

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО СЕКТОРА НА 2016 – 2030 ГОДЫ

1. Общие положения

1. Стратегия развития лесного сектора на 2016-2030 годы (далее Стратегия) направлена на устойчивое развитие лесного сектора Республики Таджикистан для обеспечения баланса экологических, экономических и социальных функций леса, осуществление которого содействует в решении важных аспектов лесной реформы Таджикистана и соответствует основным приоритетам Стратегии национального развития Республики Таджикистан до 2015 года, а также Послания Президента Республики Таджикистан к Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 апреля 2014 года.

2. Стратегия основана на нормах Конституции Республики Таджикистан и определяет намерения, приоритеты и меры для реформы и развития лесного сектора.

3. Лесной сектор подразумевает часть экономики страны, а именно зеленой экономики, комплекс мер управления, надзора и контроля этого сектора, компонент первичного (производство) и вторичного (переработка лесных продуктов, рекреационные услуги) секторов хозяйства, область реализации хозяйственных функций государства (государственный сектор), фирм и домохозяйств (частный сектор), то есть совокупность всех задействованных в лесном секторе физических и юридических лиц.

4. В соответствии со статьей 1 Лесного Кодекса Республики Таджикистан лес играет тройную роль в жизни населения Республики Таджикистан. С одной стороны, лес, являясь одной из главных составляющих частей окружающей среды человека влияет на климат, наличие чистой воды, чистого воздуха, защищает сельскохозяйственные земли, обеспечивает места для комфортного проживания и отдыха людей, сохраняет разнообразие живой природы (*экологическая роль леса*). С другой стороны, лес - источник множества материальных ресурсов, без которых население республики не может обойтись - древесины для строительства, производства мебели, дров, пищевых и лекарственных растений и других (*экономическая роль леса*). С третьей стороны, лес - часть той культурно-исторической среды, под воздействием которой формировались культура и обычаи таджикского народа, источник работы, независимости и материального благополучия значительной части населения, особенно тех, кто живет в сельской местности (*социальная роль леса*).

5. В настоящее время лесистость Республики Таджикистан составляет лишь 3%. За последнее столетие площадь лесов уменьшилась катастрофически в связи с освоением земель для сельскохозяйственных целей и беспощадной вырубкой в годы гражданской войны. Дендрофлора естественных лесных насаждений насчитывает 268 видов деревьев и кустарников, из которых около 30 видов занесены в Красную книгу. ¾ биоразнообразия страны находится в лесах; в лесных экосистемах произрастают более 22 видов лекарственных растений. Под воздействием антропогенных факторов и изменения климата биоразнообразие флоры также находится под угрозой. Под угрозой

исчезновения находятся такие деревья и кустарники, как миндаль Вавилова, тополь сизолистный (туранга), груша кайон, миндаль колючий (карабодом), гранат дикий, инжир, кафалак, туя восточная, челон зизифора (унаби), каркас кавказский.

6. Непосредственно в лесах или вблизи лесов проживают около 70% населения Республики Таджикистан. Все леса в Таджикистане выполняют почвозащитные и противозерозионные и водоохраные функции и имеют огромное значение для сельскохозяйственного и энергетического сектора страны. Лесной сектор Таджикистана обеспечивает рабочими местами ежегодно до 10,000 человек. 1 из 2 домохозяйств в стране использует дрова в качестве основного топлива для приготовления пищи и отопления дома. От экосистемных услуг и побочных продуктов леса в Таджикистане в 2013 году было получено почти 6 млн. сомони дохода. Леса страны дают ежегодно до 120 тонн фисташек, до 200 тонн шиповника, облепихи 1,5 тонн, грецких орехов более 122 тонн, миндаля 15 тонн, зиры более 600 кг, около 13 тонн меда и т.д., из которых извлекают выгоду как местное население, так и государственные лесные хозяйства. В лесных экосистемах имеется много санаториев и термальных источников; количество местных туристов, в большей степени городских жителей, которые пользуются экосистемными услугами леса ежегодно увеличивается. Однако текущий потенциал и возможности леса не в состоянии удовлетворить в полной мере потребности местного населения в лесных продуктах, в частности в дровах.

2. Цели и задачи реформы и развития лесного сектора

7. Основными целями Стратегии являются:

- сохранение лесного биоразнообразия, восстановление и сохранение лесов, увеличение их площади и продуктивности;
- улучшение качества и количества предоставляемых экосистемных услуг в условиях изменения климата;
- содействие развитию экономики путем привлечения предпринимателей в лесной сектор и повышения эффективности ведения лесного хозяйства;
- повышение благосостояния местного населения путем их вовлечения в ведение лесного хозяйства и обеспечения лесной продукцией, основанной на устойчивом использовании леса.
- усиление участия гражданского общества, в частности женщин, в вопросах лесной политики на национальном и местном уровне;
- усиление роли лесов Республики Таджикистан в выполнении международных обязательств и глобальных программ по устойчивому развитию лесов и по смягчению и адаптации к изменению климата.

8. Индикаторами достижения указанных целей являются:

- стабильные популяции ключевых видов растений и животных в лесах страны;
- посадка 10 тысяч га. новых лесов, приспособленных к местности в условиях изменения климата;
- увеличение вдвое продуктивности лесов;
- на 30% территории лесов выпас скота полностью прекращен;
- увеличение покрытие потребности Республики Таджикистан в деловой древесине от 0,05% до 2%;
- увеличение вдвое рентабельности государственных лесных хозяйств;

- увеличение числа зарегистрированных предпринимателей, задействованных в лесном секторе с 25 до 100;
- увеличение количества домохозяйств, задействованных в лесном секторе в рамках контрактов совместного управления лесным хозяйством с нынешних 721 домохозяйств до 3,5 тысяч.
- созданы наблюдательные советы на национальном и местном уровнях с привлечением гражданского общества, в частности женщин.
- леса Республики Таджикистан участвуют в 5 глобальных программах по устойчивому развитию лесов и смягчению и изменению климата.

