

Центральная Азия: действовать локально - сотрудничать регионально

Устойчивое землепользование с учетом изменения климата

Контекст

Центральная Азия значительно страдает от последствий изменения климата. 80% ее территории составляют засушливые земли. В дальнейшем прогнозируется увеличение площади таких районов вместе с увеличением площади пустынь, а также повышением средней температуры и нехваткой воды.

По данным «Центра исследований в области развития» Боннского университета, в период с 2001 по 2009 гг. потери от деградации земель в Центральной Азии составляли шесть миллиардов долларов США ежегодно. Они вызваны истощением пастбищных земель, последующим опустыниванием, вырубкой леса и заброшенными пахотными землями. Результаты аналитических исследований Центра показывают, что затраты на мероприятия против деградации земель в пять раз меньше ущерба, возникающего при бездействии.

Во всех странах региона в целом сказывается отсутствие достаточной информированности о стратегиях устойчивого использования возобновляемых природных ресурсов и, следовательно, их реализации. В результате, происходит деградация земель в краткосрочной и среднесрочной перспективе и потеря биологического разнообразия. Это, в свою очередь, еще больше усугубляет бедность в сельских районах. Правительства центральноазиатских государств уже осознали данную угрозу, однако испытывают нехватку возможностей для решения этих проблем.

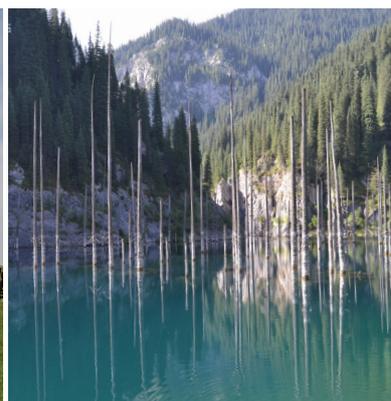
Название проекта	Программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Страны	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
Основные партнеры	Профильные министерства и НПО
Срок	2016 - 2019 гг.

Наша цель

Вместе с нашими партнерами мы стремимся к тому, чтобы землепользователи, государственные учреждения и частный сектор в Центральной Азии управляли земельными ресурсами с помощью комплексных, экологически и экономически устойчивых подходов, учитывающих изменения климата.

Наша деятельность

Новая региональная программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата стартовала в мае 2016 г. Она частично продолжает деятельность предшествующей ей программы по устойчивому использованию природных ресурсов в Центральной Азии. При этом фокус деятельности сместился на внедрение различных форм землепользования (например, управление пастбищами и лесами), а также их экономическую оценку как на уровне землепользователей, так и на уровне национальных экономических счетов.



Цветущая черешня в снегу в Ташкенте, Узбекистан.

Выпас скота на частично деградированном пастбище в Хатлонской области, Таджикистан.

Мертвый лес в озере Каинды, Казахстан.



Лесники из Кыргызстана и Таджикистана обсуждают выращивание саженцев в лесопитомнике в Иссык-Кульской области, Кыргызстан.

Встреча Национальной сети организаций по управлению пастбищами в Душанбе, Таджикистан.

Мы работаем в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе многоуровневого подхода. Совместно с населением и органами местного самоуправления мы разрабатываем новые, адаптированные к местным условиям меры и способы защиты и разумного использования лесов, пастбищ и биоразнообразия. С одной стороны, мы хотим остановить ухудшение их состояния и постепенное исчезновение, а с другой стороны, улучшить средства к существованию людей. Приобретенный опыт из сельской местности мы затем используем в сотрудничестве с профильными министерствами пяти стран региона. Здесь мы помогаем продвигать реформы, которые позволяют применять новые методы по защите и использованию природных ресурсов по всей стране. Благодаря такому объединению местного опыта с поддержкой реформ на страновом уровне мы способствуем тому, чтобы методы бережного обращения с природными богатствами не остались одинокими решениями для отдельных районов.

Нашим достижением в области **сохранения и использования лесов** является то, что государственные органы (лесхозы) и жители сельских районов Кыргызстана и Таджикистана заключают договоры долгосрочного использования лесных участков. Таким образом, вместо незаконных вырубок и чрезмерного выпаса скота, люди теперь следуют утвержденным планам управления, которые являются важной частью подхода по «совместному управлению лесами» (СУЛ). Мы также оказываем поддержку сельским жителям и соответствующим государственным учреждениям в заключении договоров и разработке планов действий.

Совместно с нашим национальным партнером в Кыргызстане мы проводим пилотирование институциональной реформы лесного сектора в шести лесхозах с разными экосистемами. Весь процесс координируется созданным при нашей поддержке Консультативно-координационным советом. В его состав входят представители государственных органов, неправительственных и международных организаций.

На юге Кыргызстана мы помогаем сохранению биоразнообразия и реликтовых орехоплодовых лесов через создание адаптированных к изменению климата смешанных насаждений из ореховых и фруктовых деревьев. Здесь внедряются новые способы получения доходов из

альтернативных источников, которые помогут снизить зависимость людей от ореховых лесов и тем самым усилить восстановление лесных территорий. Наши партнерские организации проводят специальные тренинги для фермерских кооперативов с демонстрацией новых технологий.

Процесс внедрения принципа СУЛ в Таджикистане был начат несколько лет назад, и в настоящий момент больше внимания уделяется распространению положительного опыта в шести областях. Эти мероприятия сопровождаются программами по лесовосстановлению и поддержке естественного омоложения лесов. Мы разрабатываем привлекательные подходы для местных арендаторов, которые стимулируют их к восстановлению обезлесенных и поврежденных участков. Особую поддержку по части обработки и подготовки к продаже недревесной продукции леса получают женщины. В Казахстане при нашей поддержке Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства разрабатывает механизмы развития частного лесоразведения в стране. В ходе малого пилотного проекта, начатого в 2016 г., на территории нескольких экспериментальных участков накапливается важная техническая информация, которая ляжет в основу разработки инструментов и детализированной нормативно-правовой системы для государственной поддержки частного лесоразведения.

В двух пилотных лесхозах в Самаркандской и Кашкадарьинской областях Узбекистана были созданы демонстрационные участки облепихи как средство борьбы с деградацией. Они позволят местным жителям получать дополнительный доход от производства сырья для фармацевтических целей, а также от продажи фруктов и облепихового масла.

В области **сохранения и управления пастбищными угодьями** в Кыргызстане и Таджикистане, совместно с нашими национальными и международными партнерами, мы ищем решения, которые помогают объединениям пастбищепользователей разработать планы использования земель. Планы включают в себя схемы распределения скота на пастбищах в разные сезоны, мониторинг пастбищ и улучшение инфраструктуры. Наши эксперты регулярно консультируют профильные министерства и другие госструктуры.

На юге Кыргызстана мы помогаем разрешению конфликтов между лесхозами, которые располагают значительными пастбищными территориями в составе государственного

лесного фонда, и местными пастбищными комитетами, которые испытывают недостаток земель для выпаса скота. В результате соглашения между Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства и Министерством сельского хозяйства, мелиорации и пищевой промышленности Кыргызстана, пастбищные комитеты могут заключить договор с лесхозом на один год, который позволяет использовать пастбища на территории лесхоза для выпаса скота.

В Таджикистане мы помогли созданию и становлению Национальной сети организаций по управлению пастбищами. Она объединяет более 50 правительственных, международных и неправительственных организаций, а также ученых и исследователей.

При нашей поддержке осуществлен анализ законодательства Туркменистана в области владения и распоряжения пастбищами для определения существующих в настоящее время условий доступа пользователей к пастбищам. На основе результатов данного исследования и с учетом международного опыта выработаны рекомендации к Закону «О пастбищах», одобрение которого Парламентом состоялось в 2015 г. Сейчас разрабатываются механизмы реализации закона.

По всем направлениям деятельности мы поддерживаем партнеров в усовершенствовании существующих и разработке новых планов действий по адаптации к изменению климата в Центральной Азии. Тестируются местные подходы с акцентом на экосистемную адаптацию. Предоставляется поддержка политическим партнерам в переговорных процессах по вопросам изменения климата на международном уровне и в подготовке к получению доступа к международному финансированию мер по адаптации к изменению климата.

На национальном уровне экономическая статистика дополняется введением системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), которая отражает взаимодействие между окружающей средой и экономической деятельностью страны. Ведется работа по повышению знаний персонала профильных учреждений в области оценки экологических аспектов землепользования через призму экономической выгоды. Эти подходы позволяют

лицам, принимающим политические решения, делать выбор в пользу экономически и экологически устойчивых форм землепользования.

Мы активно поддерживаем наших партнеров в проведении **экономической оценки природных ресурсов** и их основных экосистемных услуг. На местном уровне анализируются затраты и выгоды различных форм землепользования, включая оценку экологических аспектов. Этот анализ также проводится для оценки ущерба от утраты земель вследствие деградации, которая, в свою очередь, вызвана деятельностью человека. Ущерб сравнивается с преимуществами, которые дают подходы по рациональному использованию земельных ресурсов.

В зоне нашего внимания также находится **экологическое просвещение и образование**. В сотрудничестве с Американским университетом в Центральной Азии мы поддерживаем разработку учебной программы для студентов, которые смогут в будущем работать в сфере управления природными ресурсами и адаптации к изменению климата. Для младшего поколения разрабатываются интерактивные телевизионные передачи, которые помогают формировать у детей и подростков чувство ответственности за правильное использование природных ресурсов и их сохранение.

Региональное сотрудничество и обмен опытом в области устойчивого управления земельными ресурсами, зеленой экономики и адаптации к изменению климата имеет важное значение для всех стран Центральной Азии. Мы также способствуем этому процессу, поддерживая деятельность Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) и помогая повышению ее организационного потенциала.

Для обмена успешным опытом и знаниями в регионе нами создан новый онлайн-инструмент K-Link (Кей-Линк). Это поисковая система, которая автоматически объединяет между собой информацию и документы по экологическим темам, хранящихся на различных интернет-страницах. Благодаря этому пользователи получают быстрый и простой доступ к знаниям во всех центрально-азиатских странах. На основе K-Link была дополнительно запущена информационная платформа региональной пастбищной сети и электронная библиотека K-DMS (К-ДМС).



Участники семинара по совместному управлению лесами в Яккабагском лесхозе Кашкадарьинской области, Узбекистан.

Представление системы управления данными K-DMS на заседании МКУР в Ашхабаде, Туркменистан.



Тренинг по адаптации к изменению климата для представителей СМИ. Бишкек, Кыргызстан.

Обсуждение концепции системы национальных счетов на международной конференции по природному капиталу для перехода к зеленой экономике в Бишкеке, Кыргызстан.

Наши результаты

В **Казахстане** Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства разрабатывает механизмы развития частного лесоразведения в стране. Благодаря нашим консультационным услугам, тренингам и содействию в изучении международного и регионального опыта, партнеры активно работают над усовершенствованием законодательных рамок для перехода к Зеленой экономике. Подход по совместному управлению пастбищами был адаптирован к местным условиям и может быть закреплён юридически и институционально.

В **Кыргызстане** успешно идет пилотирование реформы лесной отрасли в шести лесхозах, где проходит апробация различных подходов по управлению лесами с участием местных общин. На национальном уровне активно действует Координационно-консультативный совет, результаты заседаний которого публикуются в ежеквартальном бюллетене. Новая концепция развития лесного хозяйства будет основана на опыте пилотирования. Опираясь на данный опыт и при нашей поддержке, Всемирный Банк запускает в Кыргызстане проект по интегрированному управлению лесными экосистемами.

В **Таджикистане** к 2015 г. было подписано более 900 договоров с домохозяйствами. Агентство лесного хозяйства, лесхозы и лесопользователи получили полное представление о СУЛ и теперь могут использовать этот подход повсеместно. Разработка местных подзаконных актов создала правовую основу для СУЛ и теперь этот подход может быть внедрен и в других областях. Активную работу проводит Национальная сеть организаций по управлению пастбищами, поддерживая национальный диалог и обмен знаниями.

В **Туркменистане** ведутся подготовительные работы к пилотированию закона «О пастбищах» с последующей разработкой ряда наиболее важных нормативных документов. Идет процесс усовершенствования законодательной базы лесного сектора. Ряд новых нормативных документов находится на согласовании в Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам.

В **Узбекистане** начата разработка модели совместного ведения лесного хозяйства через создание плантаций облепихи на территории государственного лесного фонда. Плантации облепихи не только создают дополнительный источник дохода для местного населения, но также являются источником сырья для фармацевтической промышленности Узбекистана.

В рамках инициативы «Экономика деградации земель» и в тесном сотрудничестве с национальными научно-исследовательскими институтами в пяти странах Центральной Азии был проведен анализ последствий деградации земель, который показывает, что устойчивое управление земельными ресурсами обеспечит значительные выгоды для экономики и средств к существованию в регионе.

Активный региональный обмен опытом и знаниями между странами Центральной Азии с помощью инновационного инструмента K-Link содействует эффективному применению успешных технологий по устойчивому управлению пастбищами, лесами и сохранению биоразнообразия. В настоящее время K-Link объединяет шесть различных организаций в Центральной Азии, в ближайшем будущем их количество возрастет до 20. Специализированная информационная платформа региональной пастбищной сети помогает практикующим специалистам изучать успешный опыт и обмениваться информацией.

Издатель	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Германское общество по международному сотрудничеству)	По поручению	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
	Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия		
	Программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии Бульвар Эркиндик, 22 720040, Бишкек, Кыргызстан Торстен Брецина, директор программы torsten.brezina@giz.de Т +996 312 90-93-40 www.giz.de, www.naturalresources-centralasia.org		
Автор(ы)	Индика Кочкарова, Наталья Митякова		
Дизайн	Александр Горбатовский		
Опубликовано	“V.R.S Сопапу”, Бишкек, Кыргызстан		
По состоянию на	Март 2018		