

Реформа пастбищных земель в Туркменистане

Управление государственными пастбищами во Франции: Ознакомительная поездка
21-27 мая 2018г.

Pastoral Land Reform in Turkmenistan

The management of state-owned pastures in France: an exposure visit
21-27 May 2018



Содержание

Исполнительное резюме

Цели визита

Состав Туркменской Делегации

Деятельность 1. Введение в сектор животноводства государственными организациями в Арьеже

Административная организация во Франции

Обзор Арьежа

Организация совместного пользования пастбищ

Национальное Лесное Управление – уполномоченный орган для управления государственными пастбищами

Контроль заболеваний – роль государства

Экологические нормативы

Деятельность 2. Введение в систему пастбищ Пастбищной Федерации

Роль пастбищной федерации

Группы пастбищепользователей: правовые нормы, структура и функции

Инвентаризация и план управления пастбищами

Деятельность 3: Встреча с Ассоциацией Управления Пастбищных Земель Верхней Тараскони

Структура AFP Верхней Мараскони

Процедура для доступа к пастбищам

Генетическое усовершенствование

Другие темы

Деятельность 4. Встреча с мэрами Пастбищной Группы Монткальма и сотрудниками Аузатской коммуны

Организация выпаса

Пастбищная группа Монткальм

Деятельность 5. Посещение Сельхоз Палаты

Сельхоз Палата

Идентификация и отслеживаемость скота

Услуги расширения для фермеров

Выводы: пункты, применимые для реформы пастбищ в Туркменистане

Исполнительное резюме

В рамках программы поддержки пастбищной земельной реформы в Туркменистане делегация из этой страны посетила департамент в Арьеже во французских Пиренеях. В состав делегации вошли представители Министерства сельского хозяйства и водных ресурсов, Государственного комитета по охране окружающей среды и земельных ресурсов, а также сотрудники и консультанты программы GIZ Sustain-CA в Ашхабаде

Основные цели визита включали:

- Ознакомление участников с системами пастбищного владения и управления в Пиренеях, включая структуру и функцию групп пользователей пастбищ.
- Представление участников как правительственным, так и неправительственным службам, поддерживающим сектор животноводства, и разъяснение их роли в управлении пастбищами, обширном производстве скота и борьбе с болезнями.

В ходе визита были проведены встречи с представителями государственных служб в Арьеже; с государственными органами, предоставляющими технические услуги пастбищным пользователям; и с двумя группами владельцев скота, а также с сотрудниками муниципальных советов на пастбищных территориях, которые они используют и управляют.

В Арьеже большинство зимних пастбищ расположены в долинах на частной земле, в то время как летом животные пасутся на общих землях, принадлежащих государству или коммуне (эквивалент генгеша). Выпас на этих общих пастбищах координировался местными муниципальными (общинными) советами. Однако, если производители животноводческой сферы плохо представлены в этих советах, Закон о пастбищах 1972 года позволяет передавать управление пастбищами самим пользователям, организованным в Пастбищные группы (ПГ). Эти группы имеют девять летних контрактов на использование пастбищ либо с Национальным лесным управлением (НЛУ), которое управляет государственными пастбищами, либо с землевладельческими общинами. В этих контрактах указаны права и обязанности пользователей в отношении управления пастбищами.

Владельцы скота имеют гарантированное право пасти своих животных в пределах их коммуны проживания - традиционное право, которое было закреплено в законе 1972 года. Таким образом, членство в ПГ часто основано на проживании владельцев животноводства в единой коммуне. Однако система является гибкой. ПГ могут использовать пастбища в нескольких коммунах; позволить аутсайдерам пасти скот, если для этого достаточно пастбищ; или использовать контракты на использование пастбищ вдали от своей родной общины. «Аутсайдеры» могут прибывать из соседних коммун или других регионов Франции на многие сотни километров. Эти меры приводят к равномерному пастбищному распределению на пастбищах.

ПГ зарегистрированы в соответствии с Законом об ассоциациях, и каждая из них имеет избранного президента и совет, устав и внутренние санитарные правила. Общая сборка проходит не реже одного раза в год. ПГ управляют инфраструктурными проектами на своих общих пастбищах, организуют выпас и устанавливают сроки использования пастбищ. Они также играют определенную роль в борьбе с болезнями, неся ответственность за обеспечение того, чтобы все животные в группе соответствовали санитарным нормам.

Представители государства на уровне департаментов (областей), отвечающие за сельское хозяйство (DDT), общественное здравоохранение и безопасность (DDSCPP), а также за государственные земли (ONF) соответственно обеспечивают аккредитацию для ПГ, устанавливают правила и процедуры борьбы с болезнями и контролируют экологические вопросы на пастбищах. Однако, поскольку скотоводство регулируется государством и кодифицировано в законах, многие скотоводы считают, что в результате с развитой бюрократией трудно справиться. По этой причине существует целый ряд организаций, которые могут поддерживать связь между владельцами домашнего скота и государственными учреждениями.

Эти организации включают Пастбищную Федерацию и Сельскохозяйственную Палату. ГП являются членами Пастбищной Федерации, которая предоставляет им техническую поддержку для развития инфраструктуры, заявок на финансирование, использования пастухов, картографирования и планирования пастбищного землепользования. Эти планы включают в себя инвентаризацию растительных ресурсов, схемы посева и графики, а также инфраструктурный статус и развитие. Они изготавливаются по запросу, и не являются юридически обязательными для использования ГП. Если нет плана, то опыт скотоводов, а также стандартные государственные правила и условия контрактов на использование пастбищ обычно достаточны для правильного управления пастбищами. Потолки с большой пропускной способностью устанавливаются в контрактах на использование пастбищ, но пользователи могут корректировать ставки заготовки на основе результатов (прирост поголовья скота в течение сезона).

Сельскохозяйственная палата является государственным органом, состоящим из избранного совета фермеров, которые обеспечивают направление и стратегическую ориентацию сельскохозяйственной стратегии. В Палате работают сотрудники, которые оказывают техническую поддержку производителям животноводства в рамках этой стратегии, а также осуществляют государственную систему идентификации и отслеживания скота, которая необходима для борьбы с болезнями и экспорта продуктов животноводства.

Следующие пункты особо важны для Туркменистана:

- Децентрализация управления пользователями повышает эффективность. Существование ГП не позволяет государственным органам общаться с сотнями отдельных скотоводов. ГП находятся на местном уровне и, таким образом, находятся в хорошем положении для понимания и решения местных проблем, обеспечения равномерного распределения пастбищных активов и планирования соответствующих инфраструктурных изменений.
- Иерархия доступа к пастбищам обеспечивает приоритетный доступ жителям, избегая при этом чрезмерного и недостаточного использования пастбищ, позволяя использование пастбищ сторонними скотоводами с учетом пропускной способности пастбищ.
- Внутренняя функция и структура пастбищных групп способствует экономичному и приемлемому принятию решений на местном уровне.
- Условия контрактов на использование пастбищ и участие в совещаниях ГП ONF способствуют государственному надзору за управлением земельными ресурсами.
- Существование организаций поддержки между государством и пользователями пастбищ также имеет решающее значение для успешной реализации как пастбищного законодательства, так

Следующие документы были переведены на русский язык для удобства участников:

- Устав пастбищных групп <https://pasture.klink.asia/klink/fb2f702ff6/document>
- Внутреннее санитарное регулирование пастбищных групп <https://pasture.klink.asia/klink/c4d443727d/document>
- Контракт на использование пастбищ между ONF и Пастбищной группой <https://pasture.klink.asia/klink/baab7f5c0c/document>
- Закон о пастбищах 1972 года <https://pasture.klink.asia/klink/a7cbc2ec23/document>

и санитарных правил.

Цели визита

Закон о пастбищах Туркменистана был разработан при поддержке GIZ и принят в 2015 году. Необходимо разработать подробные подзаконные акты, чтобы закон был реализован на местах. Эти подзаконные или нормативные акты включают типовые уставы местных органов управления пастбищами, предусмотренных в законе, шаблоны документов по планированию и соглашений об

использовании пастбищ. В то же время действующий закон нуждается в переоценке и внесении поправок в свете новых событий в сельскохозяйственном секторе и продолжающегося развития нового Земельного кодекса. Юридические договоренности, которые будут составлены, будут пилотироваться на двух объектах в Ахалском и Лебапском велаятах.

Французские Пиренеи располагают рядом пастбищных систем управления, которые отличаются друг от друга на уровне пользователей пастбищ, местных органов самоуправления и государства. Пастбища принадлежат государству, но управляются пользователями как общий ресурс непосредственно через зарегистрированные ассоциации пользователей, либо через группы, состоящие из избранных муниципальных советников. Для туркменского вопросы интерес представляют способ организации пользователей, способы доступа к пастбищам и отношения между пользователями и государственными органами, отвечающими за экологическое и санитарное регулирование.

Посещение было сосредоточено на Пиренейском отделе в Арьеже и основные цели визита включали:

- Ознакомление участников с системами пастбищного владения и управления в Пиренеях, включая структуру и функцию групп пользователей пастбищ.
- Представление участников как правительственным, так и неправительственным службам, поддерживающим сектор животноводства, и разъяснение их роли в управлении пастбищами и обширном производстве скота.

Этот отчет структурирован в согласии со встречами и визитами, проведенными во время программы (приведен в Приложении 1). Это были встречи с представителями государства в Арьеже; с государственными органами, предоставляющими технические услуги пастбищным пользователям; и с двумя группами владельцев домашнего скота, а также с сотрудниками муниципальных советов в пастбищных землях, которые они используют и управляют.

Состав Туркменской Делегации

В состав делегации вошли представители государственных организаций, занимающихся пастырской реформой, а также сотрудники и консультанты GIZ.

- Азат Сейдибаев - Депутат Меджлиса (Парламента) Туркменистана
- Мерген Юсупов – Представитель отдела международных отношений Государственного комитета по охране окружающей среды и земельным ресурсам Туркменистана.
- Бяшим Байрамов – Специалист отдела животноводства при Министерстве сельского и водного хозяйства Туркменистана
- Гуванчмырат Атаханов – Национальный Институт пустынь, растительного и животного мира при Государственном комитете по охране окружающей среды и земельным ресурсам.
- Шамурат Нурлыев - Начальник департамента земельных ресурсов, Марыйский велаят
- Перман Эмирсуенов - Начальник департамента земельных ресурсов, Ахалский велаят
- Майя Аширова - GIZ, координатор программы Sustain-CA в Туркменистане
- Акмурад Гардашев - GIZ, национальный консультант
- Йолбарс Келбанов - GIZ, юридический эксперт

Деятельность 1. Введение в сектор животноводства государственными организациями в Арьеже
На встрече были представлены следующие организации:

- Ведомственная дирекция по территориям (DDT) представляет государство на местном уровне и входит в префектурную канцелярию.
- Ведомственная дирекция по социальной сплоченности и защите населения (DDSCPP) является государственной службой, ответственной за здравоохранение, охрану животных и окружающую среду.

- Национальное управление лесного хозяйства (ONF) отвечает за земли, принадлежащие государству, включая пастбища. Имеет местный офис, отвечающий за три отдела - Герс, Верхний Гаронн и Арьеж.

Участники:

- Жак Бутель: DDT, служба для окружающей среды и риска
- Лоуренс Ревейе: DDT, Служба сельскохозяйственной экономики
- Пьер Бонтур: DDSCPP, Ветеринарная служба
- Летиция Нугье: ONF, представитель Фуа



Административная организация во Франции

Во Франции существует четыре административных уровня: национальный, региональный, департаментский и общинный (коммуна). Коммуна, самый низкий уровень, является эквивалентом генгеша в Туркменистане. Есть 12 регионов, 95 отделов и 36 552 коммуны, объединенные как межобщинные группы там, где население очень мало. В каждом отделе есть как избранная ассамблея, так и префект, назначенный государством, чья должность известна как префектура. Социальные и профессиональные организации представлены на всех четырех административных уровнях.

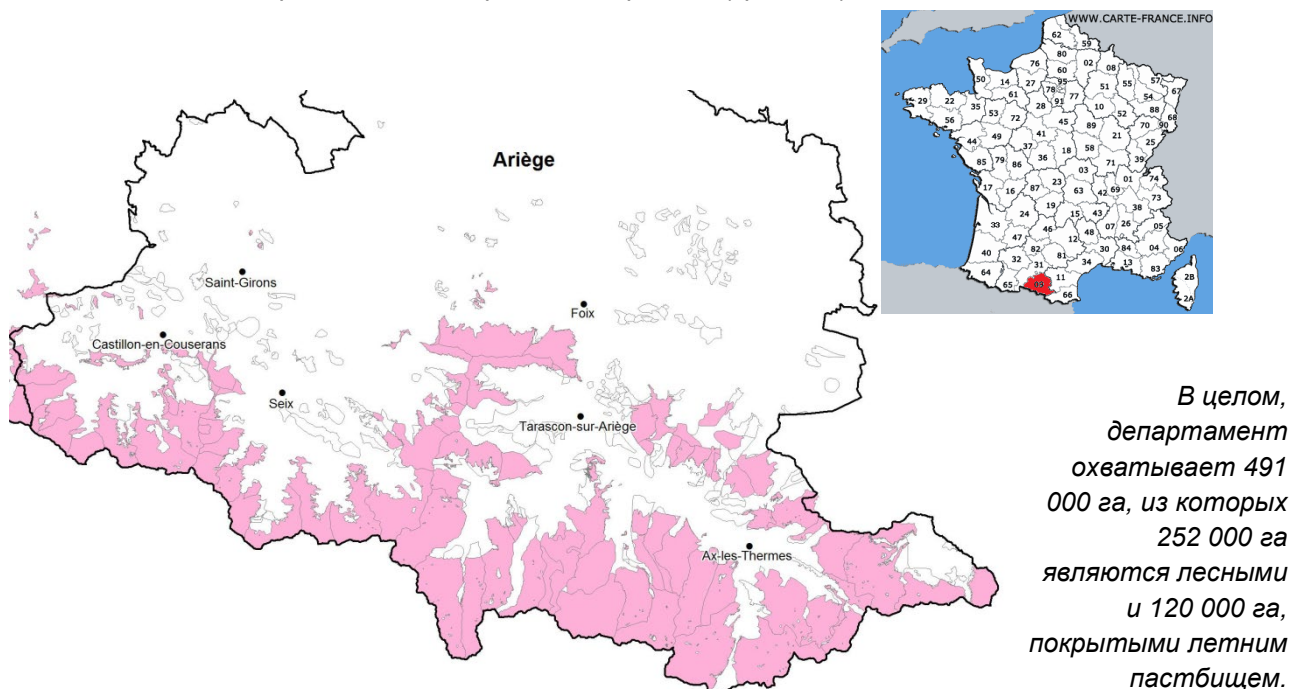
Обзор Арьежа

Арьеж в значительной степени гористый на юге, с предгорьями и равнинами, доминирующими на севере. В районе сейчас только 150 000 жителей, половина населения, проживавшего тут в конце 19-го века, а Фуа - самая маленькая префектура во Франции. Однако население растет на равнине, из-за близости к Тулузе. Этот район когда-то был высокопромышленным, а металлургия и текстильное развитие связаны с наличием лесов и гидроэлектроэнергии. В течение этого периода сельскохозяйственная деятельность также вела к обезлесению и разработке защитного законодательства. Сегодня Арьеж хорошо известен своей высококачественной природной средой и обширным сельским хозяйством. Леса в значительной степени возрождаются и теперь покрывают 53% равнинной территории и 60% территории в горах.

Большинство сельского хозяйства в Арьеже находятся в частной собственности. Около 2000 зарегистрированных фермерских хозяйств, из которых около 500 используют коллективные пастбища для выпаса лошадей, овец или крупного рогатого скота, которые выращиваются в основном для мяса, хотя сыр также производится. Вместе эти владельцы имеют поголовье в 50 000 овец, 11 000 крупного рогатого скота и 1500 лошадей. Овцы выращиваются в основном для местного потребления, но крупный рогатый скот продается в другие регионы страны, а также в Италию или Испанию.

Производители животноводческой продукции обычно имеют частные пахотные земли и зимние пастбища (обычно огороженные) в низинах и долинах, отправляя свой скот на общие пастбища в горах в течение 4-5 месяцев в год (рис. 1). Эти общие пастбища могут принадлежать коммуне (эквивалент генгеша) или государству. Государственные земли, лесные или нет, являются ответственностью Национального лесного ведомства, но управление нелесистыми районами, которые используются для пастбищ, часто передается на усмотрение пастбищных групп.

Рисунок 1. Совместно используемые пастбища в Арьеже (розовые). Земли, показанные на белом фоне, в основном находятся на более низкой высоте и находятся в частной собственности. Вставка показывает расположение Арьежа во Франции (красным).



Организация совместного пользования пастбищ

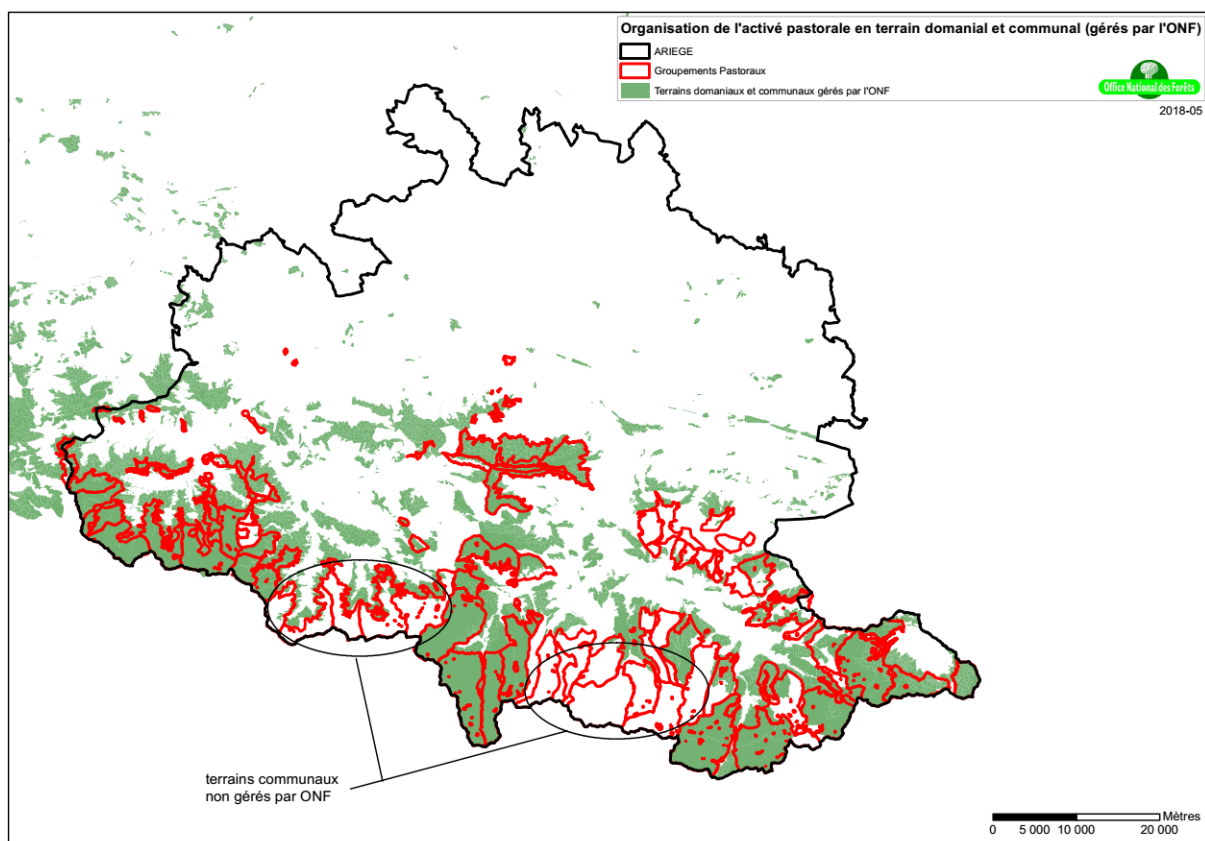
Коллективное использование пастбищ является древней традицией, но с 1970-х годов оно кодифицировано в правовых рамках. В Законе о пастбищах 1972 года были установлены две формы управления:

Groupement Pastorale - *Группа пастбищепользователей (ГП)*. ГП зарегистрированы как ассоциации (в соответствии с Законом об учреждении ассоциаций 1901 года), но являются необычными в этом отношении, поскольку они должны быть аккредитованы, функция, которая осуществляется DDT бесплатно. Чтобы быть аккредитованным, у них должен быть контракт «конвенция» или пастбищный контракт. Эти соглашения заключаются либо с ONF, либо с коммунами, либо с AFP.

Association Fonciere Pastorale - *Ассоциации по использованию пастбищных земель (AFP)*. Это синдикаты землевладельцев, которые объединяют землю для обеспечения владельцев скота. Землевладельцы могут быть частными пользователями или (как в случае, посещенном делегацией), группами коммун, которые предоставляют свои пастбища владельцам скота по заявке и подчиняются определенным правилам и положениям. Эти владельцы скота могут включать простой список лиц, и в этом случае AFP напрямую управляет пастбищами, или они могут быть организованы в качестве ГП, которые занимаются управлением пастбищами.

В Арьеже насчитывается 88 ГП, общая площадь которых составляет около 110 000 га (в среднем 1300 га на человека). Размер ГП очень изменчив - но они обычно связаны с коммуной, в которой члены ГП являются резидентами.

Рисунок 2. Карта, показывающая границы ГП в Арьеже (красный), указывает на участки пастбища, подлежащие контрактам с ONF (зеленый) или с коммунами (белый). AFP не показаны.



Каждая ГП имеет устав и внутренние санитарные правила, основанные на стандартных шаблонах. ГП являются членами Пастбищной Федерации (*Federation pastorale*, ФП), которая предоставляет им техническую поддержку. Такие вспомогательные услуги включают в себя развитие инфраструктуры, помощь в финансировании, трудоустройство пастухов, юридическую помощь и техническую поддержку для оценки растительности и планирования землепользования. Для этих услуг ГП оплачивают ежегодные членские взносы в ФП. Выплаты, которые раньше устанавливались хозяином животных, но теперь основаны на запрошенных услугах.

Основанием для членства в ГП в Арьеже является *droit d'usage* или *право пользования*, которое дает жителям автоматические права использовать пастбища в своей общине проживания. Сегодня нерезиденты также могут стать членами и пасти свой скот. Но такие решения принимаются ГП в полном составе, которая решает, кто может к ней присоединиться, и которая может устанавливать разные членские сборы для жителей и нерезидентов. Некоторые пастбища лучше для коз и овец, другие для крупного рогатого скота. Таким образом, виды скота, разрешенные к выпасу, во многом зависят от факторов окружающей среды.

ГП проводят общее собрание не реже одного раза в год, в ходе которого они оценивают результаты предыдущего года и планируют на ближайшее время. Они перечисляют, сколько поголовья в настоящее время содержится в группе, и сколько животных могут быть проданы, рождены или куплены в течение года. Они планируют инфраструктурное обслуживание и развитие. DDT официально приглашаются на общие собрания каждого ГП, но на деле они делегируют Пастбищной федерации участие в собраниях.

Национальное Лесное Управление – уполномоченный орган для управления государственными пастбищами

Это общественная организация, которая управляет землей, принадлежащей государству (лесной и нелесной), а также общинам (если они лесистые). Таким образом, хотя на высоких пастбищах нет

растительного покрова, где эти земли принадлежат государству, они находятся под юрисдикцией ONF, который отвечает за производство древесины, пастбищ, туризм и управление рисками. ONF предоставляет пастбища для ГП посредством конвенции или договора пастбищепользования в рамках правовой базы Лесного кодекса.

В этих договорах указывается период использования (девять лет), сборы, правила и положения, права и обязанности. Если ГП состоит из местных жителей с гарантированными «правами на использование» и пользователями из других мест, то эти последние также должны быть включены в контракт и иметь одинаковые права. Если обязательства по контракту на использование не соблюдаются, его можно отменить. Например, один ГП разжег неконтролируемый огонь на пастбищах и тем самым аннулировал контракт. В дополнение к договору пастбищепользования, каждый год лесная охрана создает список участков, которые будут использоваться под выпас, с предполагаемой пропускной способностью и датами прибытия и убытия с летнего пастбища. Этот список пастбищных зон может включать места, в которых выпас запрещен в определенные периоды для продвижения других видов землепользования или для сохранения лесов. Такие запреты встречаются редко, и для них необходимо предоставить обоснование. Емкость пастбищ рассчитывается на основе существующих планов управления пастбищами или по общей норме, которая представляет собой один крупный рогатый скот или шесть овец на гектар. Многие планы управления пастбищами были созданы Пастбищной федерацией 20 лет назад и теперь могут быть устаревшими.

В Арьеже есть 60 лесников, а службы поддержки находятся в Фуа. Сотрудники ONF ежегодно приглашаются на каждое общее собрание ГП для обсуждения проектов ГП и оценки их осуществимости и влияния предлагаемого инфраструктурного развития. Для каждого проекта существует процесс применения, через который также консультируется ONF.

В других частях Франции, таких как Альпы, нет автоматического права использовать пастбища для жителей, и ГП должны подать заявку на использование пастбищ на территориях, управляемых ONF, раз в 6 лет, поэтому у них нет гарантии, что они могут использовать один и тот же земельный участок на долгосрочной основе.

Многие ГП пасут животных на коммунальной земле (см. Рис. 2), и в этом случае у них заключается контракт с коммунной, а не с ONF. Здесь приведен стандартный шаблон для контракта (префектурный указ). Он включает в себя ряд стандартных пунктов, но при необходимости может быть расширен общиной. Единой системы экологического надзора на этих землях нет, но ONF и ФП могут предоставлять консультации.

Контроль заболеваний – роль государства

На государственном уровне Министерство сельского хозяйства занимается санитарными правилами. На уровне ведомств ветеринарный надзор проводится DDSCPP. Также важную роль играет Ассоциация санитарной защиты (GDS), организованная избранными производителями домашнего скота. Признанная Министерством сельского хозяйства, GDS делегируется для управления определенными элементами борьбы с болезнями и для подготовки официальных санитарных документов. Во Франции ветеринарные службы на местах являются частными, но аккредитованы государством. Таким образом, контроль за болезнями является государственно-частным партнерством.

Существует три категории заболеваний: 1-я, 2-я и 3-я.

1. Те, которые представляют угрозу для людей и для сектора животноводства в целом. Это ответственность государства и включают бруцеллез, туберкулез крупного рогатого скота, ящур, катаральную лихорадку овец, птичий грипп и бешенство. Ящур и бруцеллез были искоренены, но их продолжают проверять, поскольку они могут появиться снова из других частей мира.

2. Отсутствие риска для здоровья человека и снижение риска для экономики животноводства. Это ответственность Ассоциации санитарной защиты, которая занимается подобными заболеваниями, включая Инфекционный ринотрахеит крупного рогатого скота (ИБР).
3. Заболевания, имеющие менее значительные последствия. Здесь владельцы домашнего скота предпринимают действия индивидуально, например, пограничные болезни овец.

Санитарные вопросы, связанные с перегонкой, включены в Сельский кодекс или регулируются префектурными и муниципальными подзаконными актами. На коллективных пастбищах в Арьеже существует специальный префектурный закон о борьбе с болезнями. К числу заболеваний относятся бруцеллез, туберкулез, лейкоз и ИБР для крупного рогатого скота и овечий бруцеллез и скрепи.

Разрешение на отгон на летние пастбища предоставляется DDSCPP (в случае быков через посредство GDS). ГП необходимо предоставить список всего поголовья скота, которое будет использовать пастбища, и проверить, что все животные имеют надлежащие разрешения на выпас. Существует также перегон скота с испанской стороны, и обратно, они также предоставляют сертификаты для животных, отправляющихся в Испанию или в Андорру.

Все животные должны быть идентифицированы. Овцы и крупный рогатый скот носят ушные бирки, а лошади помечены электронными чипами. Весь крупный рогатый скот должен иметь сертификат или «паспорт», включая санитарный статус.

В настоящее время нет обязательных программ вакцинации, за исключением крупного рогатого скота в районах, пострадавших от ИБР. Это связано с тем, что болезни, которые обычно контролируются программами вакцинации, были официально ликвидированы. В настоящее время в ЕС не существует ящура, поэтому защита зависит от контроля над границами, а не от программ вакцинации. Тем не менее, животные регулярно тестируются на наличие болезней с помощью анализов крови.

Страхование животных от болезней: государство компенсирует фермерам, если животные подлежат убою. Фонд для этого поддерживается как государством, так и платежами от поголовья скота. Компенсация также включает косвенные затраты - например, если люди не могут продавать свою продукцию в течение определенного периода времени. Тестирование на болезнь обычно оплачивается самими владельцами скота, но если болезнь обнаружена и необходимо вмешательство, то государство может его оплатить, чтобы предотвратить серьезные вспышки.

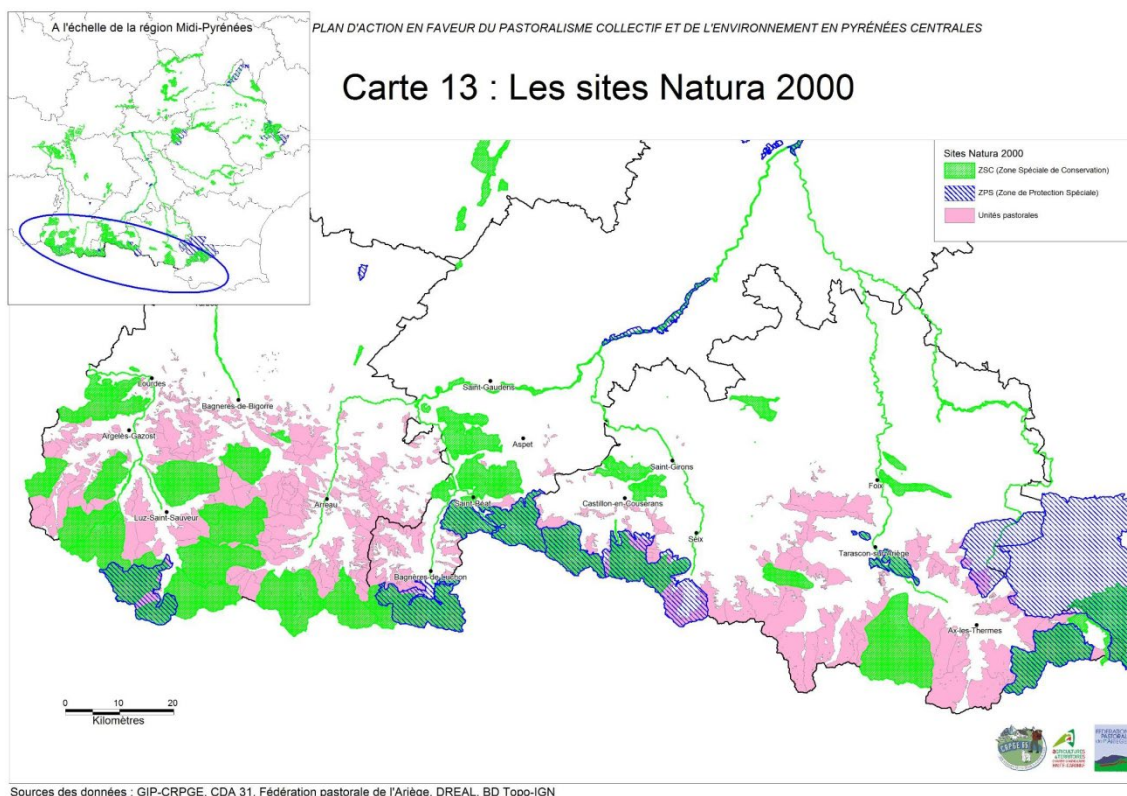
Больные животные: что касается больного скота, результат зависит от типа заболевания. Если это заболевание первой или второй категории, то существуют конкретные протоколы, которые могут быть включать вакцинацию или убой. В случаях с ящуром, туши должны быть уничтожены *на месте* - сожжены или захоронены. В случае туберкулеза животных можно отвезти в скотобойню.

Экологические нормативы

Регулирование защиты окружающей среды началось в 1960-х годах при Министерстве сельского хозяйства, поскольку Министерство окружающей среды было основано только в 1970-х годах. Природоохранные заповедники были созданы в соответствии с уставом префектуры и были относительно небольшими. С созданием Министерства окружающей среды были определены национальные парки. Совсем недавно были созданы региональные парки. До 1980-х годов не было европейских директив по охране природы, все инициативы были национальными.

Рисунок 3. Натура 2000 в Арьеже (зеленые и синие). Розовыми районами обозначены те, которые используются под выпас скота, если он разрешен в охраняемых районах.

С 1990-х годов Европейский Союз ввел в действие директиву по охране природы - Натура 2000 (рисунк 3), которая началась с инвентаризации, чтобы классифицировать различные охраняемые территории.



В Арьеже есть также региональный природный парк (РПП), охватывающий треть территории. Недавно местные органы власти взяли на себя повышенную ответственность как за территории Натура 2000, так и за региональные парки, но децентрализация увеличивает затраты, связанные с местными расходами. В Арьеже коммуны маленькие и бедные, поэтому это разделение расходов является проблемой.

Многие охраняемые районы расположены на высоких пастбищах (см. Рис. 3), но выпас не запрещен, так как считается совместимым с целями сохранения природы. Действительно, во многих областях обширное скотоводство является ключевой частью планов сохранения и управления, поскольку оно благоприятствует биоразнообразию. Что касается Натура 2000, то нет конкретных правил для ГП, но есть стимулы для проведения пастбищных мероприятий способами, способствующими биоразнообразию. Только когда возникают конкретные проблемы или возникают жалобы относительно воздействия выпаса в определенной области, вовлечены государственные органы. В некоторых из этих случаев ГП могут потребовать изменить свои маршруты выпаса.

Деятельность 2. Введение в систему пастбищ Пастбищной Федерации

Участники

- Тьерри Марфинг – сотрудник отдела содействия пастбищам - ответственный за коллективное использование пастбищ
- Франсуа Регно - сотрудник отдела содействия пастбищам
- Джульетта Мессагер - специалист по инвентаризации и оценке пастбищ.



Роль пастбищной федерации

В каждом отделе есть структура, которая занимается управлением общими пастбищами, формируя связующее звено между животноводческими компаниями и государственными организациями, представленными в предыдущем разделе. В Арьеже эта организация называется *Federation Pastorale* (Пастбищная федерация) ФП, но в других отделах она может быть частью Палаты сельского хозяйства или расположена в какой-либо другой организационной структуре.

ФП была создана в 1988 году. Он объединяет четыре ключевые группы заинтересованных сторон

1. ГП (хозяев скота, использующих летние пастбища).
2. Землевладельцев (частных, государственных, общинных).
3. Пастухов (обычно работающих на зарплате).
4. Организации (DDT, ONF, DDSCPP, избранных членов департамента)

Федерация не состоит из избранных членов - у нее есть собственные наемные работники, которые являются специалистами, например, в ГИС, производстве скота, землепользовании или оценках растительности. Их стратегия зависит от потребностей четырех групп заинтересованных сторон, перечисленных выше.

Когда скотоводство регулируется государством и кодифицируется законами, это порождает бюрократические процессы, с которыми трудно справиться многим скотоводам. Это делает необходимым создание организации, которая может поддерживать связь между владельцами домашнего скота и государственными учреждениями. ФП поддерживает создание и регистрацию ГП. Она обеспечивает поддержку повседневного функционирования и выступает в качестве посредника между землевладельцами и правительственными организациями, отвечающими за санитарные, экологические и финансовые механизмы.

Группы пастбищепользователей: правовые нормы, структура и функции

Скотоводы, живущие в данной общине, имеют право на выпас скота, вне зависимости от того, принадлежит ли земля в пределах коммуны самой коммуне или государству. Исторически сложилось так, что коммуны управляли собственными пастбищами, потому что большинство членов муниципального совета были самими жителями. Однако по мере того, как количество владельцев скота уменьшалось, они часто больше не представлялись в муниципальных советах и, следовательно, теряли контроль над своими пастбищными ресурсами.

Ответ на эту проблему состоял в том, чтобы передать управление пастбищами из муниципальных (общинных) советов пастбищным группам - ГП. Установление их было закреплено в Законе о пастбищах 1972 года (в настоящее время в Сельском кодексе). Хотя жители коммун имеют автоматические права на использование пастбищ, ГП является инструментом, позволяющим реализовать эти права в рамках нормативной базы - посредством контрактов с ONF от имени государства или непосредственно с коммунами. Несмотря на то, что закон о ГП был принят в 1972 году, потребовалось 40 лет, чтобы создать и поддержать ГП на всей территории Арьежа, в основном посредством ФП. С точки зрения государства, ГП - очень полезный инструмент для управления

пастбищами, поскольку они основаны на местном уровне и, таким образом, находятся в хорошем положении для понимания и решения местных проблем. ГП помогают избежать необходимости в том, чтобы государство, регион и отдел общались напрямую с сотнями отдельных скотоводов. Группы должны быть аккредитованы DDT и имеют право на конкретные виды государственной помощи и поддержки.

Каждая ГП должна иметь соглашение (договор пастбищепользования) с владельцем пастбища. Если они используют государственную землю, должен соблюдаться Лесной кодекс, и это отражается в договоре. Они также должны соответствовать санитарным правилам и нормам, контролируемым DDSCPP, но ГП могут сами решить укрепить или расширить правила для дальнейшего улучшения санитарных условий.

В дополнение к ГП существуют другие системы управления пастбищами в Пиренеях. К ним относятся *синдикаты*, которые управляют пастбищами, лесной деятельностью, туризмом и охотой на общинных землях и представляют собой общины, связанные с этими пастбищами. Они существуют в районах Западных Пиренеев, где животноводство очень развито, поэтому в местном совете по-прежнему остается много владельцев скота и, следовательно, меньше потребности в ГП.

Структура ГП: ГП входят в Закон об ассоциациях 1901 года, который определяет их структуру и функции. Есть президент и совет; некоторые решения принимаются всеми членами, другие решения остаются на усмотрение избранных представителей. Не реже одного раза в год владельцы домашнего скота каждого ГП встречаются и готовят план на следующий сезон. Они решают, сколько животных могут использовать пастбища и принимать новых членов/пользователей. Они также разделяют затраты, понесенные в предыдущем сезоне, которые могут включать:

- Членские взносы для ГП.
- Расходы на землепользование (в общину или ONF).
- Приобретение лекарств и соли на пастбищах.
- Инвестиции в инфраструктуру пастбищ (которые могут распределяться в течение нескольких лет).
- Затраты на выпас.

Общая сумма этих расходов делится на единицы поголовья, и члены оплачивают свою часть соответственно. У ГП также может быть доход, который включает в себя различные виды субсидий.

Пастухи - это наемные работники, а не собственники домашнего скота. Поскольку существует нехватка хороших пастухов, ФП помогает ГП найти квалифицированных людей, многие из которых прошли специальные учебные курсы. Животные объединяются в коллективные стада, и пастух остается с этим стадом все лето. Некоторые летние пастбища доступны только пешком, на другие можно добраться на автомобиле.

Пастухам раньше платили по результатам - количество и вес животных в конце сезона. Сегодня зарплаты зависят от компетентности, возраста и опыта. Обычно пастуху выплачивается двойной национальный минимальный заработок, что составляет около 1100-2000 евро в месяц. Для владельца домашнего скота расходы на пастухов обычно составляют от 6 до 8 евро за голову овец за лето (100 дней). Для крупного рогатого скота они составляют около 40-50 евро за голову (в течение 140 дней в течение лета).

Увеличение веса молодняка крупного рогатого скота на летнем пастбище составляет около 1 кг/день в течение 100-150 дней. Ягненок набирает до 10 кг в течение лета. Зимой владельцы предоставляют различные виды кормов, и в некоторых районах животные также могут открыто пастись в течение большей части сезона.

Инвентаризация и план управления пастбищами

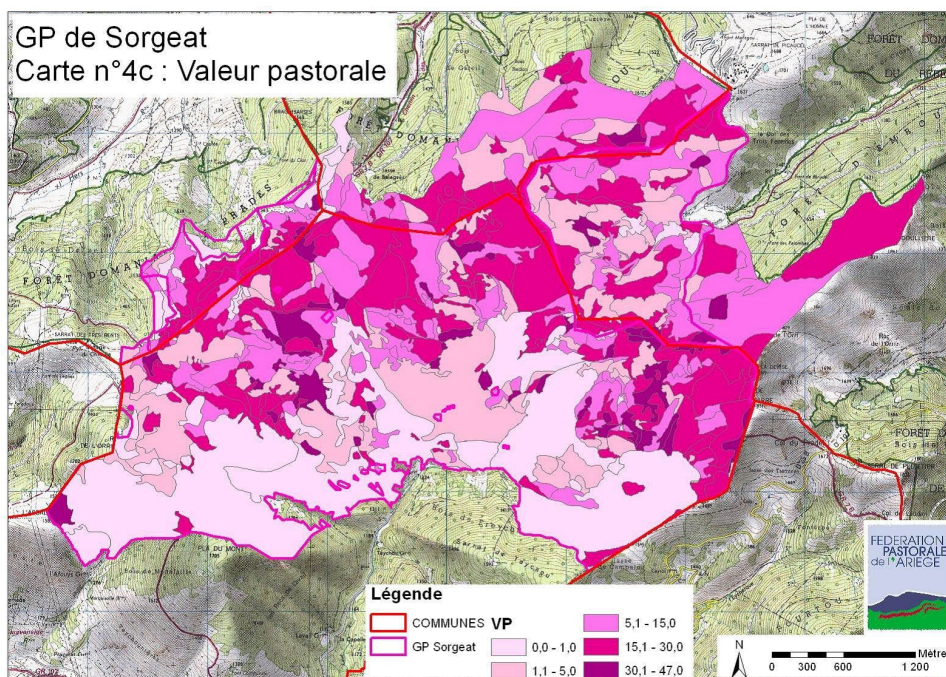
ФП проводит пастбищные оценки - или диагностику. К ним относятся инвентаризация растительных ресурсов.

(рис. 4), ключевая инфраструктура и уровень запасов



На основании результатов они работают с ГП для разработки схем высадки и расписаний с поддержкой деятельности по развитию инфраструктуры. На основе этой информации разрабатывается план управления пастбищами, включая экологические и социальные аспекты использования и управления пастбищ. ГП имеет полный контроль над реализацией плана, их выбор заключается в том, чтобы запросить его составление, и решить использовать его, или нет. Однако санитарные и экологические нормы должны соблюдаться и также включаться в план. Не каждая ГП имеет план управления пастбищами, ФП делает их по запросу. Они дороги для производства и поэтому обычно связаны с определенной целью или наличием финансирования, например, для земли из списка Натура 2000. Если нет плана, то опыт скотоводов, а также стандартные государственные правила и условия контрактов на использование пастбищ обычно достаточны для правильного управления пастбищами

Рисунок 4. Элемент плана управления пастбищами, показывающий пастбищную кормовую ценность (единицы, соответствующие съестной биомассе и качеству фуража) для каждой площади пастбищ.



Деятельность 3: Встреча с Ассоциацией Управления Пастбищных Земель Верхней Тараскони

Участники

- Натали Умхаер - президент AFP
- Арно Умхаэр - Взрыватель скота в AFP
- Кристиан Барбанье - член муниципального совета и синдиката AFP
- Мари-Энн Масдые - мэр Миглоса и член синдиката

Структура AFP Верхней Мараскони

На этом участке нет государственных пастбищ, все пастбища принадлежат общинам. Вместо ГП существует *Ассоциация пастбищного землепользования* или AFP. AFP управляет пастбищами, принадлежащими трем коммуна - Миглос, Ларкат и Ларнат, и представлена синдикатом мэров и избранных членов совета из этих общин. Однако в этом случае президент и некоторые другие сами являются производителями скота.

Избранные члены трех коммун выбирают из числа своих членов тех, которые будут сидеть в синдикате, который возглавляет AFP. Количество людей в синдикате основано пропорционально на количестве гектаров пастбищ в каждой коммуне. Всего в нем 12 представителей:

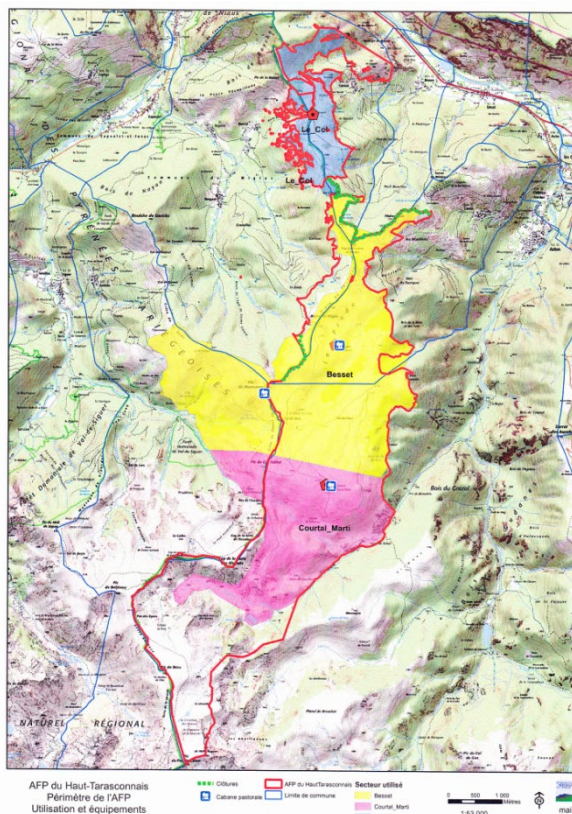
- 7 избранных членов из Миглоса
- 2 от Ларката
- 4 из Ларната.

Из этих членов избираются президент и совет. В этом случае президент - животновод, но не обязательно. Мандат синдиката составляет три года, и три из 12 членов заменяются каждые три года. Мандат самого AFP должен обновляться каждые 20 лет, если заинтересованные три коммуны будут рады продолжить эту договоренность. Существует единое собрание один раз в год для голосования по бюджету, а совет встречается время от времени для принятия конкретных решений. Президент и совет выполняют большую часть бумажной работы

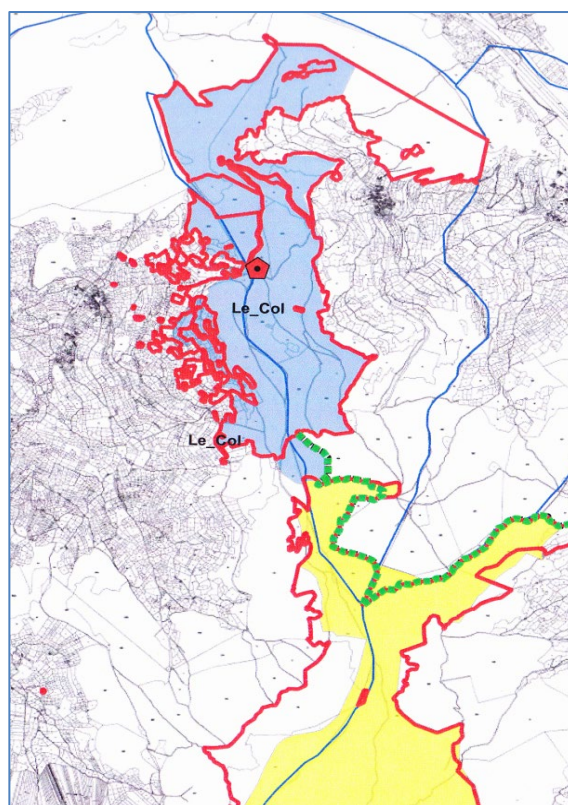


Рисунок 6. Границы АФР Верхней Тараскони (красным). Цветные области представляют собой различные пастбища, управляемые АФР, неокрашенная область в красных границах представляет собой пастбища, предназначенные для использования соседними ГП. (а) Указывает на топографию и лесной покров (b) Указывает кадастровые границы - показывает большое количество очень мелких частных участков, и большие площади коллективных пастбищ на большой высоте.

(a)



(b)



Карты составляют основу для планирования и управления АФР. Карта территории указывает район, охваченный АФР (рис. 6). Национальный кадастр обеспечивает основу для карты, и Пастбищная федерация, которая имеет отдел ГИС, поддерживает ГП и АФР путем предоставления дополнительной информации. Национальный кадастр, включая местонахождение и количество всех земельных участков, доступен публично на <https://www.geoportail.gouv.fr/>.

Финансы и затраты

Скотоводы платят взносы АФР, поскольку она представляет их земельные владения. Субсидии доступны пользователям через АФР. Например, есть два пастуха, которые субсидируются на 70% от их заработной платы, и некоторые инфраструктурные расходы также покрываются таким образом. Сама АФР не платит налог, даже если у нее положительный баланс в конце года, но скотоводы уплачивают все налоги за доходы как отдельные лица. Поскольку АФР является структурой, управляемой местными советами, государство контролирует расходы, а счета должны быть предоставлены префектуре. Таким образом, у АФР нет чековой книжки или банковского счета - все расходы производятся банковским мандатом от имени государства. Избранные члены АФР не оплачиваются - они являются добровольными (как и все члены сельских муниципальных советов). Президенты АФР также работают бесплатно.

Инфраструктурные работы включают в себя строительство и содержание дорог, строительство заборов и ограждений, водоснабжение и домики пастухов. Во Франции теперь существуют стандарты для пастбищных домиков, которые включают наличие питьевой воды, душа, туалета и батарей для

солнечной энергии. Ограждение требуется для содержания животных в лесу и для предотвращения перемещения животных обратно в деревню летом. АФР также устраивает управляемые пожары для удаления стареющей растительности и кустарников.

Генетическое усовершенствование

В верхнем Арьеже преобладающей породой крупного рогатого скота является Гасконь, а овец – Тарасконь. Эти породы являются высокопродуктивными и приспособлены для выпаса на обширных горных пастбищах. Во Франции существует ряд хорошо известных пород мяса, таких как Аквитания, но они не приспособлены к горным районам.

Существует ассоциация заводчиков скота породы Гасконь.: gascon@wanadoo.fr

<http://www.gasconne.com/g/index.php>

Существует служба искусственного осеменения, но в целом люди в этом АФР предпочитают естественное осеменение, используя своих быков. Обычно это происходит весной или осенью вблизи деревень; поэтому быки не требуются на высоких пастбищах (они очень ценны, поэтому некоторые фермеры предпочитают держать их близко к дому). В других случаях быки могут быть отправлены на летние пастбища, для тех коров, которые еще не были осеменены, но для этого требуется разрешение синдиката.

Опрошенным фермерам меняют быков каждые три года. Они также держат некоторых кастрированных самцов 3-4 года до продажи. В противном случае большинство телят продаются через шесть месяцев, так как слишком дорого кормить их зимой. Телята часто продаются специализированным откормочным партиям и кормятся зерном в течение 3-4 месяцев до убоя. Фермеры сами проводят маркетинг, АФР не участвует. Но когда АФР был впервые создан после войны, именно коммуна покупала быков и баранов, так как люди были слишком бедны, чтобы себе это позволить.



Другие темы

Производство древесины: Нижние части горы густо лесистые. Большая часть этой земли принадлежит коммуне Миглос, но передается ОНФ для управления, принося € 15 000 - € 17 000 в бюджет коммуны раз в два года. Существует также много лесов на частных землях, некоторые из которых используются владельцами для дров. Есть также частные предприятия, которые получают разрешение от частных владельцев срезать большие стволы для продажи.

Использование и утилизация навоза: большая часть навоза, который накапливается в стойлах, используется для улучшения лугов. Остальное собирается предприятием, которое перерабатывает его для продажи в качестве удобрения.

Убой: В Туркменистане существуют определенные сезоны или периоды, когда животных забивают,



связанные либо с религиозными праздниками, либо с целями долгосрочного хранения. Во Франции существует традиция убивать ягненка на Пасху, а свиньи традиционно забиваются зимой, так чтобы продукты, такие как паштет и колбаса, могут быть изготовлены в холодных условиях. Сегодня животных нужно забивать в скотобойнях. Некоторые продолжают забивать дома, но только для собственного потребления.

Деятельность 4. Встреча с мэрами Пастбищной Группы Монкальма и сотрудниками Аузатской коммуны

Участники

- Джозеф Бернадак - президент Монкальмского ГП
- Жан Пьер Руффет - мэр Коммуны Аузат
- Надин Гарика - заместитель мэра Аузата.
- Давид Клемент - Экономическое развитие долины Аузат.
- Тьерри Марфинг - Пастбищная федерация

Организация выпаса

В долине Викдессой имеется семь коммун, в том числе Коммуна Аузат. Земля на дне долины находится в частной собственности, а земля на высоте больше 1200 м (85% от общего количества) принадлежит государству и включает как лес, так и открытые пастбища. Лесные территории управляются непосредственно ONF и ГП по контракту на использование с ONF (который сохраняет общую управленческую ответственность). Так технически ГП являются «арендаторами государства». В отличие от AEP, ГП состоят из заводчиков скота, а не избранных членов коммуны. В долине Викдессой много ГП, из которых пять используют землю в общине Аузат.

Жители коммуны имеют гарантированные права на пастбища в пределах своих границ, включая государственные пастбища. Создание ГП позволяет жителям реализовать эти права пользователей, но ГП может позволить нерезидентам присоединиться к выпасу, если есть доступное место. Некоторые ГП даже состоят исключительно из нерезидентов. Такие группы имеют права пользователей на пастбища Аузат, основанные на очень старых миграционных узорах, поскольку у них мало доступных летних пастбищ в их общине проживания. Собственники домашнего скота в самом Гран-Монкальме в основном расположены на местном уровне - самые отдаленные проживают в 30 км.

После того, как ГП создана, участники планируют строительство хижин, заборов, водоемов и ограждений. Затем ФП помогает группе создать предварительный бюджет, который часто бывает многолетним, поскольку расходы не могут быть покрыты за один год. Заборы, домики и ограждения для крупного рогатого скота забирают от 60% до 80% бюджета. Все эти операции запланированы в рамках общего собрания ГП. Коммуна и ФП участвуют в принятии окончательных решений и в заявках на субсидии. ONF должен либо утвердить план либо вынести рекомендации относительно поправок.

Владельцы скота могут пасти скот и овец, но не коз, которые не допускаются на землю государства - под управлением ONF. Козы считаются вредными для леса и были запрещены со времен наполеоновского кодекса. В то время было много обезлесения, и ONF посадил леса, чтобы стабилизировать почвы на крутых склонах. Сегодня леса возродились, поэтому запрет на коз уже не столь уместен.

Один раз в год в период с июня по июль регион (Окситания) и отдел (Арьеж) отправляют поставки на летние пастбища для пастухов, включая древесину, продукты питания и соль. Эти поставки оплачиваются членами ГП, но регион покрывает транспортные расходы, которые могут включать доставку на вертолете или муле.

Из ГП, которые активны в долине - некоторые нанимают пастуха, в то время как другие оставляют своих животных неохранными, посещая их время от времени. Эта последняя компоновка возможна,

поскольку животные находятся в одном и том же месте в течение нескольких поколений и, как правило, не теряются, однако при повторном появлении медведя стало менее возможным управлять стадом таким способом. Существует компенсация за животных, убитых медведем, но не за травмы или выкидыши, вызванные стрессом. В связи с появлением медведя государство помогает с предоставлением собак и пастбищными расходами

Пастбищная группа Монткальм

ГП состоит из семи скотоводов, общая площадь которых составляет 3400 га, из которых 1400 га считаются пригодными для выпаса. Только у одного ГП Монткальм насчитывается 1500 овец, лошадей и 100 голов крупного рогатого скота, при этом крупный рогатый скот и лошади пасутся ниже, а овцы выше. Пять ГП, использующих земли коммуны Аузат, имеют в общей сложности более 9000 овец.



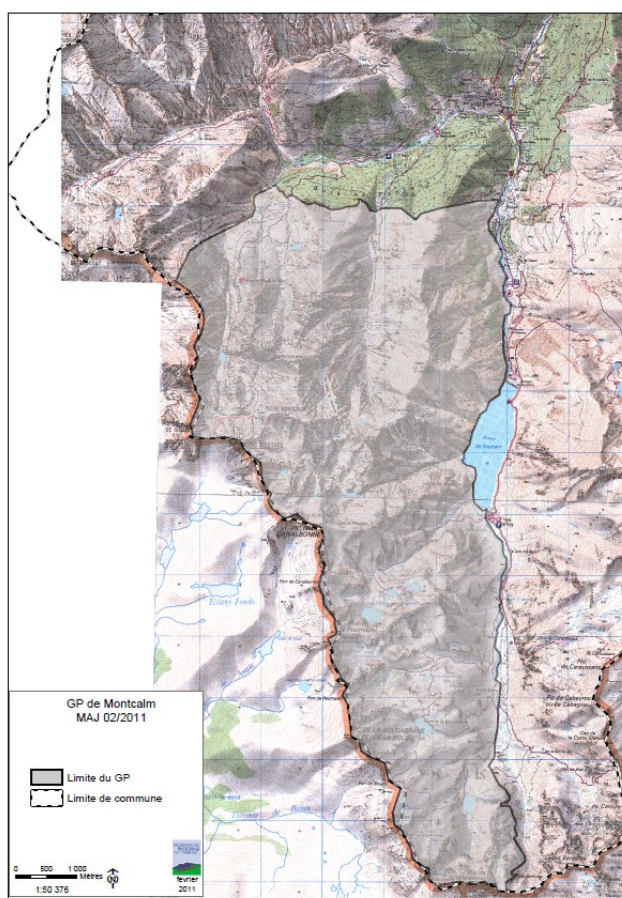
Членские взносы составляют 10 евро в год. Члены избирают президента, секретаря и казначея. У них есть официальный устав и внутренние санитарные правила, основанные на стандартных шаблонах. Но ГП могут добавлять дополнительные нормы и правила. Например, в Аузате, ГП установили правило, что на пастбища могут быть допущены только лошади Меренс, крупный рогатый скот Гасконь и овцы Тараконь, чтобы обеспечить чистоту этих пород.

Генеральное собрание проходит весной, когда участники оценивают предыдущий сезон и готовят следующий. Один член имеет один голос, независимо от количества принадлежащих ему животных (согласно Закону о Собраниях от 1901, по которому эта ГП зарегистрирована). Но возможны и другие правовые механизмы, в которых вес каждого голоса зависит от доли каждого члена группы, то есть от количества животных, которыми они владеют. Во время весеннего общего собрания охватываются следующие темы:

- Количество животных, отправляемых на пастбища;
- Даты перехода на пастбища;
- Приоритеты для обслуживания инфраструктуры;
- Оценка заявок от новых членов;
- Наем пастуха.

Дата перегонки зависит от погоды и количества имеющегося фуража. Те, кто не соблюдает правила, могут быть исключены. Решения принимаются на основе большинства голосов.

Рисунок 7. Границы пастбищ ГП Монткальм



В октябре/ноябре Общее собрание вновь созывается для расчета расходов, понесенных в течение сезона. Они разделены между членами согласно поголовью животных. У каждого владельца есть своя страховка, но у ГП также есть страхование юридического лица и она несет коллективную ответственность за все убытки, понесенные на пастбищах, такие как укусы собак и повреждение имущества скотом. Ветеринарные издержки на пастбище также учитываются как единовременная сумма и делятся между членами ГП.

Стоимость отправки каждой единицы поголовья на пастбище составляет около € 70 за голову если нанимается пастух, без пастуха стоимость составляет 10 евро за голову за сезон, который составляет 90 дней для овец и 120 дней для крупного рогатого скота и лошадей. ГП Монткальм не использует постоянного пастуха, поэтому отправка и содержание скота для них обходится дешевле.

ГП является юридическим лицом. Она должна отчитываться общине, ONF и службам, контролирующим борьбу с болезнями и субсидии (например, DDCSPP, DSG и DDT). Поэтому каждый год ГП Монткальм выпускает **ежегодный отчет**, включая финансовую информацию, которая может

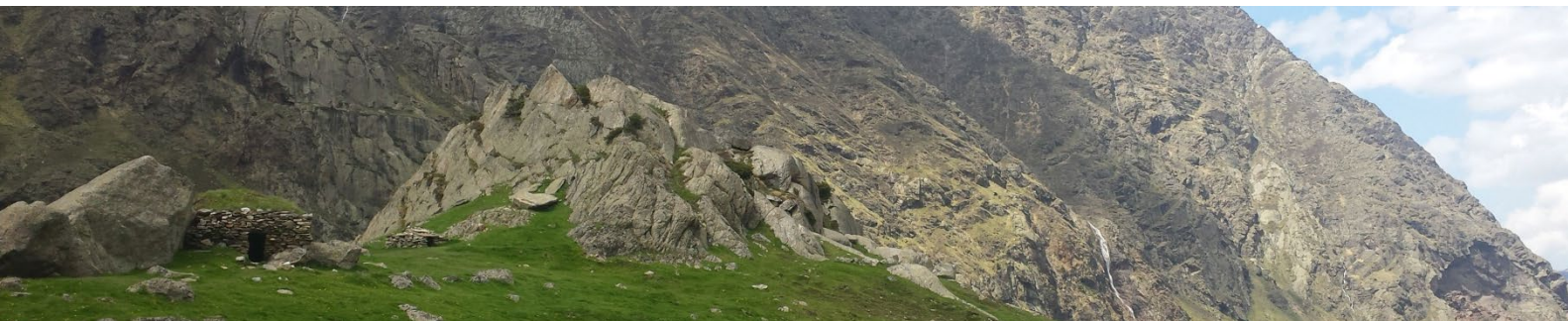
быть предоставлена всем этим организациям.

Каждая ГП устанавливает предел количества животных, которые могут находиться на пастбищах. ГП Монткальм имеет потолок 1100-1300 голов. Это всегда диапазон, так как некоторые годы урожайнее других, но скотоводы придерживаются практики консервативного запаса, чтобы не рисковать. В ONF иногда указывается, что из-за наличия охраняемой дикой природы или растений, в некоторых районах следует пасти меньше животных или даже избегать их выпаса вообще. В этой долине ФП провела инвентаризацию и создала план управления пастбищ. Это включало оценку растительности, инфраструктуры, троп и доступа к пастбищам. ONF имеет собственный план управления лесной частью.

Преимущества:

- ГП является единственным связующим звеном между владельцами скота и собственниками земли или государственными регулирующими органами. Если есть проблема, они могут связаться с президентом ассоциации.
- До того как ГП была установлена, некоторые люди имели доступ к большому количеству земли при небольшом поголовье животных. Другие имели мало земли и много животных, так что земля не распределялась равномерно.
- Можно планировать и финансировать общие инфраструктурные проекты, такие как домики для пастухов.
- Улучшена координация борьбы с болезнями.

По словам президента ГП, связь между ГП и коммуной, а также охотничьими группами может быть лучше. ГП также мало извлекает из туризма. Существует много проблем с собаками, приводимыми пешеходами, единственный положительный момент в том, что туристы отпугивают медведя. Были предприняты некоторые инициативы, направленные на то, чтобы прийти к прямой продаже продуктов животноводства туристам. Тем не менее, большинство крупного рогатого скота выращивают до определенного возраста для откорма, а не непосредственно для мяса. На пастбищах не имеется производства сыра, поэтому в долине лишь небольшое количество местных продуктов являются конечными.



Деятельность 5. Посещение Сельхоз Палаты

Презентация Каролины Ноле – Главы животноводческой службы Арьежа

Сельхоз Палата

Как и ФП, Сельскохозяйственная палата работает на стыке между государством и животноводством с одной палатой на район. Это общественный орган, состоящий из совета фермеров (избираемых на пять лет), которые обеспечивают направление и стратегическую ориентацию для сельскохозяйственной стратегии. Палата имеет наемных работников, которые выполняют решения совета. К ним относятся один директор, пять руководителей отдела и 50 дополнительных сотрудников.

Мандат Палаты ограничен и определяется государством. Этот мандат охватывает такие области, как пахотное земледелие (зерновые и овощи), животноводство, управление сельским хозяйством, стратегическое развитие, агротуризм, солнечная энергия и сельскохозяйственное строительство и инфраструктура.

Выручка Палаты составляет: 30% от земельного налога, 30% от европейских или региональных проектов (при условии проведения тендеров) и 30% от продаж фермерам. Общий бюджет составляет 5 миллионов евро.

В состав службы животноводства входят специалисты по идентификации скота, производству говядины, производству молочных продуктов, овцеводству и козоводству. Корпоративные услуги поддерживают фермеров финансовым управлением, общей стратегией производства и доступом к европейской помощи и другим формам поддержки.

Избранный совет фермеров разрабатывает долгосрочную стратегию для Палаты. На данный момент она включает в себя инновации (например, органическое сельское хозяйство), поддержку коллективных проектов (например, платформы для коллективного маркетинга местных продуктов в школах) наблюдение за домашним скотом беспилотным путем и поддержка новых фермеров.

Палата также играет роль лоббиста в сельскохозяйственном секторе. На прошлой неделе президент Палаты встретился с министром окружающей среды, чтобы передать точку зрения животноводов относительно повторного появления медведя.

Хотя Палата сельского хозяйства является независимой организацией, она также может быть делегирована для выполнения конкретных функций государства. Например, министерство сельского хозяйства делегировало идентификацию животных Палате. Что касается других задач, Палата

является независимой и представляет фермеров. Так что это не государственная организация. Однако счета Палаты проверяются государством для обеспечения финансовой регулярности

Идентификация и отслеживаемость скота

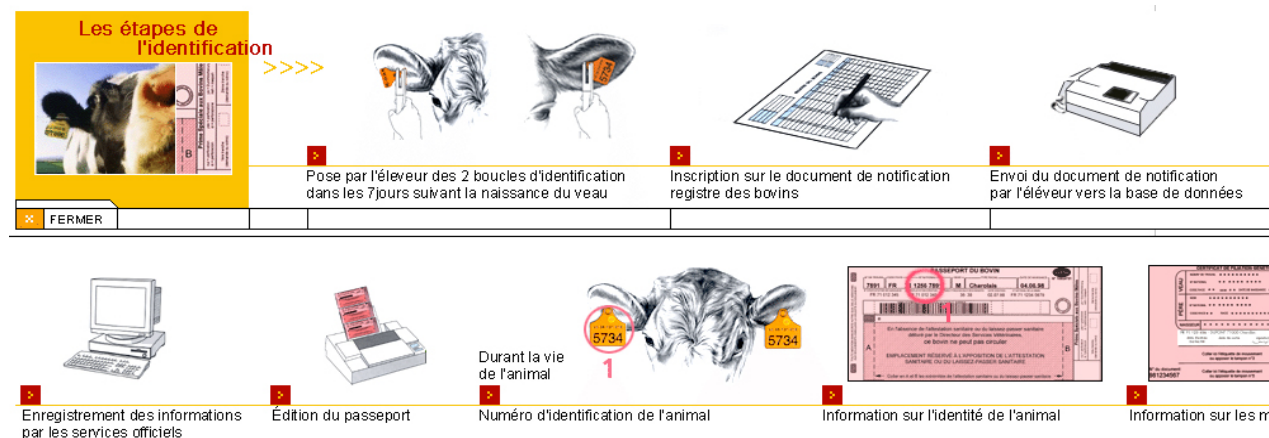
Отслеживаемость животных от рождения до смерти является национальным императивом (рисунок 7). Все документы, связанные с идентификацией, являются официальными государственными документами. У каждого поголовья крупного рогатого скота есть паспорт, включая числовое удостоверение животного и санитарные компоненты. Число соответствует (двум) ушным биркам животного - которое оно носит всю свою жизнь. Каждая ушная бирка стоит 1,5 евро.

Стоимость паспорта включена в сборы, уплачиваемые Сельскохозяйственной палате фермерами. Каждый фермер хранит список с указанием числового идентификатора каждого животного, имени, породы, количества бирок и идентификационных номеров родителей, которые вводятся в базу данных, управляемую Палатой. Когда рождается теленок, у владельца есть 7 дней, чтобы объявить о рождении через Интернет или на бумаге. Паспорт следует за животным всю жизнь, поэтому, когда он продается, паспорт передается с животным, и база данных обновляется. Во время продажи у каждого животного должно быть две бирки. Только Палата может заменить потерянную бирку. Если животное теряет обе бирки, оно должно быть убито, поскольку его отслеживаемость утрачена.

Зеленая часть бирки является доказательством того, что животное объявлено «чистым» от некоторых заболеваний - особенно бруцеллез, туберкулез и лейкоз, для которых животные регулярно тестируются. Вирусная диарея крупного рогатого скота и инфекционный ринотрахеит крупного рогатого скота вскоре также будут включены в этот режим тестирования.

Для овец отслеживаемость не столь детализирована и проводится больше на уровне стада, не у каждого животного должен быть паспорт, но у всех у них есть бирки и идентификационные номера. Если животные продаются, продажа/покупка записывается как список бирочных номеров, но требуется меньше дополнительной информации. У крупных стад овец теперь есть электронные чипы внутри ушной бирки, которые можно быстро считывать с помощью автоматического считывателя. Через несколько лет эти электронные метки также потребуются для крупного рогатого скота. У лошадей имеется чип под кожей. Чипы не включают в себя систему GPS, так как для этого потребуется батарея и излучатель. Сигналы могут быть приняты только на небольшой территории, и для их считывания потребуется очень низко летающий дрон. Основные проблемы, с которыми сталкивается персонал Палаты, - это люди, которые не заявляют о рождении / смерти / продажах вовремя. Другая проблема заключается в ошибках в заявлениях, например, при определении пола животного.

Рисунок 7. Процесс идентификации животных, который включает ушную бирку после рождения; регистрацию фермера; перечисление информации в базе данных; изготовление паспорта животного.



Система идентификации очень важна для генетического отбора и для обеспечения здоровья и

благополучия общественности. Для экспорта она также очень важна, поскольку другим странам могут потребоваться эти данные для принятия французского экспорта продуктов животноводства. Санитарные требования очень строгие, все медицинские процедуры регистрируются, и мясо можно продавать только после определенного периода после лечения. Мясо, содержащее гормоны не может быть продано, даже если это разрешено в других странах. Палата помогает фермерам выполнять все эти требования.

Если животное умирает, есть служба утилизации туши, которую должны оплачивать владельцы домашнего скота. Единственное исключение - животные, которые погибают на летнем пастбище, где стервятники и другие животные едят туши.

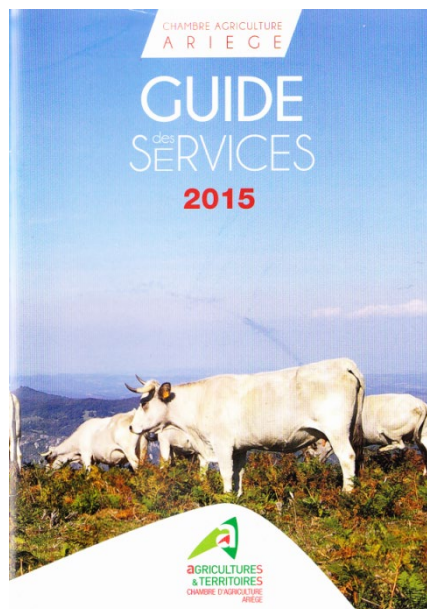
Если кто-то купит мясо и заболит, то обычно можно идентифицировать животное и/или стадо, из которого оно поступило. Скотобойня оставляет одно ухо с меткой для отслеживаемости. В супермаркетах мясо имеет идентификационные номера, поэтому его можно проследить до скотобойни, а затем к владельцу.

Убой: В Арьеже есть две скотобойни, одна возле Фуа/Памье и одна возле Сен-Жирон. Эти скотобойни являются публичными. Есть также частные скотобойни, которые принадлежат очень крупным предприятиям, например, очень крупным мясоперерабатывающим предприятиям, которые забивают животных для собственной продукции. В городских скотобойнях отдельные скотоводы забивают своих животных, а затем продают их непосредственно клиентам, мясникам, супермаркетам и т. д. Владельцам скота запрещено самим забивать скот. Однако для мусульманских праздников люди часто покупают животных и убивают у себя дома. Санитарные службы закрывают глаза на это, если мясо не продается в рестораны, и в этом случае могут последовать судебные разбирательства. В Памье есть халяльная служба, поэтому можно производить и приобретать халяльное мясо без убоя дома.

Услуги расширения для фермеров

Палата поддерживает фермеров в разведении и генетике, кормлении, питании и финансовом управлении. Эти услуги оплачиваются фермерами. У Палаты есть брошюра с указанием всех услуг и цен, некоторые из которых предоставляются на основе долгосрочной подписки. Например, за € 49 в месяц фермеры могут получить полную оценку своей системы животноводства и регулярно получать консультации в течение года для улучшения доходов. Этот пакет включает в себя питание, воспроизведение, улучшение строений и зданий, горячую линию в случае чрезвычайных ситуаций и помощь в применении субсидий.

Есть также частные провайдеры. Например, очень крупные маркетинговые кооперативы могут иметь свои собственные услуги.



Услуги по улучшению генетики: в паспорте крупного рогатого скота может содержаться идентификация родителей животных. Некоторые люди не заинтересованы в этой информации, и в этом случае, хотя фермер определяет родителей, они не проверяются Палатой. Другие подписываются на генетическую услугу, и в таких случаях Палата регистрирует дату осеменения и проводит анализ ДНК для проверки подлинности родителей. Преимущество здесь в том, что животное имеет поддающуюся проверке родословную и может быть продано по более высокой цене. Сегодня около 200



производителей животноводческой продукции в Арьеже практикуют генетическое улучшение и производят животных племенного селекционного качества. Для этих фермеров Палата предоставляет ежедневную услугу взвешивания для подтверждения увеличения веса.

Выводы: пункты, применимые для реформы пастбищ в Туркменистане

Управление пастбищами осуществляется самими пользователями и организовано на местном уровне:

Децентрализация управления пастбищами на местном уровне и создание организаций пользователей позволяет эффективно и на местном уровне управлять пастбищными ресурсами, одновременно способствуя взаимодействию между скотоводами и государством. Большинство пастбищ управляются ГП - в этом случае владельцы скота управляют своими собственными пастбищами, а местные власти играют небольшую роль. Существуют и другие договоренности (например, АФР), в которых избранные от коммуны образуют управляющий орган или синдикат. Это лучше всего работает, когда владельцы скота представлены в муниципальном совете и могут участвовать в принятии решений. В любом случае, государство сохраняет высокий уровень надзора за договорами пастбищепользования через ONF, а также через систему борьбы с болезнями, в которую ГП и АФР полностью интегрированы.

В законе Туркменистана о пастбищах также предусматривается создание местных органов управления пастбищами - комиссий по регулированию использования пастбищ, отвечающих за районы пастбищ, и соответствующих ассоциации генгешей или бывших фермеров. В эти комиссии войдут как представители пастбищных пользователей, так и органов местного самоуправления. Полезными примерами могут служить внутренние уставы и положения французских структур.

Гарантия права пользования для резидентов

В Арьеже существует иерархия прав пользователей для пастбищ, причем местные жители имеют приоритетные права на выпас, а вторичные права предоставляются входящим пользователям в зависимости от пропускной способности пастбищ. Эти пользователи также часто должны оплачивать более высокую ставку сборов, предоставляя стимул для обмена пастбищами, где пропускная способность не была достигнута. Тем не менее, существует большая гибкость: ГП могут также использовать пастбища, принадлежащие нескольким общинам, или использовать контракты на использование пастбищ вдали от своей родной коммуны. «Аутсайдеры» могут прибывать из соседних коммун или других регионов Франции на многие сотни километров. Эти меры позволяют избежать потери доступа к пастбищам для местных пользователей, в то же время, способствуя равномерному

распределению пастбищной нагрузки. В Туркменистане пастбища также используются как владельцами животноводческих ферм, проживающих на местах, так и пользователями из других деревень, этрап или велаятов в течение части года, поэтому такая система также может быть уместной.

Таблица 1. Обзор организаций, задействованных в управлении пастбищами в Арьеже

Уровень	Организация	Аббревиатура	Функция
Гос. организации	Управление социальной сплоченности и защиты населения	DDSCPP	Государственный гарант здоровья животных и безопасности населения
	Директорат территорий	DDT	Представитель Министерства Сельского Хозяйства
	Национальное Лесное Управление	ONF	Государственный орган управления лесов и пастбищ
Техническая поддержка (общественными организациями с участием фермеров)	Пастбищная Федерация	ФП	Федеральный орган для ГП; оказывает техническую поддержку владельцам скота с использованием коллективных пастбищ.
	Организация санитарной защиты	GDS	Представительный орган производителей животноводческой продукции, уполномоченный осуществлять функции борьбы с болезнями
	Сельхоз Палата	CA	Общественный орган, представляющий фермеров, делегированный государством для управления процессом идентификации животных и предоставления технических услуг фермерам.
Синдикаты групп пользователей или коммун, управляющих пастбищами на местном уровне	Пастбищная группа	ГП	Группа владельцев скота, использующих и управляющих конкретной пастбищной зоной
	Ассоциация Пастбищепользователей	AFP	Синдикат пастбищных землевладельцев (общин или групп частных землевладельцев)

Техническая поддержка местных организаций по использованию и управлению пастбищами является неотъемлемой частью системы:

В таблице 1 приведены три уровня системы управления пастбищами в Арьеже, включая

государственные организации, местные структуры управления пастбищами на общинном уровне и посреднические организации, которые представляют фермеров, оказывают техническую поддержку и осуществляют государственную политику на местном уровне.

Организации, которые включают в себя Сельхоз Палату и Пастбищную федерацию, которые работают как связующее звено между представителями животноводства и государством, имеют решающее значение для успешного осуществления как пастбищного законодательства, так и санитарных правил. Группы пользователей пастбищ требуют значительной поддержки для решения бюрократических вопросов, связанных с законодательством и регулированием. Они также нуждаются в технической поддержке при планировании управления пастбищами и развитии инфраструктуры. Следует отметить, что в Арьеже, даже с помощью СП, создание и укрепление групп пастбищ, предусмотренных в законе 1972 года, потребовало 40 лет. Одной из важных функций ФП является создание карт и других документов планирования. В Туркменистане комиссии по регулированию использования пастбищ не могут функционировать, если районы, находящиеся под их юрисдикцией, не определены пространственно, с картами, показывающими границы и водные пункты.

В Кыргызстане правительственный департамент пастбищ заключил контракт с организацией социальной помощи ARIS на создание ассоциаций пользователей пастбищ. Департамент пастбищ и НПО, такие как CAMP Alatoo, поддерживают пастырские организации в выполнении их юридических обязательств. В Туркменистане создание пастбищного департамента при Министерстве сельского хозяйства, который будет отвечать за развитие местного потенциала управления пастбищами, станет хорошим первым шагом. Следует также рассмотреть вопрос о создании государственных органов с представительством фермеров.

Расширение услуг по животноводству, таких как те, которые описаны в Сельскохозяйственной палате, очень важно для мелких фермеров. В Туркменистане технические службы доступны для совхозов и крупных агропромышленных комплексов, но не для семейных фермерских хозяйств, которые владеют большей частью поголовья скота. Делегация также отметила систему идентификации животных, которая необходима для экспорта продуктов животноводства. Такая система в настоящее время внедряется в Казахстане, где все животные также отмечаются.

Приложение 1. Программа визита

Programme		
Понедельник 21 Мая		Прибытие в Фуа
Вторник 22	До обеда	Введение в системы управления пастбищами в Пиренеях Департаментом по территориям (DDT), Управлением социальной сплоченности и защиты населения (DDCSPC) и Национальным управлением по лесам (ONF)
	После обеда	Посещение Пастбищной федерации в Фуа
Среда 23	Весь день	Посещение АФР в Миглосе, в Верхней Тарасконе
Четверг 24	Весь день	Посещение Пастбищной Группы Монткальм в коммуне Аузат
Пятница 25	До обеда	Посещение Сельхоз Палаты
	После обеда	Посещение замка Фуа
Суббота 26	Весь день	Визит в Тулузу
Воскресенье 27		Обратный рейс в Ашхабад

Published by:

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Registered offices
Bonn and Eschborn

Regional Programme for Sustainable and Climate Sensitive Land Use for
Economic Development in Central Asia
22, Erkindik Blvd.
720040 Bishkek
Kyrgyz Republic

T + 996 312 90 93 40
F + 996 312 90 90 80
E klaus.schmidt-corsitto@giz.de
I www.giz.de

Author(s):

Sarah Robinson

URL links:

Responsibility for the content of external websites linked in this publication
always lies with their respective publishers. GIZ expressly dissociates itself
from such content.

On behalf of
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)