйства.

Наряду с правительствами, для активного участия в реализации Программы действий, а также предоставления помощи в повышении потенциала, обмене знаниями, повышении осведомленности на разных уровнях, в том числе, в региональном сотрудничестве, приглашаются донорские, международные и региональные организации. Совместные действия разных сторон также необходимы в целях усиления понимания и значимости сохранения биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов и консолидации усилий для внедрения устойчивой практики ведения сельского хозяйства, выгодной для окружающей среды и людей.

### 3.3 Сохранение биоразнообразия и Повестка дня по устойчивому развитию 2030

Стратегический план по биоразнообразию 2020 и Айтинские задачи в области биоразнообразия также хорошо отражены в Повестке дня по устойчивому развитию 2030 (повестка дня 2030). В Повестке дня 2030 признается, что одна из крупнейших проблем современного мира заключается в «Истощении природных ресурсов и негативных последствиях ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засухи, деградацию земель, нехватку питьевой воды и утрату биоразнообразия.»<sup>13</sup> Существует ряд целей и задач Повестки дня 2030, которые отражают устремления, определенные в Айтинских целях в области биоразнообразия. Существует много возможностей взаимного усиления прогресса по двум стратегическим планам. Достижение Айтинских задач в области биоразнообразия существенно способствует успеху в достижении целей в области биоразнообразия Повестки дня 2030 и, соответственно, Повестка дня 2030 позволяет актуализировать вопросы биоразнообразия и продвигать реализацию задач в области биоразнообразия.<sup>14</sup> Достижение ряда целей в рамках Повестки дня 2030 способствует снижению давления на биоразнообразие и непосредственно позволит достичь несколько

---

<sup>13</sup> Повестка дня устойчивого развития 2030, пункт 14.

<sup>14</sup> CBD/SBSTTA/21/2/Add.1.

Айтинских задач. Для решения части вопросов, поднятых в Целях устойчивого развития и Айтинских задач в области биоразнообразия необходимы интенсивная координация мер политики и реализация комплексных подходов.

Существует тесная связь между следующими четырьмя целями устойчивого развития Повестки дня 2030 и достижением Айтинских задач в области биоразнообразия.

**ЦУР 1. Искоренение бедности во всех ее формах повсюду.** Сокращение бедности может иметь наиболее значительное воздействие на сохранение биоразнообразия на глобальном уровне. Бедность является одним из главных факторов, влияющих на утрату биоразнообразия на глобальном уровне. Бедное население, в частности, в сельской местности, зависит от биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг для обеспечения средствами к существованию. Производство различных культур, животноводство, сбор диких трав, и т.д., являются основными источниками средств к существованию для сельских домохозяйств, часто осуществляются неустойчиво и вызывают сильное сокращение природных ресурсов. Конкретные задачи относительно биоразнообразия:

Задача 1.4 – обеспечение доступа и контроля над землей и других форм собственности, а также природным ресурсам. Обеспечение доступа и права собственности на землю и природные ресурсы жизненно важно для обеспечения устойчивого и долгосрочного использования ресурсов.

Задача 1.5 – подчеркивает важность повышения жизнестойкости наиболее малоимущих групп населения к экстремальным явлениям, вызванным изменением климата, и другим экономическим, социальным и экологическим потрясениям и бедствиям. Сохранение биоразнообразия и экосистемных услуг, в частности, в сельскохозяйственных ландшафтах, может иметь прямые выгоды на большую устойчивость.

**3.4 ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.** Глобальный рост населения ведет к росту спроса на производство продовольствия. Однако, сельское хозяйство как основной сектор по обеспечению продовольствия также несет ответственность за множественные неблагоприятные последствия для биоразнообразия и экосистемных услуг. Учитывая существующий компромисс между производством продовольствия и сохранением биоразнообразия, ЦУР 2 и соответствующие задачи предоставляют необходимый подход. Прогресс по Цели 2, в частности, успешное выполнение задач может иметь положительное воздействие на достижение Айтинской задачи в области биоразнообразия 7 по устойчивому сельскому хозяйству, аквакультуре, лесному хозяйству и обеспечению сохранения биоразнообразия.

Задача 2.3 – увеличение вдвое сельскохозяйственного производства через безопасный и равноправный доступ к земле и другим продуктивным ресурсам и факторам. Такие меры позволили бы малым производителям продовольствия принимать долгосрочные и стратегические решения относительно управления земельными ресурсами и способствовали бы им в сокращении циклов деградации земли и создании стимулов и средств для устойчивой сельскохозяйственной практики.

Задача 2.4 – призывает к обеспечению систем производства продовольствия, практики устойчивого сельского хозяйства, поддержанию экосистемных услуг, повышению потенциала для адаптации к изменению климата и другим стихийным бедствиям, а также к улучшению качества земель и почвы, что способствовало бы сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия.

Задача 2.5. – подчеркивает поддержание генетического разнообразия семян, выращиваемых культур, сельскохозяйственных и одомашненных животных, и их диких родственников, содействие доступу к выгодам и справедливому и равноправному их использованию выгод, полученных в результате использования генетических ресурсов и традиционных знаний.

**Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.** Изменение климата уже включает существенную утрату биоразнообразия, которая будет еще интенсивнее в будущем. Усилия, направленные на решение проблем, связанных с изменением климата, могут существенно способствовать сохранению биоразнообразия и экосистемных услуг.

Задача 13.1 – повышение сопротивляемости и способности адаптироваться к изменению климата. Здоровые экосистемы являются наиболее устойчивыми к воздействию изменения климата и любые предпринятые в данной области меры будут иметь позитивное воздействие на биоразнообразие.

Задача 13.2 – включение мер реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне. Согласованность политики среди и между

различными отраслями необходима для обеспечения устойчивых и длительных результатов.

**Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.** Данная цель и соответствующие задачи непосредственно способствуют достижению нескольких Айтинских задач в области разнообразия.

Задача 15.3 – борьба с опустыниванием, восстановление деградировавших земель и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями. Плодородные земли и здоровая почва являются необходимым условием для устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг.

Цель 15.5 – призыв незамедлительно принять меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия. Сохранение естественной среды обитания растений и животных, а также сохранение богатого биоразнообразия, обеспечивает здоровые и устойчивые экосистемы.

Цель 15.9 – подчеркивает учет ценности биоразнообразия в процессах национального и отраслевого планирования и развития, а также при разработке стратегий сокращения бедности. Согласованная национальная политика обеспечивает необходимую основу для реализации мер, способствующих достижению целей развития и целей в области биоразнообразия.

## **4 Региональные положения в области сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов**

### **4.1 Рамочная конвенция по охране окружающей среды и устойчивому развитию в Центральной Азии**

На региональном уровне страны Центральной Азии прилагают усилия для решения существующих экологических проблем и предоставления поддержки для устойчивого управления окружающей средой согласно Рамочной конвенции по охране окружающей среды и устойчивому развитию в Центральной Азии. Данная Конвенция является всеобъемлющим документом, обеспечивающим правовую базу в целом для регионального сотрудничества в области окружающей среды в Центральной Азии. Главная цель Конвенции, принятой в ноябре 2006 г., заключается в обеспечении охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, а также в предотвращении действий, которые могут привести к трансграничному экологическому ущербу. Важно отметить, что документ призывает страны-члены координировать



национальные меры политики и действия, в том числе, в секторе землепользования. В частности, Статья 10 Конвенции призывает предпринимать меры для предотвращения деградации земли и опустынивания посредством реализации национальных, региональных или двусторонних программ и проектов. Коллективные меры включают создание механизма регионального мониторинга деградации земли и обмена информацией; предотвращение деградации земли; обеспечение устойчивой практики ведения лесного и сельского хозяйства; устойчивое управление животноводством и пастбищными угодьями в засушливых зонах.<sup>15</sup>

Прогресс в реализации Рамочной конвенции был медленным из-за недостаточного сотрудничества среди стран, также в рамках двустороннего сотрудничества, а также нехватки финансового и технического потенциала. Учитывая недавние политические перемены в регионе, дальнейшее усиление Рамочной конвенции и укрепление регионального сотрудничества в рамках данной платформы могут способствовать решению вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных сельскохозяйственных ландшафтов.