9. Настоящая Стратегия определяет следующие приоритетные задачи развития лесного сектора Республики Таджикистан:

- 1) проведение институциональной, правовой и финансовой реформы:
 - совершенствование системы управления и усиление структур лесного сектора;
 - совершенствование правовой базы и усиление правоприменения;
 - создание системы устойчивого финансирования лесного сектора;
- 2) сохранение и увеличение площади и продуктивности лесов:
 - коммерческое лесное хозяйство;
 - вовлечение местного населения в ведение лесного хозяйства с использованием подхода Совместного управления лесами;
 - лесовосстановление и лесоразведение противозерозионных, рекреационных и особо охраняемых лесов;
- 3) развитие основ лесного хозяйства:
 - развитие семеноводства и питомнического сектора;
 - проведение учета, мониторинга и лесоустройства;
 - развитие кадрового потенциала коммерческое лесное хозяйство;
 - наука и инновации в лесном хозяйстве.

3. Проведение институциональной, правовой и финансовой реформы

1) Совершенствование системы управления и усиление структур лесного сектора

10. Институциональная система лесного сектора следует принципу разделения функций. Агентство реализует *политику* государства в лесном секторе. Государственные учреждения лесного хозяйства, питомники и в ограниченной мере особо-охраняемые природные территории выполняют *хозяйствующие* функции. Также имеются другие лесовладельцы, которые не ведут лесохозяйственную деятельность, такие как Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан и дехканские хозяйства. Государственная лесная инспекция выполняет *контролирующие* функции. Функция по *поддержке развития* лесного сектора осуществляется через государственные институты или частные организации, оказывающие услуги, такие как Научно-исследовательский институт леса.

11. Агентство лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан (далее Агентство) создано Указом Президента Республики Таджикистан о совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года №12 как отдельная государственная структура. На основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 февраля 2014 года №132 Агентство является центральным органом исполнительной власти Республики Таджикистан,

осуществляющим функции по выработке и реализации единой государственной политики, нормативное, правовое регулирование и государственное управление в сфере леса, лесного хозяйства, лесных ресурсов, охоты и охотничьего хозяйства, растительного и животного мира, особо-охраняемых природных территорий, а также координирует деятельность и управляет находящимся в ее системе организаций, которые осуществляют хозяйствующие и контролирующие функции.

12. После 1991 года число лесных хозяйств возросло с 24 до 42. Площади и их штатные единицы в настоящее время колеблются с 4,5 тысяч га до 108 тысяч га и от 10 до 82 человек соответственно. На данный момент из 42 лесных хозяйств документы, подтверждающие право землепользования - сертификат имеют всего 7 хозяйств; процесс выдачи сертификатов затруднен нехваткой финансирования и закреплением Государственного лесного фонда за сельскохозяйственными организациями. В некоторых лесных хозяйствах не сохранились старые материалы лесоустройства, а вновь созданные лесные хозяйства (после 1991 года) не имеют материалы лесоустройства, что затрудняет планирование и устойчивое управление лесами. Несмотря на проведенные реформы по централизации ведения политики в лесном секторе, областные лесхозы сохранили управленческие и надзорные функции.

13. Некоторые лесные угодья исторически закреплены за дехканскими хозяйствами и физическими лицами на основании договоров аренды или сертификатов на право пользования землей, но в связи с отсутствием над ними контроля леса, растительность и почвы деградируют.

14. Отмечается сильное влияние местных исполнительных органов государственной власти на лесные хозяйства, несмотря на то, что лесное хозяйство не относится к сфере их компетенции, как например, предложение кандидатур на пост директоров лесных хозяйств, а также принятие решений о передаче земель государственного лесного фонда другим пользователям.

15. Несмотря на существующую законодательную базу, Государственная лесная инспекция до сих пор не создана.

16. Имевшиеся ранее в лесных хозяйствах Пожарно-химические станции, занимавшиеся защитой лесов от вредителей и болезней, а также тушением лесных пожаров, прекратили свою деятельность и почти все ликвидированы. Ликвидированы Станции по биологической защите лесов. В связи с отсутствием своевременно проведенных мероприятий по защите леса от вредителей и болезней в необходимых объемах, почти повсеместно лесные насаждения заражены вредителями и болезнями.

17. Отсутствует организация, специализирующаяся на лесоустройстве.

18. Для решение существующих проблем необходимо:

- а) усиление политических функций Агентства лесного хозяйства при Правительстве РТ, завершение централизации процесса координации лесного сектора и ограничение влияния со стороны местных исполнительных органов государственной власти на лесные хозяйства;
- б) создание Лесной инспекции и налаживание эффективного контроля в лесном секторе;
- в) усиление хозяйствующих функций лесных хозяйств и передача леса, находящегося в ведении других лесовладельцев, не ведущих лесохозяйственную деятельность, в ведение специализированных лесохозяйственных организаций;
- г) создание новых и совершенствование существующих структур, предоставляющих услуги лесному сектору и создание благоприятных условий для их работы.

19. В результате выполнения указанных задач Агентство в полной мере сможет реализовать поставленные перед ним Правительством РТ обязательства, в том числе, совершенствовать нормативную правовую базу, проводить анализы и регулярный

мониторинг лесного сектора, регулировать отношения всех задействованных сторон и поддерживать связи с общественностью. Будет налажена работа Лесной инспекции, которая обеспечит эффективный контроль над использованием и восстановлением всех лесов Республики Таджикистан. Лесные хозяйства будут вести свою деятельность на базе сертификатов на право использования земли и планов лесоустройства, их количество будет оптимизировано, а рентабельность повышена. Во всех лесах республики будет вестись эффективная лесохозяйственная деятельность, направленная на сохранение, восстановление и устойчивое использование лесных ресурсов. Начнут функционировать частные и государственные специализированные структуры, оказывающие услуги по проведению лесоустройства и инвентаризации, логистики, маркетинга и сбыта лесной продукции, проведению тренингов и семинаров и оказания других консалтинговых услуг.

2) Совершенствование нормативной правовой базы и усиление правоприменения

20. Обеспечение устойчивого развития лесных экосистем и сохранение биологического разнообразия, предотвращение правонарушений в этой области требует создание совершенной правовой базы, четко налаженной системы противодействия нарушениям, а также улучшения практики применения нормативных правовых актов.

21. С принятием Лесного кодекса Республики Таджикистан в 2011 году начались реформы в области правового регулирования лесных отношений, которые были направлены на реализацию эффективной рыночной системы использования лесов и адаптацию лесных отношений.

22. Однако в Лесном кодексе существует много пробелов, противоречий и недостатков. Кодекс не регулирует полностью или в недостаточной степени другие важные правоотношения в области лесных отношений, в частности, правовое положение категории лесов, порядка использования лесных ресурсов, порядка выдачи разрешительных документов, вопросов взимания платы за различные виды лесопользования и расходования этих средств. Существуют противоречия Лесного и Земельного кодексов и не разработано 11 нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Лесным кодексом.

23. Слабая институциональная система в отношении вопросов охраны лесов и контроля соблюдения законодательства Республики Таджикистан была одной из причин низкого предупреждения и пресечения лесных правонарушений. Несмотря на то, что Лесной кодекс на законодательном уровне предусматривает создание Государственной лесной инспекции ее положение до сих пор не утверждено.

24. Недостаточное финансовое и материальное обеспечение лесников и инспекторов, низкое знание лесного, административного, уголовного и процессуального законодательства не позволяют эффективно пресекать и предотвращать лесные нарушения и привлекать нарушителей к ответственности.

25. Полномочия других контрольных и надзорных органов, в том числе экологической милиции, охраны природы, карантинного и пожарного в части осуществления ими надзора и контроля за лесными правонарушениями также дублируются и не разграничиваются на уровне законодательства.

26. Система стимулирования работники лесных хозяйств в выявлении нарушителей, предусмотренная внутриведомственными документами, до конца не проработана и не внедрена. В период за 2013 год лесными хозяйствами рассмотрено 2970 дел о лесных правонарушениях. Не возмещенными остались 25% от общей суммы ущерба. Указанные цифры не раскрывают реальный масштаб совершенных правонарушений и нанесенного ущерба лесному хозяйству.

27. Наблюдается низкая правовая грамотность местного населения в сфере лесных отношений и роли лесов экологической безопасности страны. Недостаточно проводится информирование населения в доступной форме о законодательных нормах в сфере леса.

28. Многократное превышение потребности населения в лесных продуктах по сравнению с производственным потенциалом леса, в частности, из-за ограниченного энергообеспечения и дороговизны других энергоносителей толкает к правонарушениям.

29. Взаимодействие между контролирующими и надзорными органами в борьбе с организованной нелегальной заготовкой лесных продуктов является недостаточным. Отсутствует механизм сертификации происхождения и другая надлежащая документация на лесную продукцию, которые дают возможность проследить за происхождением, сбором, продажей и экспортом продукции.

30. Обеспечение устойчивого развития лесных экосистем и сохранение биологического разнообразия, предотвращение правонарушений в этой области требует создания совершенной правовой базы, четко налаженной системы противодействия нарушениям, а также улучшения практики применения нормативных правовых актов. Выявление, предупреждение и пресечение незаконных действий в лесном хозяйстве требует создания четкой и налаженной системы организационных, правовых и иных мер по предотвращению лесных правонарушений.

31. С целью совершенствования правовой базы и усиления правоприменения необходимо:

- а) совершенствование правовой базы путем разработки новых нормативных правовых актов, внесения изменений и дополнений в Лесной кодекс и другие законодательные акты;
- б) гармонизация и конкретизация полномочий контролирующих органов путем внесения изменений и дополнений в Уголовный кодекс РТ и Кодекс РТ об административных правонарушениях, и улучшение их работы путем внедрения стимулирующих механизмов;
- в) повышение осведомленности физических и юридических пользователей лесных ресурсов в вопросах лесных правоотношений путем разработки справочных и учебно-наглядных материалов, регулярного освещения вопросов лесного законодательства в СМИ, а также вовлечение общественности.

32. В результате выполнения поставленных задач будет усовершенствована и гармонизирована законодательная база. С целью обеспечения надлежащего правоприменения будет налажено эффективное сотрудничество между надзорными и контролирующими органами в сфере леса, все задействованные стороны будут иметь хорошие знания в области лесных правоотношений, а общественные объединения - активно вовлечены в процесс усиления правоприменения.

3) Создание системы устойчивого финансирования лесного сектора

33. Устойчивое управление и пользование лесами в интересах государства, общества и будущих поколений возможно только при условии создания системы устойчивого финансирования лесного сектора. В настоящее время, в Таджикистане сектор лесного хозяйства финансируется за счет средств государственного бюджета, а также специальных (внебюджетных) средств, получаемых от лесохозяйственной деятельности лесными хозяйствами страны.

34. При планировании бюджетных ассигнований для лесного сектора в Таджикистане используется сметно-бюджетный подход. Сметы на создание лесных культур и плантаций основаны на нормативах расчетно-технологической карты,

утвержденной в 1984 году. Наряду с этим, отсутствует современный методический подход по составлению смет на другие виды мероприятий, такие как охрана лесов, нормы трудозатрат и т.д.

35. Сметно-бюджетный метод финансирования создает нерациональные стимулы к наращиванию издержек, поскольку при экономии средств в текущем году, непременно урезают бюджетные расходы на следующий год. Кроме того, данный метод основан на показателях нормативных издержек и не учитывает результативность финансируемых статей затрат. Таким образом, возникает проблема несоответствия затраченных средств и конечных результатов лесохозяйственного производства и управления лесами. Для изменения данного метода бюджетирования, в Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан до 2015 года, утвержденного Указом Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 года №1021, предусмотрено мероприятие по обновлению методологии формирования и исполнения бюджета.

36. Наряду с этим, формирование сметы по всем уровням ведомственной подчиненности на очередной год происходит на основе уровня финансирования предыдущего года, а не на фактических потребностях сектора. В результате лесной сектор хронически испытывает нехватку финансирования.

37. Анализ данных финансирования лесного сектора за 2012-2014 гг. показывает, что из средств государственного бюджета в среднем покрывается 28% финансовых потребностей сектора. Следует отметить, что доля объемов финансирования лесного сектора в общих расходах государственного бюджета в период 2012-2014гг. в среднем составила 0,09%. Тем не менее, темпы роста объемов финансирования опережают темпы роста общих расходов государственного бюджета и уровня инфляции в стране. Так, рост объемов финансирования лесного хозяйства составил 32,9% и 43,1% при общем росте расходов государственного бюджета на 20,3% и 18,6% за 2012 и 2013 гг. соответственно. Темпы роста инфляции за аналогичный период составили 6,4% и 3,7% соответственно. Следует отметить, что увеличение финансирования в основном было направлено на административные расходы.

38. Несмотря на увеличение объема финансирования, доля средств, направленных на лесохозяйственные мероприятия (создание лесных культур, создание и ремонт поливной системы, борьба с вредителями, создание и восстановление противопожарных лесозащитных полос, ремонт лесных дорог) в общих затратах сектора за последние 3 года сокращается. Так, если в 2012 году этот показатель составлял 19,3%, то в 2014 году он сократился до 14,2%. Данная тенденция сохраняется и в 2015 году с учетом утвержденной сметы со стороны Министерства финансов РТ – 12,4%.

39. Ежегодные затраты на проведение лесохозяйственных мероприятий по лесовосстановлению из средств государственного бюджета за последние три года составляют в среднем 1,6 млн. сомони или 6,2% от объема потребностей лесного сектора.

40. Выделяемые средства из государственного бюджета также недостаточны для обслуживания, восстановления и эксплуатации существующей материально-технической базы.

41. Финансирование отрасли также частично производится за счет доходов лесных хозяйств, получаемого, в основном, от реализации лесной продукции и предоставления экосистемных услуг. Анализ статей доходов за 2012-13 гг. показал, что лесные хозяйства получают менее 55% своих доходов от лесохозяйственной деятельности.

42. Рентабельность лесных хозяйств, с учетом наличия больших площадей, низкой продуктивности и действующего ценообразования на лесные продукты, находится на очень низком уровне. Средняя рентабельность лесных хозяйств республики с учетом финансируемых бюджетных и внебюджетных средств, а также полученных доходов за

2012-2013 гг. составляет ниже 50%, хотя с учетом нынешних лесных ресурсов и возможностей доход можно увеличить минимум на 60-70% и довести уровень рентабельности до 80%.

43. Одним из основных сдерживающих факторов увеличения доходов лесных хозяйств является действующий механизм ценообразования, который воздействует, среди прочего, и на стимулирование лесных хозяйств по увеличению производства лесных продуктов. В настоящий момент, цены на лесную продукцию определяются Агентством лесного хозяйства на последующие два года и не соответствуют действующим рыночным ценам.

44. Следует отметить, что механизм мониторинга расходования бюджетных и собственных средств лесных хозяйств также отсутствует.

45. Участие частного сектора в развитии лесного хозяйства в стране практически отсутствует. Мировая практика показывает, что сумма инвестиций частного сектора в лесное хозяйство в развивающихся странах в семь раз превышает средства, вложенные донорами в лесной сектор в рамках официальной помощи на цели развития. Одной из основных причин является отсутствие доступной информации и аналитических материалов о потенциале сектора для внутренних и зарубежных инвесторов.

46. Сектор лесного хозяйства также финансируется донорами в рамках отдельных программ. С учетом программ на 2015-2017 гг., ежегодный вклад доноров в лесной сектор Таджикистана составляет 2 млн. евро.

47. Исходя из вышесказанного, с целью создания системы устойчивого финансирования лесного сектора необходимо:

- а) улучшение процесса и метода планирования финансирования сектора за счет бюджетных и внебюджетных средств с учетом целевых прогнозных показателей на основе программно-целевого подхода;
- б) увеличение финансирования, доходности и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств, в том числе и на мероприятия по лесоразведению и лесовосстановлению.

48. В результате выполнения поставленных задач будет увеличено покрытие финансовых потребностей лесного сектора до 70%, повышена рентабельность лесных хозяйств до 80%, и будут привлечены местные и иностранные инвестиции на сумму не менее 10 млн. сомони. Будет проводится регулярный мониторинг и анализ финансирования и расходования бюджетных и внебюджетных средств и ценообразование лесных продуктов будет проводится в соответствии с рыночными механизмами.

4. Сохранение и увеличение площади и продуктивности лесов

1) Коммерческое лесное хозяйство

49. Леса Республики Таджикистан в советское время относились к первой группе лесов и выполняли исключительно защитные функции, в ущерб экономическим. С принятием Лесного кодекса в 2011 г. введено многофункциональное ведение лесного хозяйства, т.е. комплексное использование всех функциональных возможностей леса и внедрения коммерческого лесного хозяйства.

50. Под понятием «коммерческое лесное хозяйство» подразумевается ведение лесного хозяйства, нацеленного на прибыль и базирующегося на инвестициях. Принципом ведения коммерческого лесного хозяйства являются равные права для государственного и частного сектора.

51. Коммерческими направлениями в лесном секторе могут быть питомническое хозяйство - производство высококачественных лесных посадочных материалов, создание промышленных плантаций по производству древесины, орехов и плодов,

заготовка и переработка лесной продукции. Особо перспективными видами деятельности являются производство дров, древесины для строительства и товаров ремесленничества, выращивание ферулы, фисташек, орехов и миндаля, и диких плодов для сушки.

52. Существовавшие в советский период заводы по переработке таджикской лесной продукции, такие как фармакологический завод в Узбекской ССР, консервный завод в г. Вахдате, мини-цех по производству облепихового масла в ГБАО перестали функционировать. В связи с этим некоторые лесные продукты остались невостребованными. На данный момент количество предприятий по закупке и переработке лесных продуктов составляет не больше 25. Это прежде всего связано с недостаточным объемом и низким качеством первичного производства лесной продукции.

53. Рентабельность государственных лесных хозяйств крайне низкая и составляет менее 50%. Сотрудники лесных хозяйств не имеют навыков по бизнес планированию, проведению анализа рынка сбыта и спроса на производимую продукцию. Не проводится активный поиск потенциальных покупателей. Для некоторых видов лесных продукции необходимо проведение исследований международных рынков сбыта, а также получить сертификат качества в соответствии с международными требованиями.

54. Привлекательность лесного хозяйства с точки зрения инвестиций со стороны местных и иностранных инвесторов, в том числе и самих лесных хозяйств, имеет свои особенности, присущие данной отрасли. Например, инвестиции в лесной сектор требуют более длительного периода окупаемости вложенных средств. Ограничения в сроках землепользования, отраженные в Земельном кодексе, также препятствуют потоку инвестиций. Действующий устав и статус лесных хозяйств не дают возможность развивать коммерческую деятельность. Участие местных и иностранных инвесторов в развитии сектора практически отсутствует. Одной из основных причин является отсутствие доступной информации о потенциале и возможностях сектора. В течение последних 2 лет со стороны государственного бюджета было инвестировано всего 2,4 млн. сомони в закладку 200 гектаров тополя, а сами лесные хозяйства из своих собственных средств не инвестировали в создание лесопроизводственных мощностей ничего. При продолжении тенденции низкого уровня инвестиций и без привлечения частного сектора страны и иностранных инвесторов, повышение рентабельности лесных хозяйств не представляется возможным.

55. В связи с низким годовым приростом большинства типов лесов и ограниченных площадей леса в Таджикистане в целом, такие международные механизмы, как Киотский Протокол Рамочной Конвенции ООН по изменению климата сложно применять в республике для привлечения инвестиций.

56. Коммерческое лесное хозяйство не может играть приоритетную роль в лесном секторе из-за ограниченности производственного потенциала в целом и площадей для увеличения производственных мощностей. В то же самое время, без внедрения коммерческого лесного хозяйства увеличение рентабельности лесного хозяйства и обеспечение населения лесной продукцией невозможно.

57. Исходя из вышесказанного, с целью развития коммерческого лесного хозяйства необходимо:

- а) создание базы для развития коммерческого лесного хозяйства в Республике Таджикистан и благоприятных условий для инвестирования путем определения и выделения земель, пригодных для ведения лесного коммерческого хозяйства и устранения административных барьеров;
- б) развитие коммерческих направлений в лесном секторе, в том числе создание промышленных плантационных лесных насаждений, развитие питомнического и охотничьего хозяйства, развития экологического туризма, создание цехов по переработке лесных продуктов и лекарственных растений,

58. В результате выполнения поставленных задач будут увеличены площади под коммерческие плантационные насаждения до 4000 гектаров за счет земель Государственного лесного фонда и других земель, а количество предпринимателей вырастит с 25 до 100.

2) Вовлечение местного населения для ведения лесного хозяйства с использованием подхода Совместного управления лесами

59. В настоящее время в предгорных и горных районах страны, где расположены основные лесные массивы, проживает около 70% населения, которые тем или иным образом пользуются продуктами леса или участвуют в различных видах лесопользования. Поэтому леса играют важную роль в развитии сельских территорий и обеспечения благосостояния населения этих районов.

60. На данном этапе вовлечение местного населения в лесохозяйственную деятельность, как правило, проводится в рамках сезонных, годовых и долгосрочных договоров с целью использования лесных ресурсов. Местное население не участвует полноценно в управлении лесами и, следовательно, у него отсутствует заинтересованность в устойчивости лесопользования, как главного принципа сохранения лесов и биоразнообразия.

61. Подход Совместное управление лесами (далее - СУЛ) разработан и внедрен с целью вовлечения местного населения не только в устойчивое использование лесных ресурсов, но также в сохранение, восстановление и разведение лесов. Данный подход включает в себя заключение договора на 20 лет между лесным хозяйством и общиной, либо физическим лицом, проживающим исключительно в зоне деятельности лесного сектора. Совместно согласованные планы управления регулируют использование леса и объем мероприятий, нацеленных на сохранение и восстановление леса. Лесное хозяйство и лесопользователь согласуют распределение лесной продукции и порядок проведения мероприятий по охране и защите, уходу за лесом и лесовосстановлению, которые лесопользователь должен выполнять. Роли, ответственности, права и обязанности сторон четко определены договором, что гарантирует государству сохранение лесных ресурсов, а местным жителям - законный источник получения доходов, связанных с лесом. Необходимо отметить что подход СУЛ, как и все работы в лесах Республики Таджикистан, нацелен на разведение местных видов деревьев и восстановление естественных зарослей, что обеспечит экологическую стабильность, усиление адаптационного потенциала к изменению климата и сохранение биоразнообразия.

62. Подход СУЛ апробирован в Республике Таджикистан в пойменных лесах на территории ГБАО в 2006 году, и апробируется с 2013 года в фисташковых лесах в Фархорском и Дангаринском лесхозах, в зоне широколиственных лесов Ховалингского лесхоза и в зоне арчевых лесов Пенджкентского лесхоза.

63. На данный момент заключено 601 договоров СУЛ, при этом охвачено более 10 тыс га лесов. Анализ деятельности по внедрению подхода на пилотных территориях показывает положительный результат его применения.

64. Для повсеместного внедрения указанного подхода имеется соответствующая правовая база. Применение подхода СУЛ предусматривается Лесным кодексом Республики Таджикистан. Кроме того, разработан проект Положения совместного управления лесами в Республике Таджикистан. Предусматривается разработка Руководства по внедрению подхода СУЛ для лесных хозяйств.

65. Однако для повсеместного внедрения подхода СУЛ существует ряд барьеров, такие как недостаточная информированность лесных хозяйств, местного населения и местных исполнительных органов власти о подходе СУЛ и его преимуществах. Преобладание потребительского отношения у местного населения к лесам и лесным

ресурсам, с одной стороны, и заинтересованность лесных хозяйств в исключительно собственном развитии, с другой стороны, являются причиной низкого уровня доверия сторон. Только при длительном содействии со стороны международных и неправительственных организаций стало возможным построить доверительные отношения между сторонами и достичь поставленных целей по восстановлению лесных ресурсов для взаимной выгоды.

66. Исходя из вышесказанного, с целью вовлечения местного населения для ведения лесного хозяйства с использованием подхода СУЛ необходимо:

- а) совершенствование базы для повсеместного внедрения подхода СУЛ путем разработки руководств, информационных и справочных материалов и отведения земель, пригодных для применения подхода, в рамках планов по лесоустройству;
- б) широкомасштабное применение подхода и поэтапная замена сезонных договоров на договоры СУЛ путем создания демонстрационных участков по внедрению и последующее распространение подхода по всей территории республики.

67. В результате выполнения поставленных задач подход СУЛ будет дополнительно внедрен минимум на 40 тыс. га. с вовлечением 3500 домохозяйств. Лесохозяйственные мероприятия, направленные на сохранение и восстановление лесных пород, в том числе эндемичных видов, будут вестись с учетом устойчивого использования лесных ресурсов. Результаты проведенного мониторинга и анализа подхода СУЛ будут освещаться на сайте Агентства на регулярной основе.

3) Сохранение, восстановление и разведение противоэрозионных, рекреационных и особо охраняемых лесов

68. Несмотря на коммерческий потенциал лесного хозяйства и использование лесных продуктов местным населением, основная функция лесов - это обеспечение стабильности природных экосистем за счет водоохраных, климаторегулирующих, почвозащитных свойств лесов. Резкое увеличение количества природных бедствий в Таджикистане за последние годы (селей, оползней, и т.д.) связано с деградацией лесных ресурсов и уменьшением площадей лесов. С проведением земельной реформы и организацией дехканских хозяйств на закрепленных землях Государственного лесного фонда многие плодородные участки леса были переданы в ведение дехканских хозяйств, на которых в последующем произошла деградация. При этом сохранение, восстановление и разведение противоэрозионных, рекреационных и особо охраняемых лесов наряду с соответствующим финансовым обеспечением этих мероприятий является задачей Правительства Республики Таджикистан.

69. Планы по объему лесоразведения и лесовосстановления, принятые в последние годы, предусматривают посадку на площади около 2000 га. Однако, по факту, данные объемы не достигаются и темп деградаций лесов опережает темп лесовосстановления. В последние десятилетия восстановление лесов и улучшение их качественных показателей ведется в недостаточных объемах. Вследствие проблем с посадочным материалом создаваемые лесные насаждения, как правило, имеют низкую приживаемость.

70. В связи с отсутствием своевременного финансирования и проведения мероприятий по защите леса от вредителей и болезней в необходимых объемах, почти повсеместно лесные насаждения заражены вредителями и болезнями. В основном осуществляются механические меры борьбы, как самые дешевые. Отсутствуют опрыскиватели и опылители, а также ядохимикаты. Биологический метод борьбы с вредителями, как наиболее экологически безопасный, совсем не применяется.

71. Большинство лесов в Республике Таджикистан деградированы из-за выпаса скота, а мероприятия по содействию естественному восстановлению лесов были прекращены и в данное время не проводятся.

72. Мероприятия по предотвращению лесных пожаров осуществляются в недостаточных объемах в связи со слабой материально-технической базой и являются малоэффективными. В 2014 году из-за пожаров было уничтожено 300 га лесов.

73. Для улучшения ситуации планируется:

- а) совершенствование базы для эффективного сохранения, восстановления и разведения противозерозионных, рекреационных и особо охраняемых лесов путем проведения анализа площадей, требующих лесовосстановления и лесоразведения, анализа по состоянию эндемичных и реликтовых деревьев и зараженности лесов, создания базы посевного и посадочного материала, разработки современных, эффективных и доступных методов и норм по защите леса и предотвращения пожаров;
- б) восстановление мер в нужных объемах по сохранению, восстановлению и разведению противозерозионных, рекреационных и особо охраняемых лесов.

74. В результате выполнения указанных задач будут разведены новые леса в объеме не менее 1 тыс. га в год, восстановлены деградированные леса в объеме не менее 2 тыс. га в год, и оказано содействие в естественном восстановлении деградированных лесов в объеме не менее 8 тыс. га в год.

5. Развитие основ лесного хозяйства

1) Семеноводство и питомническое хозяйство

75. Развитое семеноводство и питомническое хозяйство являются основой для ведения коммерческого лесного хозяйства, лесовосстановления и лесоразведения, противозерозионных, рекреационных и особо охраняемых лесов.

76. В системе лесного сектора имеется 5 базовых питомнических хозяйств общей площадью около 400 га. Почти во всех лесхозах имеются малые лесные питомники с общей площадью около 41 га. Всего в системе лесного хозяйства выращивается более 3 млн. шт. посадочного материала в год, около 30 видов растений, большинство из которых являются плодовыми. Однако лесные породы выращиваются в недостаточном количестве и не удовлетворяют потребностей лесных хозяйств.

77. Ряд особо-охраняемых природных территорий, как природный парк «Сари Хосор», «Ширкент» и «Тигровая балка» направлены на *in-situ* (на естественном месте произрастания) сохранение генетического лесного фонда, но некоторые эндемики не охвачены особо-охраняемым статусом (береза, миндаль Вавилова, миндаль колючий, тополь сизолистный, туранга, дикая хурма, дикий гранат, груши, яблони и др.), либо неизвестно, где еще они произрастают. Для *ex-situ* (за пределами естественного произрастания) сохранения имеются ботанические сады в Душанбе, Кулябе и Хороге.

78. Семена для выращивания посадочного материала собираются повсеместно без учета качественных характеристик, так как отсутствуют постоянная лесосеменная база и склады для хранения семян. Семена, как правило, высеваются без проверки их качества, так как отсутствует Государственная контрольная лесосеменная станция.

79. Отсутствуют нормативные правовые акты по лесному семеноводству и надлежащий контроль качества выращивания посадочного материала; наблюдается низкий кадровый потенциал в сфере питомнического хозяйства.

80. Для улучшения ситуации планируется:

- а) создание базы для эффективного ведения семеноводческого и питомнического хозяйства путем создания Государственной лесосеменной

станции, разработки соответствующих руководств, механизмов контроля качества, ГОСТов и ОСТов, а также проведения мероприятий по сохранению генетического фонда *in-situ* и *ex-situ*.

- б) повышение качества и увеличение объемов производимых семян и саженцев путем создания постоянных лесосеменных участков и питомников увеличения их производительности.

81. В результате выполнения поставленных задач ежегодная заготовка, сбор и хранение лучших форм семян составит не менее 20 тонн семян, а ежегодное выращивание саженцев составит не менее 3,5 млн. шт.

2) Проведение инвентаризации, лесоустройства и мониторинга

82. Лесоустройство - это система мероприятий по учету, оценке и лесохозяйственному планированию, направленных на повышение эффективности ведения лесного хозяйства и использования лесных ресурсов. Проведение лесоустройства лесных хозяйств и особо-охраняемых природных территорий в Республике Таджикистан позволит определить количественную и качественную оценку наличия и состояния лесных ресурсов и биоразнообразия страны. Получение достоверных данных о площадях лесов, их полноте, запасах древесины на корню, их санитарном состоянии позволит правильно спланировать работы по лесопользованию и лесовосстановлению.

83. Последнее лесоустройство в Республике Таджикистан проводилось в 1990-91 гг. лесоустроительными предприятиями Всесоюзного объединения «Леспроект». Таким образом, за последние 20 лет не было проведено никаких работ по лесоустройству, хотя наибольшие изменения в количественной и качественной оценке состояния лесов произошли именно в эти годы.

84. В Республике Таджикистан отсутствует собственная Лесоустроительная организация для выполнения лесоустроительных мероприятий. Такая структура должна быть создана либо при Агентстве лесного хозяйства с государственным финансированием лесоустройства, либо лесоустроительные работы должны выполняться частной компанией по государственному заказу.

85. В данный момент отсутствует система мониторинга лесов, которая кроме качественных и количественных показателей леса включает в себя вопросы биоразнообразия, потребностей населения, уязвимость к изменению климата.

86. Нет адаптированной методологии проведения инвентаризации и лесоустройства к типам лесов в Республике Таджикистан.

87. Большинство лесных хозяйств до настоящего времени не имеют документы, подтверждающие право землепользования, что создает определенные трудности при планировании работ на территории Государственного лесного фонда, и зачастую приводит к конфликтным ситуациям с соседними землепользователями и временными пользователями пастбищных угодий.

88. Для улучшения ситуации планируется:

- а) создание основ для проведения инвентаризации, лесоустройства и мониторинга путем создания лесоустроительного предприятия, разработки методики проведения инвентаризации и лесоустройства, приобретение необходимого оборудования и подготовки специалистов;
- б) проведение инвентаризации, лесоустройства и мониторинга по всем лесам Республики Таджикистан, в том числе составление Карты пожарной опасности лесов Таджикистана.

89. В результате выполнения поставленных задач все лесные хозяйства будут иметь обновленные лесостроительные материалы и будет проведена инвентаризация всех лесов Республики Таджикистан.

3) Развитие кадровых ресурсов

90. В лесном хозяйстве Республики Таджикистан в настоящее время работает около 3 тыс. человек на постоянной и около 10 тыс. человек на сезонной основе.

91. В последние годы наблюдается тенденция увеличения среднего возраста работников лесного сектора, больше трети которых находятся в возрасте 45-55 лет, а предпенсионная группа в возрасте от 55 до 63 лет составляет 20%. Молодое трудоспособное население не заинтересованно работать в лесном секторе. Причинами этого являются низкая заработная плата, несоответствующие условия труда и слабая материально-техническая база, например, низкое компьютерное и другое техническое оснащение, отсутствие помещения для работы администрации, что препятствует качественному выполнению лесохозяйственной деятельности. Кроме того, наблюдается гендерный дисбаланс в отрасли, так как трудоустроены в основном мужчины - 92 %, а также всего 20% от общего числа работников системы лесного хозяйства работают по своей специальности.

92. Ежегодная потребность в квалифицированных кадрах в лесном секторе составляет около 20 человек в год с высшим образованием и около 70 лесников со средне-специальным техническим образованием. Однако в Республике Таджикистан отсутствуют учебные программы профессиональной подготовки работников лесного сектора. Как следствие, третья часть работающих в лесном секторе в настоящее время имеют только среднее или неполное среднее образование и сотрудников с средним специальным и высшим образованием не хватает.

93. Единственная программа профессиональной подготовки в сфере лесного хозяйства предлагается факультетом садоводства и биотехнологии сельского хозяйства в Таджикском Аграрном университете, который ежегодно принимает до 25 абитуриентов и выпускает в среднем более 20 специалистов-инженеров лесного хозяйства. Всего с 1998 года окончили обучение по этой специальности 236 человек и только 5% остались работать в этой отрасли. В целом наблюдается слабая заинтересованность среди молодежи в получении лесной специальности и слабый уровень подготовки преподавателей лесных дисциплин. В то же время в лесном секторе республики наблюдается острый дефицит кадров.

94. Разработан и утвержден Министерством образования и науки Республики Таджикистан курс «Лесник», пройдя который в течение 9 недель лесники могут получить основные навыки для выполнения своих должностных обязанностей, однако единичного курса недостаточно.

95. Многие из нынешних сотрудников Агентства лесного хозяйства окончили Воронежскую лесную академию еще во времена СССР. После независимости Республики Таджикистан обучение в данном ВУЗе было восстановлено только в 2009 году. Выпускниками данной академии стали 4 специалиста из республики, однако ни один из них не пришел работать в лесной сектор. 9 студентов еще продолжают свое обучение.

96. Постоянные перестановки вместе с высокой текучестью ключевых кадров (20%) значительно осложняют обеспечение бесперебойной работы организаций лесного сектора.

97. Планирование трудовых ресурсов и организация кадрового резерва на местах не существуют, отсутствует база данных по потенциальным сотрудникам. Препятствует их внедрению отсутствие знаний о процессе планирования и методике ее

проведения. Руководители лесхозов не видят перспектив развития организации и, соответственно, будущей потребности в персонале.

98. Следует отметить крайне низкую оплату труда в лесном секторе. К примеру, заработная плата лесника из государственного бюджета составляет 75% от прожиточного минимума в Республике Таджикистан. В практике лесхозов также существует система мотивации сотрудников из средств хозрасчетной деятельности, доплата из которой составляет примерно 20 -25% от заработной платы.

99. В то время, когда для сотрудников таких отраслей как медицина, образование и государственное управление имеются специализированные институты повышения квалификации, для лесного сектора таких учебных заведений не имеется. Не имеется и необходимых обязательных курсов по улучшению управленческих и бизнес навыков для руководителей лесных хозяйств, учитывая, что Государственный лесной фонд охватывает 12% территории Республики Таджикистан.

100. Для улучшения ситуации требуется:

- а) обеспечение достойных социально-бытовых условий труда путем повышения заработной платы и улучшения состояния рабочих помещений, обеспечения спецодеждой со знаками отличия и техническими спецсредствами;
- б) повышение квалификации работников лесного сектора через разработку и проведение обучающих программ и курсов и реализацию Программы повышения квалификации для каждой организации в системе Агентства лесного хозяйства;
- в) создание кадрового резерва путем проведения стажировок и производственной практики для студентов высших учебных заведений, направления студентов на льготное обучение в ВУЗы СНГ и дальнего зарубежья, а также восстановление Отделения по подготовке специалистов лесного хозяйства среднего звена при Душанбинском техническом колледже.

101. В результате выполнения указанных задач в системе лесного хозяйства будут работать минимум 80 выпускников лесных техникумов и ВУЗов Республики Таджикистан, стран СНГ и дальнего зарубежья. Общее число работников системы лесного хозяйства с образованием по специальности повысится с 20% до 40%.

4) Наука и инновации в лесном хозяйстве

102. В настоящее время в системе лесного хозяйства Республики Таджикистан имеется Научно-исследовательский институт лесного хозяйства, который осуществляет научные исследования по следующим основным направлениям:

- разработка современных методов выращивания посадочного материала можжевельника (арча) зеравшанского и разработка технологии создания можжевельниковых лесов;
- селекция орехоплодных пород - фисташки, ореха грецкого, предусматривающая отбор в естественных насаждениях элитных деревьев (лучших форм), высокоурожайных с высоким качеством плодов, деревьев устойчивых к вредителям и болезням;
- мониторинг животного мира, особенно редких видов, в заповедниках «Тигровая балка» и «Ромит», проведение контрольного учета численности животных, оценка состояния среды обитания и выработка рекомендаций по восстановлению численности редких видов животных, по улучшению мест обитания животных путем проведения биотехнических мероприятий;

- изучение биологии основных вредителей лесных и плодовых пород и разработка рекомендаций по борьбе с ними.

103. Кроме того, ведется селекционная работа по изучению выявленных и отобранных лучших сортоформ шиповника, ореха и фисташки, устойчивых к болезням и вредителям, с высоким качеством плодов и дающими высокий стабильный урожай.

104. До настоящего времени Институтом были переданы на сортоиспытание и утверждены Гостсортсетью три сорта фисташки и по одному сорту ореха грецкого и шиповника, которые районированы и рекомендованы для внедрения их в производство.

105. В связи с ограниченным финансированием и недостаточной материально-технической базой Научно-исследовательский институт лесного хозяйства не в состоянии расширять объемы работ по научным исследованиям. В течение последних двух десятилетий утрачены ранее заложенные на опытном участке «Навобод» коллекции лучших сортов и форм орехов (пекан, скороплодная карликовая форма ореха грецкого), облепихи и некоторых других пород. Ранее имевшаяся в составе Института биологическая станция по применению биометода в лесозащите давно прекратила свое существование.

106. До настоящего времени в Республике Таджикистан применяются технологии выполнения лесохозяйственных операций советского времени. Инновационные технологии недоступны в связи с отсутствием соответствующего финансирования и ограниченной возможности изучения лучших мировых практик.

107. Для улучшения ситуации необходимо:

- создание необходимых условий для проведения научных работ в лесном секторе путем укрепления материально-технической базы НИИ лесного хозяйства и налаживание связей и сотрудничества с научно-исследовательскими и образовательными учреждениями других стран;
- проведение научных работ по приоритетным направлениям.

108. В результате выполнения поставленных задач будет налажено сотрудничество НИИ лесного хозяйства минимум с 5 научно-исследовательскими институтами других стран и разработано 10 научных рекомендаций по приоритетным направлениям.

6. Заключительные положения

1) Сроки реализации Стратегии

109. Настоящая Стратегия реализуется 3 этапами на основании принятых в соответствующем порядке Правительством Республики Таджикистан планов мероприятий для реализации Стратегии развития лесного хозяйства.

Таблица №1

№	Этап	Срок/год	Мероприятия
1.	Первый этап	2016-2020	План мероприятия для первого этапа реализации Стратегии прилагается
2.	Второй этап	2020-2025	План мероприятия для второго этапа будет разработан и принят в 2019 году
3.	Третий этап	2025-2030	План мероприятия для третьего этапа будет разработан и принят в 2024 году

2) Принципы и механизмы реализации Стратегии

110. Реализация стратегии основывается на принципах прозрачности, открытости и широкой информированности, вовлечения всех сторон в процесс реализации стратегии, оптимальной скорости внедрения инновационных подходов, которая предусматривает широкомасштабное проведение реформы на основе результатов пилотирования и ориентированности на результаты.

111. Планируется создание Национального наблюдательного совета при Управлении сельского хозяйства и охраны окружающей среды Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистана, с участием ключевых министерств и ведомств, в том числе Комитета по делам молодежи, Комитета по делам женщин и семьи, с привлечением гражданского общества и экспертов по вопросам гендера, которые ежегодно слушают отчет, подготовленный Агентством лесного хозяйства по выполнению пунктов Стратегии и Плана мероприятий, и формулируют рекомендации по дальнейшей реализации стратегии.

112. Также планируется создание Наблюдательного совета на местном уровне с привлечением представителей местных исполнительных органов государственной власти, гражданского общества и экспертов по вопросам гендера.

113. Финансирование мероприятий Стратегии осуществляются поэтапно за счёт бюджетных средств отраслевых министерств и ведомств и других внебюджетных источников. Объём финансирования реализации настоящей Стратегии за счёт средств государственного бюджета Республики Таджикистан определяется в соответствии с Планом мероприятий и Планом финансирования реализации данной Стратегии.

114. Агентство лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Министерством финансов Республики Таджикистан ежегодно готовят заявку на бюджетное финансирование Стратегии и представляют в Правительство Республики Таджикистан. Заявка на бюджетное финансирование Стратегии представляется не позднее 10 августа соответствующего года. Проект финансовой заявки одобряется Правительством Республики Таджикистан.

115. В тех случаях, когда цели, задачи и мероприятия, указанные в настоящей Стратегии, совпадают с целями, задачами и мероприятиями международных организаций, они могут финансировать реализацию Стратегии, исходя из своих финансовых возможностей.

116. Мониторинг и координацию хода реализации Стратегии осуществляет Агентство лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан.

117. Агентство лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан готовит ежегодный отчёт о ходе реализации Стратегии и затраченных бюджетных средствах и представляет в Правительство Республики Таджикистан. Данный отчет размещается на сайте Агентства лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан.