



german  
cooperation

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Издатель:

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



# Материалы конференции «Реформа пастбищного землепользования в Туркменистане»



## Конференция «Реформа пастбищного землепользования в Туркменистане – учебные примеры из четырех стран»

Ашхабад, Туркменистан  
26 февраля 2018 года

### Цели и структура конференции

Закон «О пастбищах» Туркменистана разработан при поддержке Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Германского общества по международному сотрудничеству) и принят в 2015 году. Однако его реализация на местах требует дополнения в виде подробных подзаконных актов. Эти подзаконные акты включают в себя типовые положения местных комиссий, предусмотренные для управления пастбищами в законодательстве, документы планирования и порядок предоставления пастбищ в пользование для отдельных пользователей. Кроме того, действующий закон необходимо пересмотреть и изменить с учетом новых обстоятельств в сельскохозяйственном секторе и нового Земельного кодекса. После создания юридических механизмов они будут апробированы на двух участках в Ахалском и Лебапском велаятах.

Для достижения этих целей в Туркменистане целесообразно использовать опыт управления обширными пастбищами в Центральной Азии и Европе. Чтобы ознакомить широкий круг заинтересованных сторон с некоторыми примерами, в Ашхабад были приглашены докладчики из четырех стран - Кыргызстана, Монголии, Китая и Швейцарии. Их выступления были посвящены, в основном, механизмам доступа к пастбищам групп пользователей и частных скотоводов, вопросам управления этими землями, внутренним правилам и положениям, регулирующим деятельность этих групп, и роли местного правительства.

После презентаций докладчиков участники конференции разделились на четыре группы, каждая из которых провела отдельную сессию вопросов и ответов с модератором.

### Страны и докладчики



**Кыргызстан.** Здесь с 2009 года действует система управления общей собственностью, сменившая не принесшую ожидаемого результата систему аренды. Общая советская история животноводческих предприятий позволяет провести параллель с Туркменистаном. **Жыргал Кожомбердиев** работает в общественном фонде САМР Алатоо, организации, которая с 1990-х годов реализует проекты по общинному управлению пастбищами и оценке пастбищ в Кыргызстане.



**Монголия.** С точки зрения окружающей среды, ситуация в Монголии сопоставима с ситуацией в Туркменистане, так как продуктивность пастбищ в этих странах весьма изменчива; пользователи не всегда выпасают своих животных в пределах определенных территорий, и сам выпас характеризуется моделями, изменяющимися в зависимости от климата. В настоящее время в Монголии проходит рассмотрение закона «О пастбищах», а на местах тестируется ряд конкретных моделей управления пастбищами. **Байармаа Чимедтсерен**, представляющая проект «Green Gold» («Зеленое золото»), финансируемый Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (SDC), и участвующая в разработке закона, рассказала об одной из этих моделей.



**Швейцария.** В Швейцарии на протяжении многих столетий существуют различные формы общей собственности для управления пастбищами, характеризующиеся некоторыми интересными юридическими и институциональными особенностями.

**Йорг Бек**, агроном по образованию, в настоящее время является главой Швейцарской федерации пастбищ.



**Китай.** В Китае система аренды введена в 1990-х годах, и последствия этого шага, а также последующие предложения по совместному управлению пастбищами частными пользователями несут в себе полезные уроки для Туркменистана. **Вэньцзюнь Ли** является профессором Пекинского университета и автором публикаций об экологических, социальных и экономических последствиях этих реформ.

## Участники

В число участников вошли представители государственных органов, организаций Туркменистана и международных организаций:

- Министерство сельского хозяйства (Департамент животноводства), уполномоченный орган по управлению пастбищами.
- Государственный комитет охраны окружающей среды и земельных ресурсов (Департамент земельных ресурсов и Институт пустынь, растительного и животного мира).
- Меджлис (Парламент).
- Департаменты земельных ресурсов двух этрапских и велаятских администраций, в которых будет проходить пилотирование закона.
- Академия наук (Институт ботаники и Институт ветеринарии и животноводства).
- Арчины и пользователи пастбищ из двух генгешей, в которых будет проходить пилотирование закона.
- Юристы, работающие над законом «О пастбищах», соответствующими подзаконными актами и Земельным кодексом.
- Государственное управление лесного хозяйства.
- Другие организации, такие как ПРООН, Общество охраны окружающей среды Туркменистана и Союз экономистов.

## Ключевые моменты по странам:

### *Швейцария*

Зимние пастбища находятся в частной собственности у индивидуальных фермеров, в то время как летние в основном являются общей собственностью; существует множество различных моделей коллективного управления пастбищами. В некоторых случаях пастбищем владеет муниципалитет, а управляют кооперативы - либо в соответствии с положениями муниципалитета, либо согласно внутреннему уставу кооператива. В других случаях пастбищем фактически владеет кооператив, а управление им и регулирование выпаса осуществляется в соответствии с внутренним уставом.

В соответствии с моделью муниципальной собственности, все владельцы скота, проживающие в муниципалитете, являются членами кооператива и имеют право выпасать своих животных. Эти права передаются из поколения в поколение. Если численность скота ниже, чем емкость пастбища, то допускается выпас скота, принадлежащего скотоводам извне. Члены кооператива должны вносить вклад в виде ухода за пастбищем в объеме одного-двух дней работы на одну голову крупного рогатого скота.

Комитет управления (КУ) кооператива состоит не менее чем из трех человек. КУ созывает общее собрание (ОС) и готовит все необходимые документы. Кроме того, КУ:

- Осуществляет мониторинг использования пастбищных угодий владельцами скота.
- Принимает решение о выпасе/отказе в выпасе скота со стороны.
- Устанавливает даты начала и окончания сезона выпаса скота.
- Информировывает членов о новых правилах и технологиях.

Нарушение решений КУ, устава и указов наказывается денежными штрафами. Апелляции рассматриваются местным органом власти и административным судом кантона.

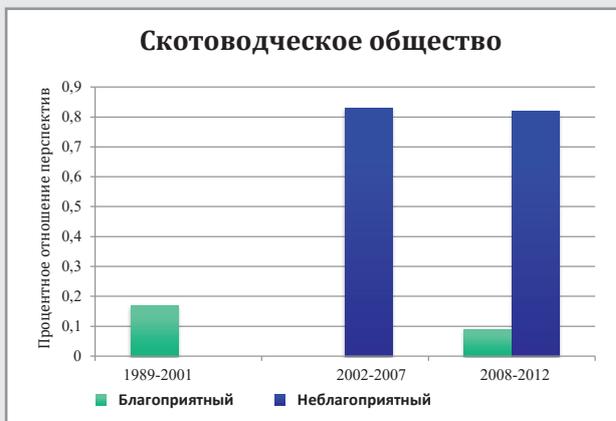
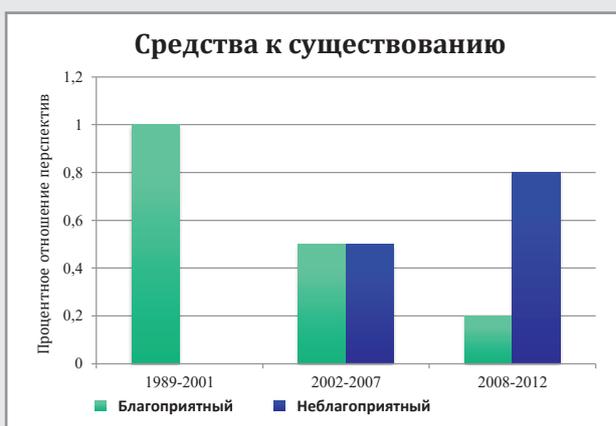
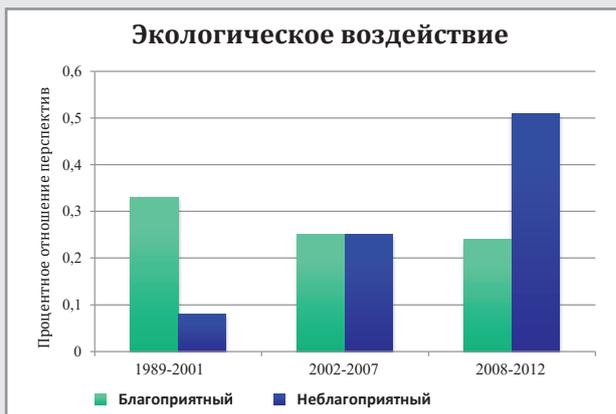
Что касается регулирования численности животных, для выпаса на пастбище устанавливается максимально допустимое количество животных, и группы регулируют выпас, в том числе скота, который не относится к муниципалитету, на основе этого порогового значения.

## Китай

Пастбищные угодья предоставлены в пользование домохозяйствам, хотя остаются государственной собственностью. Это означает, что пастбища, ранее использовавшиеся на коллективной основе, теперь используются индивидуально. Выделение субсидий для огораживания пастбищ позволило людям физически дробить пастбищные системы, в то время как многие скотоводы, бывшие ранее кочевниками, перешли к оседлой модели выпаса. В засушливых степных и пустынных районах, таких как Внутренняя Монголия и Тибет, все это привело к следующим последствиям:

- Фрагментации системы выпаса.
- Утрате доступа к отдаленным пастбищам.
- Деградациии пастбищ, поскольку животные остаются на одних и тех же участках в течение более продолжительного периода времени.
- Увеличению потребности в покупке дополнительного корма из-за снижения мобильности.
- Фрагментации социальных отношений.
- Увеличению расходов на выпас скота, поскольку домохозяйства теперь занимаются им индивидуально.

Некоторые общины снова объединили свои пастбища, чтобы воссоздать мобильные пастбищные системы и сэкономить трудовые ресурсы на выпасе.



Анализ китайских научных статей, посвященных оценке реформы пастбищ. С течением временем опубликованные результаты исследований стали все более негативными в отношении экологических последствий реформы и ее воздействия на систему животноводства, средства к существованию скотоводов и животноводческие сообщества.

## Монголия

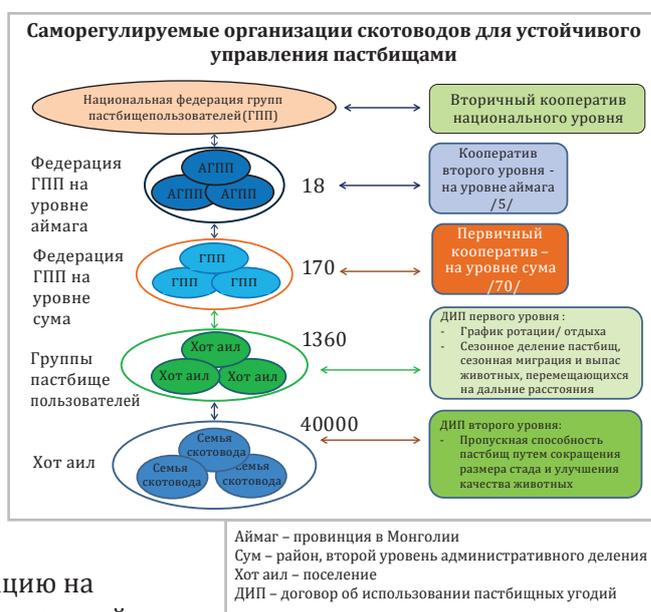
В Монголии пока нет специального закона о пастбищах, однако некоторые правила использования пастбищ содержатся в Законе «О земле»; также был опробован ряд экспериментальных моделей регулирования использования пастбищ. Некоторые из них охватывают значительную часть страны и основаны на предоставлении пастбищ группам пользователей посредством механизмов, регулируемых местными органами власти.

Эти группы пастбищепользователей (ГПП) представляют собой семьи скотоводов, использующих одни и те же источники воды, пастбищные угодья и другие природные ресурсы. В разные годы группы могут использовать разные пастбища, а отдельные лица - становиться членами разных групп в зависимости от сезона. Это делает внедрение системы общей собственности на основе определенных границ довольно сложной задачей.

Реализация пастбищной реформы в рамках проекта «Зеленое золото» основана на следующих принципах:

1. Определенные пастбищные земли выделяются для ГПП на основе Договора об использовании пастбищного угодья (ДИП).
2. Домохозяйства членов ГПП при нормальных погодных условиях должны находиться в границах ГПП.
3. Особые зоны *оторы* (зарезервированные на случай засухи или жесткой зимы), ключевые источники воды и солевые лизунцы остаются под контролем местного правительства (сума или бэга)<sup>1</sup> для коллективного использования. Это может помочь сумам / бэгам скоординировать миграцию на пастбищных угодьях в суровые периоды стихийных бедствий.
4. В чрезвычайных условиях засухи и дзудов скот может получать доступ к территориям других организаций скотоводов, исходя из имеющейся емкости пастбищ. Это помогает совместными усилиями справиться с последствиями стихийных бедствий.
5. Расположение и границы пастбищных угодий, передаваемых в пользование по договору, должны основываться на существующих схемах землепользования. Не допускается их передача от одного скотовода другому.
6. Плата за выпас скота производится на основе условных единиц поголовья овец (используемых в Монголии для определения потребности скота в корме) и предназначена для предотвращения чрезмерного выпаса и поощрения устойчивого использования пастбищ.

Таким образом, в законопроекте предлагается введение эксклюзивного права пользования для групп пользователей, подписавших письменные соглашения, с включением прав взаимного доступа на другие пастбища в чрезвычайных ситуациях. Ответственность скотовода заключается в том, чтобы не превышать уровня выпаса, предусмотренного устойчивой емкостью пастбищ, а координация общего планирования ведется на районном уровне.



<sup>1</sup> Сум эквивалентен округу или этрапу; бэг представляет собой подрайон или генгеш.

## **Кыргызстан**

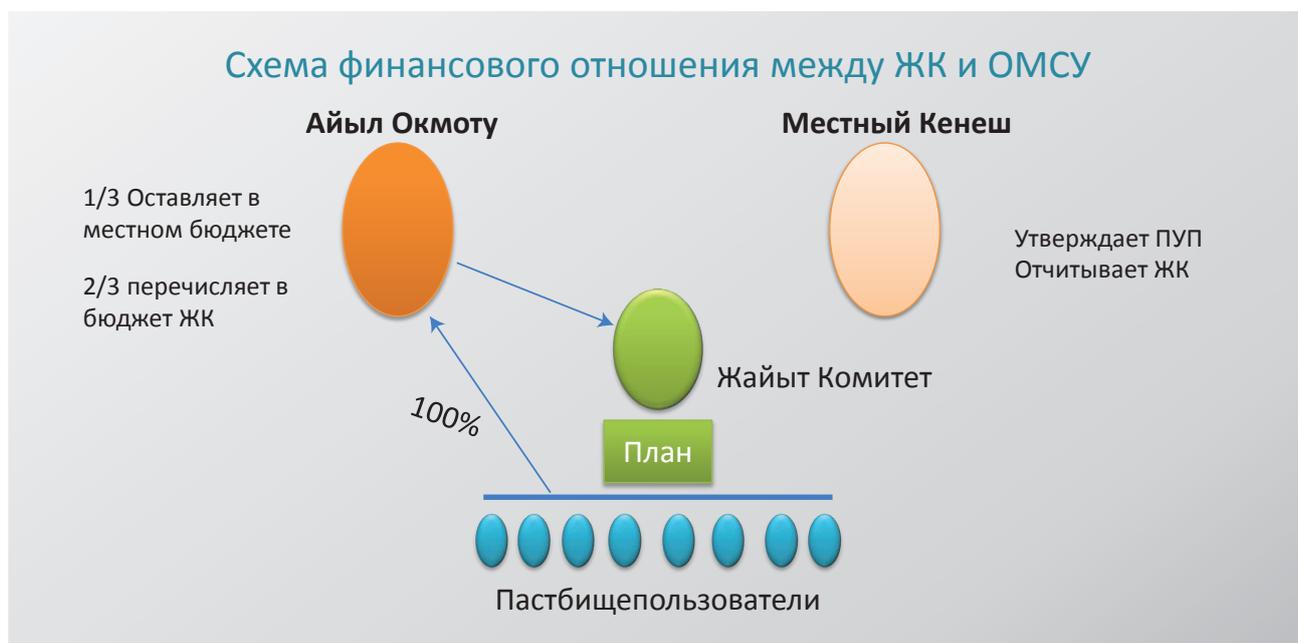
В Кыргызстане до 2009 года существовала система аренды, в соответствии с которой отдельные лица могли арендовать пастбища по долгосрочным контрактам. Однако эта система была сопряжена с рядом проблем, такими как:

- Высокие операционные издержки и сложности, связанные с заключением контрактов аренды.
- Разделение пастбищ между местными органами власти, районами и областью, что влекло за собой высокие административные издержки на заключение контрактов на различные пастбища и фрагментацию пастбищных систем.
- Жажиточные скотоводы имели возможность заключать контракты, в то время как мелкие, осуществлявшие выпас на коллективной основе, такой возможности не имели, поскольку не были зарегистрированы в качестве юридических лиц и не могли покрыть необходимые административные расходы. Это приводило к конфликтам за доступ к пастбищам.
- Система не приносила значительного дохода, поскольку многие пастбища продолжали использоваться неформально.

В 2009 году принят Закон «О пастбищах», в результате чего была введена новая система управления ресурсами общей собственности, основанная на следующих принципах:

1. Все пастбища (включая отдаленные) переданы органам местного самоуправления. Этот процесс проводился Государственной комиссией по установлению границ пастбищ с использованием прежних границ колхозов в качестве ориентира.
2. Жители каждой пастбищной зоны, переданной айыл окмоту, имеют право использовать эту землю и могут войти в состав объединения пастбищепользователей (ОПП), членами которого становятся пастбищепользователи соответствующего айыл аймака.
3. Использование пастбищ производится в соответствии с планами управления, разрабатываемыми исполнительным органом ОПП - пастбищным комитетом (ПК) и утверждаемыми местным кенешем.
4. Доступ к пастбищам осуществляется по билетам, выдаваемым отдельным членам объединений пастбищепользователей, и оплачивается из расчета за голову домашнего скота.
5. Пастбищный комитет отвечает за выдачу билетов и распределение пастбищ между пользователями на основе планирования использования пастбищ.
6. Стоимость билетов устанавливается ПК. Две трети этих сборов идут в бюджет ПК и используются для развития инфраструктуры на пастбищах. Остальная часть направляется в бюджет местного самоуправления (см. рисунок ниже).
7. Сдача пастбищ в аренду запрещена.

Более подробная информация была предоставлена в ходе сессий вопросов и ответов, и ее основные моменты изложены в следующем разделе.



## ССЫЛКИ НА ДОКУМЕНТЫ НА РЕСУРСЕ Региональной пастбищной сети

Презентации четырех докладчиков можно найти здесь:

- <https://pasture.klink.asia/klink/b062d6f7eb/preview>
- <https://pasture.klink.asia/klink/1ee3f56be3/preview>
- <https://pasture.klink.asia/klink/a189d39445/preview>
- <https://pasture.klink.asia/klink/fac0018dbc/preview>

**Статья о монгольской системе (на русском):**

<https://pasture.klink.asia/klink/6f4a7cf032/document>

**Статья о Кыргызстане (на русском):**

<https://pasture.klink.asia/dms/klink/e6acd9/document>

**Статья Ли Венчун о Китае (на английском):**

<https://pasture.klink.asia/dms/klink/3f6570/document>

<https://pasture.klink.asia/dms/klink/e5f675/document>



## Сессия вопросов и ответов

### КЫРГЫЗСТАН

Вопрос	Ответ
Как система управления пастбищами изменилась при переходе от трехуровневой системы управления пастбищами (село, район, область) к одноуровневой?	Существует государственный департамент пастбищ, который выделяет пастбищные угодья местным властям (на уровне местного самоуправления).
Выделяются ли субсидии на развитие такой инфраструктуры, как водоснабжение?	Местные пользователи должны осуществлять сбор средств самостоятельно. Центральное правительство не предоставляет им субсидий. Но на местном уровне пастбищный комитет и айыл окмоту имеют объединенный бюджет. Донорское финансирование используется совместно с этими средствами для реализации инфраструктурных проектов.
Кто устанавливает тарифы для пользователей пастбищ?	Размер платы за пользование пастбищами не должен превышать земельный налог. Пастбищный комитет рассматривает требуемые расходы и полученные доходы и предлагает размер оплаты на основе деления на количество животных. Затем его утверждает местный айыл кенеш.
Обязательно ли членство в объединениях пастбищепользователей? Является ли объединение юридическим лицом?	В законе лишь <i>предлагается</i> создание ОПП, так что это не обязательно, однако Департамент пастбищ активно создает эти организации. В любом случае каждый должен платить за использование пастбищ и, покупая пастбищный билет, автоматически становится членом ОПП.
Осуществляется ли мониторинг и контроль использования пастбищ?	Национальная экологическая инспекция Айыл кенеш также осуществляет проверки состояния пастбищ.
Проводят ли ОПП работы по улучшению пастбищ?	Да, благодаря привлеченным средствам, при этом средства главным образом используются для развития инфраструктуры.
Практикуется ли ротация пастбищ?	Да, пастбищная организация разрабатывает пастбищный календарь, поэтому, когда начинается выпас, скот должен переходить на определенные пастбища.
Почему была отменена система аренды?	Зажиточные фермеры пользовались большими территориями пастбищ для себя через контракт аренды, что приводило к конфликтам – у этих людей есть связи с правительством. Контроль сообщества предотвращает такую практику. Бюрократические причины также усугубляли ситуацию, было сложно получить земли в аренду, поэтому предыдущая система была препятствием для миграции. В законе было указано, что контракты аренды заменены на пастбищные билеты по необходимости, но этот процесс занял некоторое время, так как у некоторых людей были политические связи.
В чем разница между билетом и контрактом?	Билет похож на своего рода контракт в том смысле, что в нем прописана территория, а также срок действия. Там указано и количество животных, однако люди часто выпасают больше животных, чем разрешено билетом. В теории существует система штрафов, налагаемых пастбищным комитетом, но к ней прибегают нечасто.
Какова роль района и области?	Вне зависимости от того, что управление пастбищами осуществляется на местном уровне, если возникают конфликты или экологические проблемы, неизбежно вовлекаются более высокие уровни власти.

Существуют ли стандартные шаблонные правила или внутренние положения для каждого ПК?	Да.
Если в одном генгеше (айыл аймаке) слишком много скота, могут ли владельцы скота использовать пастбище в другом генгеше?	Да, они могут заключать соглашения между ПК. Но если генгеш (айыл аймаки) расположены далеко друг от друга, может возникнуть проблема с транспортом.
Люди зарабатывают на животноводстве - где они продают произведенную продукцию?	Они могут продавать продукцию, например, Россию. Кыргызстан экспортирует мясо в другие страны.
Есть ли в Кыргызстане государственный план выпуска сельскохозяйственной продукции?	Нет
Зависит ли сумма, выплачиваемая за выпас скота, от типа, структуры или размера фермерского хозяйства?	Нет, уплаченная сумма зависит от требуемых расходов и делится на поголовье домашних животных.
Как обстоит дело с колодцами? Колодцы находятся в частной собственности?  Вопрос состоит в том, что если средства в колодцы вкладывают отдельные люди, а пастбища предназначены для коллективного использования, то как такая система может работать?	На самом деле в Кыргызстане много воды, так что это не такая болезненная проблема. Параллельный вопрос инфраструктурного характера в Кыргызстане может касаться сараев.  На самом деле запрещается строить новую частную инфраструктуру на пастбищах, но в теории тот, кто ее построил, будет иметь приоритетное право использования близлежащих пастбищ.  Один человек отметил, что в Туркменистане артезианские колодцы используются на коллективной основе.  Аналогичным образом, если люди строят инфраструктуру на территории лесного фонда, она будет находиться на балансе этого фонда. Однако они получают сертификат пользователя на несколько лет, что является компромиссным решением.
Пастбищные билеты - если я покупаю пастбищный билет, то становится ясно, где я могу выпасать скот?  Что если на моей территории выпасают скот другие люди?	Да, это указано в билете.  Фактически эти права передвижения также регулируются ОПП.
Что если скота слишком много?	Тогда скот можно выпасать в другие районы – решение об этом принимается на районном уровне. Стоимость пастбищного билета может быть установлена «принимающим» Пастбищным комитетом, стоимость будет немного выше - в 1,5 раза.  Не существует практики обязательного сокращения количества выпасаемых животных (т.е. ограничений на численности) – рассматривается возможность использования налога как инструмента регулирования или стимулирования.
Как работает планирование? и Как пастбища распределяются между людьми?	На общем собрании пастбищного комитета обсуждаются вопросы распределения пастбищ, включая доступ животных из других районов.  План готовится пастбищным комитетом на уровне айыл аймака (генгеша). Это юридический документ.
Сборы используются для развития инфраструктуры. А как насчет реабилитации пастбищ?	Некоторые люди сеют эспарцет и люцерну, но это не основная деятельность для ПК.

## ШВЕЙЦАРИЯ

Вопрос	Ответ
Кто имеет право выпасать крупный рогатый скот на землях муниципалитета (находящихся в государственной собственности)?	Граждане муниципалитета. Граждане должны также выполнять общую работу, в том числе прополку, очистку пастбищ от камней и т. д. Современные договоры (законы) основаны на традиционных правилах землепользования.
Кто принимает решения о границах выпаса различных землевладельцев (муниципалитет, частный сектор и т. д.)?	Границы по большей части определены с давних пор. В случае споров решения принимает кантон (провинция).
Может ли случиться так, что один землевладелец владеет более чем одним участком?	Да, такое может быть. Тем не менее 40 лет назад была проведена реформа объединения земель, так что в настоящее время участки стали больше.
Какую помощь государство предоставляет пастбищепользователям?	Технические и административные консультации. Обучение / образование. Государство регулирует количество скота на единицу земли.
Кто контролирует / принимает решения о чрезмерном использовании пастбищ?	Рамки устанавливаются федеральным законом. Кантон (правительство на уровне провинции) осуществляет административный контроль (посредством субсидий).
Какова законодательная база и роль парламента в управлении пастбищами?	Федеральный закон о сельском хозяйстве с поправками устанавливает законодательную базу, а также регулирует управление пастбищами. Закон о сельском хозяйстве устанавливает конкретные операционные рамки применения закона. Парламентарии, представляющие граждан, могут подавать заявки на внесение корректировок и поправок.
Почему сыр из горных районов Швейцарии так дорого стоит?	Он производится в небольшом количестве, вручную. Труд в Швейцарии стоит дорого.
Пастбище является государственной собственностью, но передается кооперативам - как это работает?	На самом деле существует множество моделей: <i>Во-первых, «модель муниципалитета»:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В каждом муниципалитете есть много фермеров.</li> <li>- Пастбище принадлежит муниципалитету. Использование пастбищ ограничивается доступом фермеров, проживающих в этом муниципалитете, – это те, кто имеет право выпасать своих животных на этой земле.</li> <li>- Эти права передаются из поколения в поколение. Если животных недостаточно, чтобы заполнить пастбище, то можно пригласить фермеров извне.</li> </ul>

<p>Согласно этой модели муниципалитета, пастбища предоставляются фермерам в аренду или пользование?</p>	<p>В пользование. Но использование земли связано с обязательным трудом на этой земле - один или два дня работы на голову крупного рогатого скота. Таким образом, существует оплата в виде обслуживания/ухода за пастбищами.</p> <p>Люди имеют право пользоваться молочной продукцией своих коров, произведенной на пастбищах, так что это похоже на обмен.</p>
<p>Могут ли они потерять право использовать пастбища, если нарушают правила?</p>	<p>Не совсем, только если у них больше нет коров.</p>
	<p><i>Во-вторых, «Кооперативная модель»:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Согласно этой модели, члены частного партнерства используют пастбища совместно.</li> <li>- Например, десять фермеров могут вместе создать кооператив и купить пастбище в высокогорном районе.</li> <li>- Это частная собственность, но разница в том, что люди могут покупать или продавать право на доступ к пастбищу внутри группы.</li> </ul>
<p>Таким образом, если у меня есть дом в этом районе, я могу получить право использовать эти пастбища?</p>	<p>Если вы недавно прибыли, то вряд ли. Только если животных недостаточно.</p>
<p>Как государство обеспечивает надзор за этими системами - кооперативными и частными пастбищами?</p>	<p>Существует общая государственная правовая основа, охватывающая все вышеупомянутые модели. Государство осуществляет контроль за тем, есть ли перевыпас, недовыпас, и занимается вопросами биоразнообразия и обезлесения.</p>
<p>Изменение климата и изменение растительности становятся очевидными в Центральной Азии. Швейцария подвержена этим явлениям?</p>	<p>Да, это так. Управление водными ресурсами изменилось. Вода обычно поступает из ледников. Сейчас в альпийских районах меньше воды и осадков. Мы должны реагировать на это и вкладывать деньги в водохранилища и орошение. Для производства сыра вода должна быть холодной, а теперь она не так холодна как раньше.</p>

Вопрос	Ответ
Что касается численности домашних хозяйств и скота, а также механизмов отчетности, как вы получаете данные?	Все домохозяйства зарегистрированы. Домохозяйства сообщают о поголовье скота, о видах животных и их возрасте. Все данные собираются и обрабатываются национальным статистическим управлением.
Как вопрос использования водных ресурсов включен в управление пастбищами? У вас есть данные о том, на каких пастбищах находятся водные ресурсы и какие?	Водные ресурсы зафиксированы на карте, имеется информация о их емкости. Водные скважины, реки, ручьи включены в планирование летних пастбищ. Можно создать (новые) водные скважины, но для этого требуется государственное планирование. Зимние пастбища всегда находятся рядом с источниками водны.
На какую площадь приходится условная единица поголовья скота (овец)?	1,8 га на голову.
Как организованы ветеринарные службы?	Ветеринарные службы приватизированы, но деньги поступают из государственного бюджета. Искусственное осеменение также оплачивается государством.
Ведет ли высокая численность скота к серьезной деградации пастбищ?	В большинстве районов планирование управления пастбищами позволяет избежать деградации пастбищ.
Как часто Монголия вносит изменения в сельскохозяйственное законодательство?	По мере необходимости.
Какие кодексы и законы, связанные с управлением пастбищами, имеются в Монголии?	Пока еще нет закона о пастбищах, но существует ряд других соответствующих законов: - Долгосрочные государственные планы (программы): на последующие 20 - 40 лет. - Закон о земле. - Проект закона о защите пастбищ.
Какова методология разработки стандартов управления пастбищами?	Она основана на величине емкости пастбищ из расчета на одну условную овцеголову. Этим занимаются научно-исследовательские институты.
Какова методология планирования управления пастбищами?	Это делается государством: землеустройство. Правительство также осуществляет мониторинг пастбищ. Между губернаторами и группами скотоводов существуют местные соглашения.

Вопрос	Ответ
Когда вы проводили исследования?	Мы начали исследования в конце 1990-х годов во Внутренней Монголии и отслеживали изменения в четырех областях с запада на восток в течение почти 20 лет.
Каковы ваши рекомендации по борьбе с деградацией и выводы исследований?	Восточная область более влажная, восстановление идет легче. Западная область более сухая. Нам помогло создание кооператива местных скотоводов.
Поддерживает ли государство борьбу с деградацией?	Правительство дает экологические награды за восстановление пастбищ. Существует компенсация от правительства за невыпас, которая зависит от степени деградации.
В чьей собственности находятся пастбища?	Вся земля принадлежит государству. Мы отделяем права на использование от собственности. Недавние реформы позволяют продавать землю внутри сельской местности, городские жители не могут ее купить. После приватизации пастбищных угодий домашние хозяйства получили слишком мало земель для выпаса скота и должны были осуществлять выпас на индивидуальной основе. Многие люди переехали в города и бросили свои земли в сельской местности, так что они могли бы продать свои права на пользование пастбищами.
Какие документы вы получаете для использования пастбищ?	Договор, подписанный правительством, на 30 лет с продлением на 30 лет. С 2006 года налог на землю не взимается.
Какой лучший метод управления пастбищами и мониторинга?	Зависит от региона. Важна базовая (исходная) информация. В апреле был подготовлен отчет о мониторинге, отчетность от местного к национальному уровню, три уровня, вертикальная отчетность. Всего 4 человека в Министерстве сельского хозяйства отвечают за мониторинг всей площади пастбищ.
Осуществляет ли государство поддержку животноводства?	Во Внутренней Монголии раньше выделялись субсидии на огораживание, однако вследствие этого была нарушена мобильная система использования пастбищ и схема миграции. В результате скотоводы покупали дополнительный корм для огороженного скота. Это отрицательно сказалось на доходах. Ограждения фрагментировали даже социальные отношения. Существует система микрокредитования.
Емкость пастбища – есть ли какой-то лимит?	Он прописан в контракте на использование. Существует национальная статистика по поголовью скота.
Есть ли территории без водоснабжения?	Нет, во всех районах имеется водоснабжение – колодцы и другие источники.



## **Выходные данные**

### **Издатель**

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
(Германское общество по международному сотрудничеству)  
Головные офисы гг. Бонн и Эшборн, Германия

Программа по устойчивому землепользованию  
с учетом изменения климата для экономического  
развития в Центральной Азии

Торстен Брецина, директор проекта  
ул. 1922, (бывш. Степана Разина), 3 "А"

744000 Ашхабад, Туркменистан

torsten.brezina@giz.de

www.giz.de, www.naturalresources-centralasia.org

T +996 312 90 93 40

### **По состоянию на**

май 2018 г.

### **Опубликовано**

Название типографии

### **Дизайн**

Александр Горбатовский

### **Фотографии**

© Архив программы

### **Текст**

Сара Робинсон

### **Контактное лицо**

Майя Аширова

maya.ashirova@giz.de

GIZ не несет ответственности за содержание данной публикации.

Публикация распространяется бесплатно.

По поручению

Федерального министерства экономического сотрудничества и  
развития Германии (BMZ)