---

<sup>15</sup> Рамочная конвенция по охране окружающей среды и устойчивому развитию в Центральной Азии, 2006 г.

## 5 Национальная политика и правовая база Республики Таджикистан по сохранению биоразнообразия и экосистемным услугам сельскохозяйственных ландшафтов

Политика и правовая база по сохранению биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов Республики Таджикистан состоит из нескольких отраслевых законов, ключевых стратегических документов, отраслевых планов и программ, которые входят в компетенцию отдельных государственных органов и учреждений. Правовая и политическая база по сохранению биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов достаточно хорошо разработана. Ряд стратегических документов и законов были пересмотрены, они составляют приоритетные направления для охраны и устойчивого использования природных ресурсов, а также те, которые используются относительно сельскохозяйственного производства, определяют основные направления, принципы и цели для сохранения биоразнообразия, связанного с сельскохозяйственными ландшафтами. Далее таблица показывает список рассмотренных мер политики и законов.

		Название	Уполномоченный государственный орган
Нормативная база	Национальные	<ul style="list-style-type: none"> <li>Национальная стратегия развития Республики Таджикистан 2030 (2016 г.)</li> </ul>	Все отраслевые министерства и комитеты
	Отраслевые	<ul style="list-style-type: none"> <li>Национальный план действий по окружающей среде (2006 г.)</li> <li>Государственная экологическая программа 2009-2019 гг.</li> <li>Новая национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Республики Таджикистан (НСПДСБ) 2020 г. (2016 г.)</li> <li>Концепция аграрной политики Республики Таджикистан (2008 г.)</li> <li>Государственная программа реализации Концепции прогнозной разработки законодательства Республики Таджикистан в сфере сельского хозяйства и охраны окружающей среды 2012-2015 гг., 2012 г.</li> <li>Программа реформы сельского хозяйства Республики Таджикистан 2012-2020 гг. (2012 г.)</li> <li>Третий национальный доклад Республики Таджикистан в РКИК ООН (2014 г.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Комитет охраны окружающей среды РТ</li> <li>Комитет охраны окружающей среды РТ</li> <li>Национальный центр биоразнообразия и биобезопасности при Комитете охраны окружающей среды РТ</li> <li>Министерство сельского хозяйства РТ</li> <li>Министерство сельского хозяйства РТ, Комитет охраны окружающей среды РТ, Комитет по земельному управлению и геодезии РТ</li> <li>Министерство сельского хозяйства РТ</li> <li>Государственное агентство гидрометеорологии при Комитете охраны окружающей среды РТ</li> </ul>

		Название	Уполномоченный государственный орган
Правовая база	Отраслевые	▪ Земельный кодекс (1997 г.)	Государственный комитет по земельному управлению и геодезии РТ
		▪ Закон РТ «О производстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (2003 г.)	Министерство сельского хозяйства РТ
		▪ Закон РТ «О государственном регулировании для обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (2004 г.)	Министерство сельского хозяйства РТ
		▪ Закон РТ «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Таджикистан» (2007 г.)	(Министерство сельского хозяйства РТ; Министерство финансов РТ)
		▪ Закон РТ «О сохранении почвы» (2009 г.)	Не указано
		▪ Закон РТ «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (2012 г.)	Академия сельскохозяйственных наук РТ
		▪ Закон РТ «О пастбищах» (2013 г.)	Министерство сельского хозяйства РТ
		▪ Лесной кодекс РТ (2011 г.)	Агентство лесного хозяйства при Правительстве РТ

Учитывая, что эксперт по правовым вопросам выполнила всеобъемлющий анализ правовой базы Республики Таджикистан по биоразнообразию и экосистемным услугам сельскохозяйственных ландшафтов, в настоящем разделе отражены выводы и рекомендации эксперта по правовым вопросам, а также включены дополнительные материалы для представления лучшего обзора национальной политики и правовой базы, имеющих отношение к биоразнообразию и экосистемным услугам сельскохозяйственных ландшафтов.

## 5.1 Национальная политика

Ежегодное обращение Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона к Парламенту Республики Таджикистан<sup>16</sup> является одним из наиболее значимых событий в национальной политике, в рамках которого делаются выводы о достижениях за последний год и устанавливаются приоритетные направления не только для национального развития, но и определяются стратегические цели для всех отраслей страны. Эти цели служат основой для процесса принятия решений на национальном, региональном и местном уровнях, и должны быть максимально интегрированы в отраслевых планах, программах и процессах планирования.

<sup>16</sup>Обращение Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона к Парламенту РТ. 22 декабря 2017 г.

Во время ежегодного обращения в 2017 г. Президент говорил о важности экологических вопросов и природных ресурсов, отметив, что эффективное использование водных и земельных ресурсов, а также увеличение сельскохозяйственного производства возможны лишь посредством применения современных агротехнических мер в сельскохозяйственном секторе. Он также призвал научное сообщество страны продолжить свою деятельность, в том числе, в сфере биологического разнообразия и природных ресурсов.

### 5.1.1 Национальная стратегия развития 2030 г.

Национальная стратегия развития Республики Таджикистан 2030 г. (НСР) была подготовлена в 2016 г. и основана на Повестке дня 2030 в области целей устойчивого развития. В НСР устанавливаются приоритеты национальной стратегии развития для обеспечения устойчивого развития на основе национальных интересов и потребностей. НСР служит основой для определения целей развития для всех отраслей на всех уровнях, в том числе, по окружающей среде и сельскому хозяйству. Следовательно, все другие отрасли должны внести свой вклад в достижение НСР через разработку и реализацию собственных отраслевых стратегий и программ.

В НСР подчеркивается неотложность решения экологических проблем и устранения угрозы изменения климата процессу развития страны. Стратегия призывает «предпринять срочные меры по адаптации к изменению климата, защите наземных экосистем, деградации земли, предотвращению и сокращению последствий стихийных бедствий, а также улучшению доступа к питьевой воде и санитарии.»<sup>17</sup>

Одна из четырех стратегических национальных целей развития заключается в обеспечении продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию. Однако существуют проблемы, препятствующие прогрессу, в том числе: неэффективное регулирование землепользования в сельскохозяйственном секторе, деградация земли и низкое плодородие почв, неустойчивое использование водных ресурсов и пастбищ, а также риски, связанные с изменением климата. Процесс развития также задерживается отсутствием устойчивого управления в сельском хозяйстве, что вызывает засоление почвы, загрязнение, эрозию, заболачивание и существенное уменьшение площади продуктивных пахотных земель.

НСР включает несколько мер для решения этих существующих проблем в сельскохозяйственном секторе. Меры включают: реформы в сельскохозяйственном секторе, инновации с ограничением неблагоприятного воздействия на окружающую среду и землю, а также доступ к улучшенным семенам и сельскохозяйственным удобрениям. В целях улучшения сельскохозяйственного производства необходимо внедрять новую сельскохозяйственную практику и технологии, а также устойчивые методы управления водными и земельными ресурсами. Более того, НСР требует усилий для усиления исследовательской работы в области биоразнообразия, адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивости горных экосистем.

---

<sup>17</sup> Национальная стратегия развития Республики Таджикистан 2030 г., 2016 г.

### 5.1.2 Государственная экологическая программа 2009-2019 гг.

Экологическая программа 2009-2019 гг. является основным политическим документом в стране, который включает несколько задач, направленных на улучшение общей экологической ситуации в стране, уделяющим особое внимание улучшению охраны флоры и фауны и управления особо охраняемыми территориями. Некоторые задачи, предусмотренные в программе, хотя о них не говорится напрямую, при их реализации будут иметь благоприятное воздействие на ситуацию с биоразнообразием сельскохозяйственных ландшафтов. Эти меры включают: борьбу с эрозией, предотвращение расширения земель, используемых для низкоурожайных культур, расширение площадей для лесов, садов и зеленых зон, внедрение новых сортов высокопродуктивных и устойчивых к болезням сельскохозяйственных культур, и улучшение управления пастбищами в целях предотвращения деградации.<sup>18</sup> Включение этих мер в государственную экологическую политику указывает на признание связей между охраной окружающей среды и сельским хозяйством, и предоставляет возможности поддержки реализации Экологической программы через выполнение мер по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов.

Имеется План действий, разработанный в рамках Экологической программы, в котором определяются конкретные мероприятия и ответственные реализующие органы. Однако в рамках данного анализа не было возможности рассмотреть План действий и соответствующие отчеты о реализации.

### 5.1.3 Национальная стратегия в области биоразнообразия и план действий

Таджикистан ратифицировал Конвенцию о биологическом разнообразии в 1997 году. Первая Национальная стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия Республики Таджикистан (НСПДБ) была подготовлена в 2003 г. на период 2002-2013 гг. Новая НСПДБ была пересмотрена в 2016 г. и составлена на период до 2020 г. в соответствии со Стратегическим планом в области биоразнообразия 2020 г. и Айтинскими задачами в области биоразнообразия. Утверждается, что новая НСПДБ включает подход, характерный для сельскохозяйственных стран, и что национальные стратегические цели и задачи разработаны в соответствии с национальными приоритетами Республики Таджикистан, способствуя решению социальных и экономических проблем, поддерживая устойчивое развитие посредством сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.<sup>19</sup>

Стратегические цели и задачи, разработанные в рамках НСПДБ главным образом направлены на сохранение и устойчивое использование природных ресурсов и экосистемных услуг дикой флоры и фауны, горных экосистем, пастбищ, лесов и охраняемых

---

<sup>18</sup> Государственная экологическая программа Республики Таджикистан 2009-2019 гг., 2009 г.

<sup>19</sup> Национальная стратегия и План действий в области сохранения биоразнообразия Республики Таджикистан, 2016 г.

территорий. Они также определены как приоритетные направления для реализации мер по сохранению биоразнообразия. Сельскохозяйственные ландшафты и биоразнообразие их экосистем не рассматривались должным образом в планируемых мероприятиях в НСПДБ, что вызывает вопросы, учитывая, что Таджикистан является аграрной страной и устойчивое использование и сохранение аграрных ландшафтов заслуживает большего внимания.

Имеются некоторые ссылки на сельскохозяйственные экосистемы, которые определены как возделываемые земли, на которых выращиваются культуры, разводят сады, производят кормовые культуры, и которые можно восстановить в других экосистемах. Площадь агроэкосистем расширяется без надлежащего управления, что вызывает ухудшение плодородия почвы и деградации земли. Одна из основных угроз ожидается от роста численности населения и последующего повышения спроса на сельскохозяйственные земли для производства продовольствия. Примерно 90% сельскохозяйственных земель, как сообщается, подвержены опустыниванию и большая часть этой площади приходится на пастбища и пахотные земли.<sup>20</sup>

Леса, горные экосистемы и пастбища определены как наиболее уязвимые к изменяющимся условиям, таким как засуха, изменчивость климата и изменение климата. Неблагоприятное воздействие изменения климата на эти экосистемы должно возрасти из-за неблагоприятных социальных и экологических перемен.

Оценка новой НСПДБ показала, что проделана значительная работа для определения всеобъемлющего ряда национальных целей и задач в области биоразнообразия в соответствии со Стратегическим планом по биоразнообразию и Айтинскими задачами в области биоразнообразия. НСПДБ состоит из 5 стратегических целей, 5 национальных целей и 20 задач, каждая из которых поддерживаются несколькими конкретными мерами. Стратегические цели в области биоразнообразия преобразованы в Национальные цели в области биоразнообразия и утверждается, что они соответствуют национальным приоритетам, интересам и возможностям. В НСПДБ подчеркивается значимость ценности биоразнообразия для экономики и общества и содержит меры для учета ценности биоразнообразия и интеграции сохранения биоразнообразия и устойчивого использования в национальные, местные и отраслевые стратегии и планы, где это возможно. Это способствует смягчению некоторых социальных, экономических и экологических проблем в стране.

Стратегические и национальные цели и задачи формулируются с упором на устойчивое использование и сохранение диких растений и животных, их генетических ресурсов, лесных ресурсов, охраняемых территорий, горных экосистем и пастбищ. Более

---

<sup>20</sup>Там же.

внимательный взгляд на некоторые цели и задачи может содействовать пониманию общей цели и основы НСПДБ:

**Стратегическая цель А:** Устранение основных причин утраты биоразнообразия путем включения биоразнообразия в программы и планы государственного и общественного секторов.

**Национальная цель А:** К 2020 году включить тематику сохранения биоразнообразия в программы действий и планы государственных и общественных организаций как один из ключевых аспектов устойчивого развития Республики Таджикистан.

**Задача 3.** К 2020 году, но не позднее этого срока, стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устранены, поэтапно отменены или изменены в целях сведения к минимуму или предотвращения негативного воздействия; разрабатываются и используются положительные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствии и в согласии с Конвенцией и другими соответствующими международными обязательствами и с учетом национальных социально-экономических условий.

Мероприятия, которые должны способствовать достижению данной задачи, главным образом планируются для охвата среды обитания ценных видов лесов, генетических ресурсов фруктов и эндемичных видов животных. Субсидии, имеющие негативное воздействие на сельскохозяйственное производство и плодородие почвы, и стимулы для применения устойчивой практики сельского хозяйства не были включены.

**Задача 4.** Парламент, Правительство страны и местные органы власти укрепляют законодательство на национальном, местном и отраслевом уровнях и принимают меры для устойчивого регулирования использования природных ресурсов, в частности, биологических ресурсов.

Предпринимаемые меры подчеркивают природные и биологические ресурсы, не учитывая устойчивые подходы производства и потребления согласно Айтинской задаче 4, которые напрямую имеют отношение к биоразнообразию и экосистемным услугам сельскохозяйственных ландшафтов и жизненно важны для смягчения неблагоприятного воздействия и устойчивого использования ресурсов биоразнообразия.

**Стратегическая цель В:** Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования.

**Национальная цель В:** Снижение темпов утраты биоразнообразия в естественных экосистемах, включая ксерофитные редколесья и саванноиды, полное прекращение вырубki лесов в местах обитания генетических ресурсов, на этих местах внедрение стимулирующих механизмов по сохранению биоразнообразия.

**Задача 7.** Устойчивое управление землепользованием с учетом репрезентативного сохранения биоразнообразия и обеспечение устойчивого сохранения коридоров миграции и разнообразия в соответствии с утвержденной национальной и региональной экологической сетью.

В то время как Стратегическая цель В призывает к ограничению непосредственного давления на типы биоразнообразия и содействию их устойчивого использования, Национальная цель В и соответствующие задачи охватывают леса, охраняемые территории и другую дикую флору и фауну. В Задаче 7 упоминается устойчивое управление землепользованием. Однако в ней не рассматриваются типы землепользования, не указываются конкретные подходы в устойчивом управлении сельскохозяйственными землями. Также не упоминается загрязнение за счет использования сельскохозяйственных химикатов, чрезмерное использование которых может иметь серьезное негативное воздействие на экосистемы сельскохозяйственных ландшафтов, и за их пределами.

**Стратегическая цель С:** Улучшение состояния биоразнообразия путем охраны экосистем, видов и генетического разнообразия

**Национальная цель С:** Усиление и улучшение охраны экосистем и разнообразия видов, особенно генетических ресурсов диких сородичей культурных растений и разнообразие их форм.

**Задача 11.** Не позднее чем к 2020 г.: Улучшить и усилить сохранение и устойчивое использование биоразнообразия для обеспечения оптимального предоставления экосистемных услуг, особенно высокогорно-криофитных, низкогорно-песчанно-пустынных экосистем, ксерофитно-редколесных экосистем, саванновых экосистем. При этом мезофильно- широколиственные ореховые экосистемы являются главным приоритетом.

**Мероприятие 13.4.** Внедрение в сельскохозяйственную практику местных сообществ и уязвимых слоев населения селекцию адаптированных к изменению климата сортов и видов генетических ресурсов, развития рынка и увеличения доходов от генетических ресурсов и экосистемных услуг.

Консервация, содержание и устойчивое использование генетических ресурсов культивируемых растений и одомашненных животных, сохранение которых имеет важное значение для здоровых экосистем и обеспечения средствами к существованию, не рассматриваются в рамках выше приведенной национальной цели и соответствующих задач и мероприятий. Здесь стоит упомянуть Айтинскую задачу 13, так как она почти полностью посвящена ресурсам биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов, согласно которой к 2020 году поддерживается генетическое разнообразие культивируемых растений и сельскохозяйственных и домашних животных и их диких родственников, включая другие ценные виды с социально-экономической и культурной точек зрения, и разработаны и осуществлены стратегии по минимизации генетической эрозии и сохранению их генетического разнообразия.<sup>21</sup>

---

<sup>21</sup> Конвенция о биологическом разнообразии. Решение X/2.



**Стратегическая цель D:** увеличение выгод для всех за счет биоразнообразия и экосистемных услуг

**Национальная цель D:** Повышение потенциала и усиление мер по восстановлению горно-степных, горно-луговых, саванновых экосистем с целью повышения продуктивности и социальной значимости биоразнообразия и экосистемных услуг, увеличения устойчивых доходов, обеспечиваемых экосистемными услугами и традиционными технологиями.

**Задача 14.** К 2020 году указывается репрезентативность экосистем, включенных в состав ООПТ, осуществляется оценка экосистем по степени ценности для экосистемных услуг, предпринимаются меры по реабилитации наиболее ценных экосистем, обеспечивающих экосистемные услуги.

**Мероприятие 14.4.** Разработать и принять Национальную стратегию восстановления деградированных земель; восстановить как минимум 5% деградированных земель не позднее 2017 года.

Стратегическая цель D направлена на обеспечение получения всеми людьми выгод, извлекаемых из продуктов и услуг биоразнообразия и экосистемных услуг, имеющих социальное и экономическое значение, в том числе, тех услуг и продуктов, которые обеспечиваются за счет биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов. Следует отметить, что экосистемные услуги, обнаруженные в горных и саванновых экосистемах, а также являющиеся частью ООПТ, определены как приоритетные направления. В задаче по восстановлению как минимум 5% деградированных земель к 2017 не указан тип деградированных земель.

**Стратегическая цель E:** Повышение эффективности реализации посредством совместного планирования, управления знаниями и повышения потенциала

**Национальная цель E:** Укрепление потенциала, повышение активности секторов и общества в мобилизации финансовых ресурсов для эффективного сохранения биоразнообразия и обеспечения стабильности экосистемных услуг.

**Задача 17.** К 2015 г. Правительство Республики Таджикистан разработало и приняло в качестве политического инструмента эффективную, совместную и обновленную Национальную стратегию и план действий в области биологического разнообразия; к 2020 г. начата ее реализация.

**Мероприятие 17.1.** Разработка серии программных и плановых правовых и директивных документов по интеграции разных уровней государственных и общественных организаций, сближение их позиций относительно совместной реализации и поддержки сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг.

**Мероприятие 17.2.** Внедрение вопросов сохранения биоразнообразия в административно-правовые, экономико-финансовые секторы страны.

Для признания в качестве политического инструмента в целях сохранения биоразнообразия, для вовлечения других секторов в ее реализацию и интеграции вопросов биоразнообразия в этих секторах, НСПДБ должна быть принята на высшем уровне государственных органов, то есть, Правительством Республики Таджикистан через процесс

официального утверждения. Пересмотренная НСПДБ была одобрена Комитетом охраны окружающей среды (КООС), следовательно, отсутствуют необходимые правовые основания для выполнения, участия в и поддержки реализации НСПДБ другими государственными органами и ведомствами

### *Заключительные комментарии*

Оценка показывает, что в НСПДБ мало внимания уделяется сельскохозяйственным ландшафтам. Существенные проблемы в сельском хозяйстве, в частности, актуальные и имеющие воздействие на биоразнообразие и экосистемные услуги, такие как практика управления земельными ресурсами, масштабная деградация земель, применение пестицидов и минеральных удобрений, субсидии, ирригационные схемы и т.д., не полностью включены и описаны. Роль биоразнообразия в сельском хозяйстве не рассматривается и ограничивается использованием пастбищ, производством мяса, молока и яиц. Взаимозависимость биоразнообразия и сельскохозяйственных систем требует дальнейшего анализа и внимания. Уязвимости сельскохозяйственных ландшафтов и ожидаемому воздействию изменения климата на сектор следует уделить больше внимания.

Что касается успешной реализации предыдущей НСПДБ 2003 г., согласно новой НСПДБ<sup>22</sup> 40%<sup>23</sup> мер, планированных в рамках предыдущей Стратегии не были реализованы. Медленный прогресс объясняется необходимостью усиления правовой базы в области окружающей среды, в частности, дополнительных законов. Более того, в новой НСПДБ говорится о том, что недостаточная координация среди различных государственных органов в сфере сохранения и устойчивого использования биоразнообразия повлияла на реализацию предыдущей НСПДБ.<sup>24</sup> В частности, подчёркивается недостаточное рассмотрение вопросов сельскохозяйственного сектора в НСПДБ 2003 г.

В предыдущих разделах выше было указано, что Стратегический план в области биоразнообразия и Айтинские задачи в области биоразнообразия содержат несколько целей и задач, которые особенно актуальны для биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов. В НСПДБ утверждается, что структура и меры Плана действий направлены на решение важных социально-экономических проблем в стране, в том числе, в сельскохозяйственном секторе, но отсутствует ясная цель или задача, непосредственно имеющая отношение к сельскому хозяйству и сельскохозяйственному производству. Мероприятия изложены в Планах действий по вовлечению национальных и местных государственных органов в деятельность по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, таких как Комитет по земельному управлению и геодезии, Министерства образования и науки, местных органов власти и т.д., однако Министерство сельского хозяйства и Академия сельскохозяйственных наук не указаны в числе

---

<sup>22</sup> Там же. Стр. 116.

<sup>23</sup> В другой части НСПДБ 2016 г. (стр. 118) говорится о том, что 37% планированных мер было реализовано.

<sup>24</sup> Национальная стратегия и План действий в области биоразнообразия Республики Таджикистан, 2016 г. стр. 120-121.

исполнительных органов, ответственных за реализацию Плана действий, и на них не возложены никакие конкретные задачи по реализации НСПДБ.

#### **5.1.4 Концепция аграрной политики Республики Таджикистан (2008 г.)**

Концепция направлена на содействие обеспечению продовольственной безопасности на национальном уровне. Она является основой для укрепления сельскохозяйственного сектора посредством решения существующих проблем, в том числе, экологических проблем, которые влияют на продуктивность в сельском хозяйстве. В документе отмечаются такие проблемы как деградация земли и утрата питательных веществ в почве. Восстановление деградированных земель воспринимается как экономически более жизнеспособное по сравнению с использованием новых земель, учитывая, что на первом этапе использования новым пахотным землям присуща низкая продуктивность.<sup>25</sup>

Концепция предлагает разработку соответствующей стратегии по восстановлению и поддержанию плодородия почвы. Учитывая неблагоприятное воздействие использования сельскохозяйственных химикатов на людей и окружающую среду, их производство, импорт, маркетинг и применение требуют строгого регулирования. Также указывается важность признания и должного рассмотрения необходимости разработки устойчивых систем использования пастбищ.

#### **5.1.5 Государственная программа по реализации Концепции прогнозной разработки законодательства Республики Таджикистан в сфере сельского хозяйства и охраны окружающей среды 2012-2015 гг.**

Усиление и укрепление аграрного и экологического законодательства предусмотрены в Государственной программе по реализации Концепции по прогнозной разработке законодательства Республики Таджикистан в сфере сельского хозяйства и охраны окружающей среды 2012-2015 гг. Концепция требует проведения тщательного анализа и усовершенствования законодательства посредством внесения поправок в действующие законы и принятия новых законов, а также устранения противоречий внутри и между законами в области сельского хозяйства и охраны окружающей среды, приведения в соответствие с международными соглашениями, принятыми Таджикистаном.<sup>26</sup> Такие изменения в законодательстве должны способствовать интенсивному выполнению мер по улучшению плодородия земель и

---

<sup>25</sup> Концепция аграрной политики Республики Таджикистан. 2008 г.

<sup>26</sup> Государственная программа реализации Концепции прогнозной разработки законодательства Республики Таджикистан в сфере сельского хозяйства и охраны окружающей среды 2012-2015 гг., 2012 г. стр.3.

сельскохозяйственного производства, эффективному управлению земельными ресурсами и обеспечению охраны диких животных и растений. Соответствующий План действий Программы предлагает поправки и расширение закона о государственном регулировании обеспечения плодородия сельскохозяйственных земель.<sup>27</sup>

#### 5.1.6 **Программа реформы сельского хозяйства 2012-2020 гг.**

Программа реформ сельского хозяйства Республики Таджикистан на период 2012-2020 гг.<sup>28</sup> Определяет приоритетные направления для укрепления сельскохозяйственного сектора для развития высоко прибыльного и ориентированного на экспорт сектора, с учетом стратегических национальных целей по улучшению благосостояния сельского населения и достижения продовольственной безопасности в стране. Программа разработана в соответствии с Национальной стратегией Республики Таджикистан 2015 г. и другими соответствующими стратегиями.

Текущие экологические проблемы, указанные в Программе, такие как неустойчивое использование и управление природными ресурсами, в том числе, пастбищами, неэффективное управление земельными ресурсами в сельском хозяйстве, долгосрочное и чрезмерное применение минеральных удобрений и пестицидов, последующее засоление и эрозия почв, неэффективные ирригационные системы вызвали ухудшение экологической ситуации в секторе.

В сельскохозяйственном секторе достаточно много внимания уделяется экологической устойчивости в сельскохозяйственном секторе. Ряд мер предлагается для решения проблем деградации земель, предотвращения рубки лесов и улучшения управления природными ресурсами в сельскохозяйственном секторе в целях повышения продуктивности, главным образом, на уровне домохозяйств и дехканских хозяйств. Предлагаемые меры включают ряд мероприятий, направленных на устранение различных проблем, от внедрения устойчивых к засухе культур и удерживающих влагу технологий, устойчивой практики управления земельными ресурсами, такими как беспахотная обработка почвы, контурное террасирование и использование органических удобрений до более сложных и кардинальных изменений перехода от монокультур к диверсификации, продвижению агро-биоразнообразия и агро-лесоводства. Следует отметить, что в Программе реформ сельского хозяйства четко говорится о действующей передовой практике устойчивого управления природными ресурсами, и подчеркиваются подходы совместного управления лесами и пастбищными угодьями.

Реализация предлагаемых мероприятий должна привести к ряду серьезных достижений, выгодных не только для сельскохозяйственного производства, но и для

---

<sup>27</sup> Там же. стр. 5.

<sup>28</sup> Программа реформ сельского хозяйства Республики Таджикистан на период 2012-2020 гг., 2012 г.

биоразнообразия и природных ресурсов, и, что важно, для сельского населения, зависящего от таких ресурсов. Некоторые из ожидаемых результатов включают: улучшенное качество почвы, уменьшение потерь пахотных земель, устойчивое использование и управление земельными и водными ресурсами, сохранение природных ресурсов, увеличение сельскохозяйственного производства, а также обеспечение продовольствия и питания, улучшение средств к существованию для населения.

Что касается завершения программы реформ сельского хозяйства 2020 г., выполнены некоторые задачи, такие как принятие Закона о пастбищах (2013 г.), тем не менее, многие планируемые меры еще предстоит выполнить, и их реализация задерживается из-за нехватки финансового и технического потенциала.

## **5.2 Политика в области климата**

С момента присоединения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в 1998 г. Республика Таджикистан подготовила свой Национальный план действий по смягчению последствий изменения климата в 2003 г. В течение прошедших лет страна представила три национальных отчета в РКИК ООН, третий национальный отчет был представлен в 2014 г. Ожидается одобрение новой Национальной стратегии по адаптации к изменению климата.

В Третьем национальном отчете для РКИК ООН сообщается о том, что биоразнообразие горных экосистем, лесов и сельскохозяйственного сектора сильно уязвимы к прогнозируемым экстремальным погодным явлениям (ливни, длительные периоды высоких и низких температур, морозы), стихийные бедствия (засухи, наводнения) и высокая частота нашествий вредителей и вспышек заболеваний.<sup>29</sup> Меры по адаптации, рекомендованные для снижения уязвимости сектора и смягчения негативного воздействия включают: борьбу с эрозией почв, улучшение плодородия почв, улучшение управления земельными ресурсами (органическое земледелие, агро-лесоводство, внедрение улучшенных культур), защиту агробиоразнообразия и генетических ресурсов, улучшение доступа к финансам, услуги по распространению знаний, улучшение инфраструктуры.

Более того, в рамках своего вклада в Парижское соглашение – международное соглашение об изменении климата (2015 г.) и обязательства по достижению глобальной цели сокращения выбросов Таджикистан представил свой предполагаемый вклад, определяемый на национальном уровне (INDC). В INDC землепользование, сельское хозяйство, лесоводство и биоразнообразие представлены как ключевые секторы для разработки и реализации мер по смягчению и адаптации на национальном и местном уровнях.<sup>30</sup>

Детальное рассмотрение проблем в области биоразнообразия, сельского хозяйства и лесов в рамках усилий страны по адаптации к изменению климата, указывает на

---

<sup>29</sup> Третий национальный отчет для РКИК ООН, 2014 г.

<sup>30</sup> Предполагаемый вклад Республики Таджикистан, определяемый на национальном уровне. 2015 г.

необходимость предпринимать действия, которые обеспечат адаптацию этих секторов и их устойчивость к видимым и ожидаемым негативным воздействиям.

### 5.3 Правовая база в области биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов

Деятельность в аграрном секторе Республики Таджикистан регулируется рядом законов, которые составляют комплекс законодательной системы. В целях выполнения настоящего задания, в следующих разделах описываются законы, являющиеся или могущие стать чрезвычайно важными для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов. Они также будут рассмотрены в следующих разделах настоящего отчета. Более подробный анализ правовой базы сельскохозяйственного сектора представлена в отчете эксперта по правовым вопросам.

**Закон РТ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (2004 г.)** является ключевым законом, обеспечивающим сохранение и улучшение плодородия земель сельскохозяйственного назначения посредством ряда агротехнических и агрохимических мер и т.д. Следует отметить, что предлагаемые агротехнические меры в законе<sup>31</sup> включают применение устойчивой практики ведения сельского хозяйства, которые способствуют обеспечению плодородия почв, не имеют негативного воздействия на окружающую среду и устойчивое сельскохозяйственное производство. Следовательно, реализация таких агротехнических мер, хотя это явно не указывается в соответствующем законе, может в значительной мере способствовать сохранению агро-биоразнообразия и экосистемных услуг. Закон полностью не применяется из-за отсутствия механизмов применения, таких как подзаконные акты, технические руководства и т.д.

**В Земельном кодексе РТ (1997 г.)** речь идет о комплексном характере экологических систем и определяется ряд мер по предотвращению деградации земель и обеспечению восстановления деградированных земель. Эти меры включают защиту почвы от водной и ветровой эрозии, защиту от отходов и химического загрязнения и т.д., и предотвращение деятельности, негативно влияющей на плодородие и другие полезные свойства почвы. Однако не были разработаны подзаконные акты, регулирующие меры по сохранению земельных ресурсов, не установлены процедуры относительно случаев нарушения установленных мер по сохранению земельных ресурсов. На сегодняшний день Земельный кодекс является единственным актом в экологической правовой базе Республики

---

<sup>31</sup> Закон РТ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», 2004 г.

Таджикистан, которые не был пересмотрен с целью эффективного исполнения всех международных соглашений в области окружающей среды, к которым присоединилась Республика Таджикистан с момента принятия Земельного кодекса, в частности, требований по обеспечению сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Кроме того, такой статус Закона может привести к несоответствиям в экологическом и аграрном законодательстве.

**Закон РТ “Об охране почв” (2009 г.)** разработан для сохранения и устойчивого использования почв. Закон предлагает разработать государственные программы для реализации мер по сохранению, которые подобно мерам, предусмотренным в Земельном кодексе. Закон об охране почв<sup>32</sup> регулирует вопросы контроля над качеством почв и реализации системы мониторинга почв. Данный Закон содержит ясные меры, реализация которых должна обеспечить здоровую почву, тем не менее, разработка и применение руководств и стандартов для исполнения этих мер не выполняются. Сложно провести черту между Законом об охране почв и Земельным кодексом относительно положений по сохранению почв из-за схожести предусмотренных мер.

**Закон РТ “О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (2012 г.)** регулирует использование культурных растений и их диких сородичей, имеющих важное значение для сельского хозяйства, продовольственной безопасности, экологической и биологической безопасности и т.д. В Законе предусматривается разработка подзаконных актов по сохранению и рациональному использованию компонентов биоразнообразия, а также разработку и реализацию национальных программ по сохранению и рациональному использованию генетических ресурсов культурных растений и их диких сородичей.<sup>33</sup> В Законе предусмотрены ясные положения о регулировании деятельности, связанной с генетическими ресурсами культурных растений в целях предотвращения нанесения вреда окружающей среде и сельскохозяйственным экосистемам, а также деятельности, которая может привести к сокращению или утрате агроборазнообразия. В Законе предусматривается укрепление научных знаний и потенциала соответствующих органов относительно статуса, устойчивого использования и сохранения генетических ресурсов культурных растений и их диких сородичей.

**Закон РТ «О производстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (2003 г.)** был разработан с целью обеспечения государственного регулирования вопросов использования и производств пестицидов и химикатов,

---

<sup>32</sup> Закон РТ «Об охране почв» 2009 г.

<sup>33</sup> Закон РТ “О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (2012 г.)

применяемых в сельскохозяйственных целях для обеспечения безопасности человека и окружающей среды.<sup>34</sup> Закон требует официальной регистрации и регулирует вопросы тестирования, сертификации, транспортировки и хранения пестицидов и агрохимикатов. Применение этих химикатов должно быть основано на условиях экологической безопасности, качества и плодородия почвы и учитывать спрос на эти химикаты.

Эффективное применение закона зависит от полностью функционирующей агрохимической лаборатории при Министерстве сельского хозяйства, которая требует ремонта и технической поддержки.

**Закон РТ «О пастбищах» (2013 г.)** был пересмотрен относительно недавно и содержит принципы рационального и интегрированного использования пастбищ, защиты пастбищ и охраны окружающей среды. Деятельность по управлению пастбищами включает такие мероприятия как: разработка методов и подходов по защите и восстановлению пастбищ, определение допустимых пределов пастбищ, государственный мониторинг пастбищ и пастбищных ресурсов, а также проведение геоботанических исследований пастбищ. Закон запрещает рубку деревьев и кустарников на пастбищных землях. Закон также запрещает выпас скота свыше пределов установленной пропускной способности пастбищ. Закон определяет понятие «пропускную способность пастбищ» и требования по ней следует включить в план по использованию пастбищ. План по использованию пастбищ также должен включать требования по сезонному использованию пастбищ и ротации пастбищ. Более того, закон требует, чтобы пользователи пастбищ применяли меры по улучшению пастбищ, сохранению биоразнообразия и предотвращению деградации и эрозии почв.<sup>35</sup> Анализ, проведенный экспертом по правовым вопросам, показал, что эффективная реализация Закона о пастбищах задерживается медленным процессом разработки соответствующих дополнительных законов, в которых указываются требования закона и представлены указания соответствующим органам и пользователям пастбищ. Учитывая роль пастбищ в сохранении биоразнообразия и сельскохозяйственном производстве, завершенность правовой базы по пастбищам должна быть приоритетной задачей.

**Лесной кодекс (2011 г.)** определяет «сохранение биоразнообразия» и включает сохранение биоразнообразия лесов среди основных принципов государственного управления лесами. Принципы также включают устойчивое управление лесами и признание роли лесов в регулировании климата, защите почвы и водных ресурсов и т.д. Использование лесов следует осуществлять на основе принципов устойчивого управления лесами и многоцелевого использования лесных ресурсов. Закон обязывает пользователей

---

<sup>34</sup> Закон РТ «О производстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» 2003 г.

<sup>35</sup> Закон РТ «О пастбищах Республики Таджикистан» 2013 г.



лесов обеспечивать сохранение биоразнообразия и восстановление лесов, лекарственных и съедобных растений. Выпас скота и заготовка сена разрешены на лесных землях в соответствии с лесным законодательством.<sup>36</sup>

Лесной кодекс считается одним из хорошо разработанных законов в секторе экологии, который был пересмотрен с учетом фактического состояния лесов и их функций для экологии и общества. Тем не менее, существуют проблемы, требующие решения, и одна из проблем заключается в крупных лесных территориях, предоставленных под пастбища. Правовой статус этих земель остается неясным и их статус управления также не определен. Данный вопрос в течение длительного периода времени вызывает споры между лесным и аграрным секторами.

**Закон РТ «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Таджикистан» (2007 г.)** направлен на развитие агропромышленного комплекса страны и обеспечение продовольственной безопасности и сырья для перерабатывающей промышленности, а также повышение экспортного потенциала страны.<sup>37</sup> Это должно быть достигнуто посредством предоставления финансовой помощи в форме субсидий из государственного бюджета и других источников, в том числе, за счет внешних инвестиций и грантов. Закон определяет несколько направлений для поддержки субсидиями, в том числе: производство семян, улучшение плодородия почв и орошения земель, повышение производительности и увеличение производства хлопка, картофеля, овощей, бахчевых, зерновых и т.д., садов и виноградников, теплиц для производства плодовых саженцев, развитие и применение науки и технологий, укрепление национального фонда генетических ресурсов сельскохозяйственных культур, животных и др., а также, не в последнюю очередь, приобретение оборудования и других материалов для научно-исследовательских институтов.

Финансовые стимулы также предусмотрены в Земельном кодексе (1997 г.), в Законе РТ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (2004 г.), и в Законе РТ «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (2012 г.). Стимулы предоставляются за счет средств государственного бюджета и других внешних источников в целях: поддержки восстановления деградированных земель, выполнение агротехнических мер и мер по сохранению почвы, устойчивого использования и сохранения генетических ресурсов культур, предоставления субсидированных кредитов

---

<sup>36</sup> Лесной кодекс Республики Таджикистан, 2011 г.

<sup>37</sup> Закон РТ «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Таджикистан». 2007 г.

для улучшения практики управления земельными ресурсами, а также в качестве награды за улучшение качества и плодородия почвы, продуктивности земель и производства органической продукции.

Несмотря на установленное законодательством требование о предоставлении стимулов и субсидированных кредитов, предоставление таких средств оказалось затруднительным из-за нехватки финансирования за счет государственного бюджета. Нехватка финансовых ресурсов, как говорилось ранее, является одним из основных факторов, препятствующих эффективному и своевременному применению и реализации законодательной базы.

## **6 Актуализация биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов на национальном уровне: возможности и ограничения**

Широко признан тот факт, что сохранения биоразнообразия невозможно добиться лишь посредством создания охраняемых территорий и обеспечения успешного сохранения биоразнообразия, другие секторы, такие как сельскохозяйственный и лесной, должны активно вовлекаться в процесс.<sup>38</sup> Вопросы биоразнообразия необходимо внедрять в целый ряд национальных, местных и отраслевых мер политики. *Актуализация представляет процесс интеграции сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в стратегических и межотраслевых планах, таких как стратегии устойчивого развития, стратегии сокращения бедности, планы по адаптации к изменению климата и/или смягчению последствий изменения климата, а также в планы и стратегии отдельных секторов, например, сельского хозяйства, лесного хозяйства, энергетики, туризма и т.д.*<sup>39</sup> Эффективные меры для актуализации биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов требуют тщательного рассмотрения как позитивного, так и негативного воздействия на статус биоразнообразия, существующих связей с другими секторами, экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг и их значения для благосостояния человека и обеспечения средствами к существованию на селе.<sup>40</sup> Сильная взаимозависимость между биоразнообразием и сельским хозяйством, описанная ранее в Главе 2, видна в ряде аспектов как с позитивным, так и с негативным воздействием между ними.

---

<sup>38</sup> Cowling, R.M. The Process of Mainstreaming: Conditions, Constraints, and Prospects. Mainstreaming biodiversity in production landscapes, 2005. Global Environmental Facility. (Коулинг Р.М. Процесс актуализации: условия, препятствия и перспективы. Актуализация биоразнообразия в производственных ландшафтах, 2005 г. ГЭФ).

<sup>39</sup> КБР НСПДБ: учебные модули версия 2.1 – Модуль 3. Актуализация биоразнообразия в национальных отраслевых и межотраслевых стратегиях, мерах политики, планах и программах. 2011 г.

<sup>40</sup> Там же.

В КБР подчеркивается важность актуализации биоразнообразия в других секторах и на разных уровнях. В данном контексте, несколько Айтинских задач включают положения по актуализации биоразнообразия:

*Стратегическая цель А: Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия путем включения тематики биоразнообразия в деятельность правительств и общества*

*Задача 2: К 2020 году, но не позднее этого срока, стоимостная ценность биоразнообразия включена в национальные и местные стратегии развития и сокращения бедности и в процессы планирования и включается в соответствующих случаях в системы национального учета и счетов.*

*Задача 3: К 2020 году, но не позднее этого срока, стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устранены, поэтапно отменены или изменены в целях сведения к минимуму или предотвращения негативного воздействия, и разрабатываются и используются положительные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствии и согласии с Конвенцией и другими соответствующими международными обязательствами и с учетом национальных социально-экономических условий.*

*Задача 4: К 2020 году, но не позднее этого срока, правительства, деловые круги и субъекты деятельности на всех уровнях приняли меры или внедрили планы в целях достижения устойчивости производства и потребления и не допускают, чтобы последствия использования природных ресурсов нарушали экологическую устойчивость.*

В соответствии с Айтинскими задачами НСПДБ Республики Таджикистан содержит Национальную цель А, задачи 2, 3, 4; и задачу 17, в которой рассматривается актуализация биоразнообразия. Хотя в планируемой деятельности особое внимание не уделяется сельскохозяйственным ландшафтам, вопрос актуализации биоразнообразия рассматривается в достаточной мере в других секторах, которые полагаются и имеют влияние на биоразнообразие и экосистемные услуги.

Видимо, факторы, которые препятствовали полной реализации НСПДБ 2003 г., а также включению сельскохозяйственного сектора в предыдущую НСПДБ 2003 г., повлияли на слабый процесс актуализации и во время подготовки новой НСПДБ. Эти факторы включают: отсутствие достаточного признания ценности биоразнообразия для других секторов<sup>41</sup>; несоответствие правовой базы по охране окружающей среды и по сельскому хозяйству, что влияет на актуализацию вопросов биоразнообразия в сельском хозяйстве. Сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия (биологических

---

<sup>41</sup> Это было подчеркнуто во время обсуждения на встрече с одним из ключевых лиц.

ресурсов дикой флоры и фауны) регулируется экологическими законами, однако, они не обеспечивают солидную базу для природных ресурсов сельскохозяйственных ландшафтов, и в аграрной политике и правовой базе не упоминается сохранение биоразнообразия. Существуют аграрные законы и отраслевые меры политики, содержащие мероприятия, реализация которых должна привести к улучшению плодородия почвы, восстановлению деградированных земель и т.д.

Для того, чтобы в соответствующих мерах политики и законодательстве рассматривались вопросы биоразнообразия процесс разработки НСПДБ, необходимо тесная межотраслевая координация в ходе процесса актуализации. Для ускорения процесса необходимо включить ключевые стороны, заинтересованные в различных секторах, и учреждения, которые имеют прямое влияние на биоразнообразии и могут способствовать успешному достижению поставленных целей и задач. В целях эффективной актуализации сохранения и устойчивого использования биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов ключевые заинтересованные стороны должны активно участвовать в политике и законодательстве, планировании национальных стратегий в области биоразнообразия и реализации мер в области биоразнообразия в соответствующих секторах. Группа заинтересованных сторон должна включать, в том числе: представителей Министерства сельского хозяйства, Академии сельскохозяйственных наук, Комитета охраны окружающей среды, Центра биоразнообразия и биобезопасности, Государственного агентства лесного хозяйства, комитета по землеустройству и геодезии, Министерства финансов, Министерства экономического развития и торговли, научно-исследовательских институтов, Сельскохозяйственного университета, Ассоциации сельскохозяйственных производителей, Ассоциации фермеров, местных НПО, микрокредитных организаций, независимых экспертов, координаторов НСПДБ, КБО ООН, РКИК ООН и других организаций, которые имеют прямое или косвенное отношение к вопросам биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов.

Принятие ключевыми заинтересованными сторонами важности и существующих связей между биоразнообразием и экосистемными услугами и другими отраслями экономики чрезвычайно важно для обеспечения их активного участия в процессе актуализации биоразнообразия в соответствующих сферах. Знание и понимание отраслевых и межотраслевых участников в области биоразнообразия и экосистемных услуг, их роли в обеспечении благосостояния человека, устойчивого экономического роста (устойчивого сельскохозяйственного производства), охраны окружающей среды являются обязательным условием для успешного процесса актуализации и участия заинтересованных сторон. Сильный потенциал необходим для реализации подходов и практики сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов на основе мер политики и программ, обеспечивающих эти меры соответственно. В этом контексте и на основе обсуждений с ключевыми лицами можно предположить, что ключевые заинтересованные стороны, то есть, Министерство сельского хозяйства, Комитет охраны окружающей среды, Центр биоразнообразия и Академия сельскохозяйственных наук требуют поддержки в улучшении понимания и

повышении компетенций в эффективной интеграции мер по сохранению биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов.

### **6.1 Возможности и потенциальные направления для актуализации биоразнообразия и экосистем сельскохозяйственных ландшафтов на национальном уровне**

Вопросы биоразнообразия внедрены в действующие и планируемые отраслевые и межотраслевые стратегии и программы для обеспечения взаимного процесса между биоразнообразием и процессом развития, что позволит достичь общих целей с выгодными результатами для общества, экономики и окружающей среды. Направления – возможности для актуализации вопросов биоразнообразия в других мерах политики и процессах определены и приоритизированы в зависимости от: 1) статуса биоразнообразия, 2) существования научных знаний и информации, 3) уровня вовлечения разных сторон и лиц, принимающих решения, 4) степени развития политики в области биоразнообразия и правовой базы. Выбор соответствующих направлений заключается не только в сфере для актуализации, но и времени, наиболее приемлемом для актуализации сохранения биоразнообразия и устойчивого использования. В то же время, планируемые меры должны быть реалистичными, учитывая возможности для реализации.

Приоритетные направления для актуализации биоразнообразия в первую очередь заложены в национальном уровне отраслевых и межотраслевых стратегиях. Межотраслевые стратегии охватывают вопросы всей страны, в них устанавливаются стратегические цели для всех отраслей и включаются национальные стратегии устойчивого развития, стратегии сокращения бедности, национальные стратегии по смягчению последствий изменения климата и/или адаптации. Национальные отраслевые стратегии и программы подготавливаются для основных отраслей и предназначены для решения специфических для сектора вопросов. Хотя НСПДБ является ключевым политическим документом для актуализации биоразнообразия в разных секторах, другими примерами отраслевых стратегий являются Программа реформ сельскохозяйственного сектора, планы действий в области окружающей среды и стратегии развития лесного сектора. Процесс разработки отраслевых мер политики должен раскрывать и учитывать биоразнообразие и экосистемные услуги, которые использует определенный сектор для содействия процессу актуализации. НСПДБ следует рассматривать как всеобъемлющую основу для биоразнообразия и экосистемных услуг, для реализации которых необходимы отраслевые стратегии. Активное участие, тесная координация и непрерывный обмен жизненно важны для эффективной актуализации биоразнообразия. После подготовки НСПДБ или других документов о политике, служивших направлениями для актуализации биоразнообразия, их успешная реализация и, что важно, участие всех заинтересованных сторон в процессе реализации, гарантированы с официальным принятием мер политики высшим уровнем правительства.

В дополнение к мерам политики, правовая база для сектора может служить в качестве подходящего направления для актуализации биоразнообразия и в секторах. Законы,

регулирующие управление и использование природных ресурсов, отраслей производства, которые зависят от экосистемных услуг, могут содержать положения по обеспечению охраны этих ресурсов и их устойчивого использования. Дополнительные законы, подзаконные акты, руководства и т.д., могут служить в качестве инструментов для реализации этих мер. Однако эти законы не должны содержать противоречий и несоответствий и служить законодательной базой для выполнения ответственными органами возложенных на них функций.

Учитывая важность экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов, актуализация вопросов биоразнообразия должна осуществляться на ранних этапах разработки стратегических национальных и отраслевых мер политики и законов. В случае сельскохозяйственных ландшафтов сохранение и устойчивое использование биоразнообразия интегрировано в соответствующие главы национальных стратегий развития о продовольствии и питании и развитии сельского хозяйства, в стратегии по обеспечению продовольственной безопасности, стратегии или программы развития сельского хозяйства, в ходе пересмотра и внесения поправок в аграрное законодательство, и законы о регулировании земельных, водных, лесных и других природных ресурсов, формирующих и являющихся частью сельскохозяйственных ландшафтов.

## 7 Выводы

Ограниченная площадь пахотных земель не ограничивает Таджикистан в развитии как сельскохозяйственной стране. Обширные территории используются для производства товарных культур, овощей, разведения фруктовых садов и выпаса животных. Богатое биоразнообразие в текущей форме и объемах сыграло важную роль в поддержании экосистемных услуг, необходимых для производства не только сельскохозяйственной продукции, но и для поддержания благосостояния человека. Устойчивость мер по развитию, в том числе, по обеспечению продовольственной безопасности и улучшению средств к существованию населения, зависят от биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов. Сохранение такой связи может быть подвержено риску, если не устранить факторы сокращения и утраты биоразнообразия.

Айтинские задачи и другие программы КБР разработаны для устранения факторов утраты биоразнообразия и обеспечивают сохранение и устойчивое использование богатого разнообразия видов и генетических ресурсов. Существует отличная возможность достижения прогресса в выполнении нескольких целей Повестки дня 2030 посредством реализации мер в рамках Айтинских задач. Региональная рамочная конвенция об охране окружающей среды и устойчивом развитии с основными принципами сохранения биоразнообразия и устойчивого использования ресурсов на национальном и региональном уровнях.

Таджикистан добился достаточного прогресса в выполнении своих обязательств в рамках КБР и в рамках Стратегического плана в области биоразнообразия 2011-2020 гг., разработав две НСПДБ и представив свои национальные отчеты в КБР. Последняя НСПДБ всеобъемлющая в рассмотрении сложного ландшафта систем биоразнообразия страны. Однако сельское хозяйство и сельскохозяйственный ландшафт недостаточно учитывались в НСПДБ по ряду причин: отсутствие понимания ценности биоразнообразия в других отраслях, слабая межотраслевая координация, несоответствия в законодательстве, и недостаточность финансового и технического потенциала.

Существование нескольких подобных политик в области окружающей среды, таких как НПДООС, Экологическая программа 2009-2019 гг. и НСПДБ, может ввести в заблуждение не только заинтересованные государственные органы, но и международных партнеров и доноров, которым необходимо определить приоритетные меры и предоставить ресурсы соответственно. Несогласованность и дублирование в законодательной базе по сохранению и управлению земельными, почвенными, генетическими ресурсами культурных растений и т.д. представляют значительный барьер в определении и реализации эффективных мер. В аграрной правовой базе отсутствует конкретное рассмотрение биоразнообразия и экосистемных услуг. Однако в ней определяются конкретные задачи в области охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов, жизненно важных для сельского

хозяйства. Правовая база по сохранению биоразнообразия охватывает биологические ресурсы дикой флоры и фауны, горные экосистемы и охраняемые территории. Положения о сохранении и управлении почвой, повышение плодородия почв, предотвращение деградации почв и негативного воздействия на земельные ресурсы предусмотрены в нескольких законах, входящих в юрисдикцию отдельных компетентных органов и часто не имеют дополнительных подзаконных актов, являющихся механизмами для соблюдения и применения.

Недостаточная координация и сотрудничество среди отраслевых ведомств в период планирования и подготовки НСПДБ привело к недостаточной актуализации сельскохозяйственных вопросов в НСПДБ. Министерство сельского хозяйства и Академия сельскохозяйственных наук не принимали активного участия в реализации Плана действий НСПДБ. Недостаточная актуализация сельскохозяйственного сектора может также быть связана с несоответствиями в экологическом и аграрном законодательстве. Актуализация вопросов биоразнообразия в национальных и отраслевых мерах политики и законах является нелегкой задачей. Тем не менее, они имеют важное значение в целях сохранения экосистемных услуг и поддержания производственных функций разных секторов. Национальным целям развития по повышению продуктивности в сельском хозяйстве, поддержанию продовольственной безопасности и благосостояния населения значительно способствует актуализация вопросов сохранения биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов, прежде всего с точки зрения обеспечения устойчивости этих целей, но и содействие их достижению через реализацию практики устойчивого, совместного управления с учетом изменения климата.



## 8 Рекомендации

Следующие рекомендации для проектной группы составлены для предоставления соответствующей конструктивной поддержки усилиям Правительства в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг сельскохозяйственных ландшафтов. Рекомендуется следующее:

1. Дальнейшее рассмотрение вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственном секторе с использованием возможностей, представленных в текущих и планируемых мерах политики, стратегиях и планах действий. Главным направлением является разработка новой программы продовольственной безопасности на основе Послания Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Парламенту. Новая программа продовольственной безопасности представляет собой политику на национальном уровне, охватывающую многие секторы, в том числе, экологический и сельскохозяйственный, следовательно, необходимо включить вопросы биоразнообразия и экосистемных услуг. В этом отношении, как только данная инициатива приобретет большую популярность среди ответственных государственных ведомств, большое значение имеет предоставление помощи в разработке стратегии сохранения биоразнообразия в сельском хозяйстве.
2. Содействие укреплению правовой базы по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия через устранение противоречий и дублирования положений по сохранению и устойчивому управлению земельными ресурсами в Земельном кодексе, Законе РТ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Законе РТ «О сохранении почвы». Помощь в разработке необходимых дополнительных законов (подзаконных актов, технических руководств, руководств) для обеспечения адекватных механизмов соблюдения и применения указанных законов.
3. Поддержка тесного сотрудничества и процесса принятия согласованных решений между соответствующими государственными органами, научно-исследовательскими институтами и общинными организациями для обеспечения эффективной разработки мер политики и их реализации, а также улучшения возможностей по обеспечению финансовой и технической поддержки.
4. Активная поддержка внедрения практики и подходов, предложенных в качестве агротехнических мер, мер по сохранению и устойчивому управлению земельными ресурсами, в том числе: совместного управления лесами и пастбищами, внедрения засухоустойчивых культур и удерживающих влагу технологий, беспашотной обработки, контурного террасирования, применения органических удобрений и т.д.
5. Помощь в принятии эффективных коммуникационных стратегий для актуализации биоразнообразия. Формулировка ясных и убедительных сообщений о ценности

биоразнообразия и экосистемных услуг для разных отраслей на основе научных подходов и оценок отраслей. Сообщения должны быть адаптированы для разных отраслей и представляться соответственно с тем, чтобы добиться понимания и принятия ценностей биоразнообразия среди лиц, принимающих решения на высшем уровне, отраслевых практиков, заинтересованных сторон и широкой общественности. Сообщения об экосистемных услугах сельскохозяйственных ландшафтов для общественности в целом и общинных групп должны быть простыми и понятными, объясняющими биоразнообразие и экосистемные товары и услуги, взаимную зависимость биоразнообразия и сельского хозяйства, например. Другие эффективные коммуникационные стратегии включают: программы по информированию и образованию общественности с участием общин и средств массовой информации, а также помощь в проведении исследований в области биологического разнообразия, предпринимаемых научно-исследовательскими институтами и университетами.

6. Дальнейшее изучение для определения потребностей в потенциале: 1) компетентных органов в планировании и реализации, 2) научно-исследовательских институтов в проведении научно-исследовательской работы, 3) высших образовательных учреждений в обучении и образовании в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг.